

Broj: 05-12-5-3861/24-2

Sarajevo, 21.10.2024. godine

SVIM KANTONALNIM
MINISTARSTVIMA FINANSIJA

02/6674/24
28.12.24
Redina

PREDMET: Dostava revidiranih projekcija javnih prihoda za 2024. godinu i projekcija za period 2025-2027. godina

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo revidirane projekcije: prihoda po osnovu indirektnih poreza, poreza na dobit, poreza na dohodak, doprinosa za zdravstveno osiguranje i doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, koji se uplaćuju u kantonalne vanbudžetske fondove za 2024. godinu, kao i projekcije navedenih kategorija za srednjoročni period 2025. – 2027. godina.

Projekcije su zasnovane na zadnjim zvaničnim makroekonomskim prognozama, preuzetim od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), u septembru 2024. godine, te prate pretpostavljena kretanja ključnih parametara sa kojima su u korelaciji.

Unatoč izazovima na međunarodnom nivou, kao što su slabljenje globalnog ekonomskog rasta, pojačanih inflatornih pritisaka i rasta kamatnih stopa, u 2023. godini ostvaren je ekonomski rast, koji prema revidiranim podacima DEP-a na nivou Bosne i Hercegovine iznosi 1,9%. Glavni oslonac ostvarenog ekonomskog rasta bila je domaća tražnja kroz povećanje finalne potrošnje i investicija.

Kako se navodi u analizi DEP-a, trenutno raspoloživi statistički podaci ukazuju na nastavak trenda rasta i u 2024. godini, čime bi očekivana stopa ekonomskog rasta na kraju godine trebala iznositi 2,4%. Najznačajniji generatori rasta ostali su isti kao i tokom 2023. godine.

Očekivana prosječna godišnja stopa ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u periodu 2025. – 2027. godina iznosi 3% (2025: 2,8%, 2026: 3,1% i 2027: 3,3%), a prepoznati glavni nosioci rasta ostaju isti kao i u prethodnim godinama (finalna potrošnja i investicije). Ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, posebno zemljama EU27 i dalje čine važnu odrednicu ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini, koja će se manifestovati kroz trgovinske i finansijske tokove. Tako je, uslijed slabljenja ekonomskog rasta glavnih trgovinskih partnera, tokom 2023. godine, kao i tekuće 2024. godine, došlo do usporenja vanjskotrgovinske razmjene u Bosni i Hercegovini, što se u određenoj mjeri može očekivati i u narednom srednjoročnom periodu. Kada je riječ o inflaciji, nakon galopirajućih kretanja u prethodnom periodu, u 2024. godini došlo je do stabilizacije cijena, sa pretpostavkom nastavka opadajućeg trenda kretanja i u periodu 2025. – 2027. godina.

Revidirane projekcije prihoda za 2024. godinu i period 2025. – 2027. godina temelje se na postojećim poreznim politikama.

Projekcije prihoda od indirektnih poreza bazirane su na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinственном računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) u oktobru 2024. godine. Nadalje, temeljem srednjoročnih prognoza kretanja krajnje potrošnje izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH, po godinama, zasnovana i na godišnjem planu otplate vanjskog duga.

Pojedinačna alokacija prihoda od indirektnih poreza za kantone i općine/gradove za 2024. godinu urađena je prema koeficijentima raspodjele iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2024. godinu („Službene novine Federacije BiH”, broj: 72/23). Kada je riječ o alokaciji pojedinačnih iznosa za 2025. godinu i naredne dvije, ista je izvršena u skladu sa koeficijentima iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2025. godinu („Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/24)

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dobit za 2024. godinu bazirane su na historijskom i tekućem (Q1 do Q3 2024) trendu naplate, uz procjenjena očekivanja do kraja godine. Ipak, uzimajući u obzir prilično visok nivo nepredvidivosti i u međunarodnom i u domaćem okruženju, projicirane stope rasta u periodu 2025. – 2027. godina oprezno predviđaju prosječni godišnji rast.

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dohodak i obaveznih socijalnih doprinosa za 2024. godinu, također su zasnovane na historijskom i tekućem (Q1 do Q3 2024) trendu naplate. Imajući u vidu da je u 2022. i 2023. godini godišnji rast prosječne plaće u velikoj mjeri bio vezan za usklađivanja sa inflatornim šokovima, što je na strani naplate prihoda od poreza na dohodak i prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa rezultiralo dvoznamenkastim stopama rasta, projekcija navedenih kategorija za 2024. godinu, uzimajući u obzir stabilizaciju inflacije, ipak pretpostavlja skromniji rast. Prateći srednjoročne pretpostavke ključnih pokazatelja vezanih za tržište rada (očekivani rast broja zaposlenih i očekivani rast prosječne plate), također bazirane na opadajućem trendu kretanja inflacije u periodu 2025. – 2027. godina, pripremljene su i projekcije navedenih kategorija prihoda za ovaj period.

U cilju unapređenja izrade konsolidiranih projekcija javnih prihoda u Federaciji BiH, dostavljamo Vam i projicirani okvir naplate doprinosa za zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti, koje naplaćuju kantonalni vanbudžetski fondovi. Molimo Vas da iste distribuirate navedenim korisnicima na teritoriji svog kantona. Ističemo, da Federalno ministarstvo finansija vrši samo izradu projekcija prihoda od doprinosa za vanbudžetske fondove, dok se projekcije ostalih kategorija prihoda koje navedeni korisnici ostvaruju (vlastiti prihodi, neplanirane uplate prihoda, ostali neporezni prihodi, transferi drugih nivoa vlasti i sl.) ne izrađuju na nivou svakog korisnika pojedinačno. Također, praćenje ostvarenja prihoda, te formiranje historijskih vremenskih serija podataka za izradu projekcija, vrši se na osnovu izvršenih uplata, prema vrsti prihoda na koju su uplate

izvršene, a ne onoj na koju je izvršeno interno preknjižavanje od strane korisnika. Shodno tome, ukoliko uplata prihoda nije izvršena na odgovarajuću vrstu prihoda propisanu za uplatu doprinosa, ista nije uključena u projekcije Federalnog ministarstva finansija.

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji. Kod nekih stavki, u cilju očuvanja fiskalne discipline, već unutar osnovnog scenarija uključeni su i procjenjeni efekti pojedinih visokih rizika po ostvarenje makroekonomskih prognoza. Obzirom na visok nivo nepredvidivosti krajnjeg ishoda ekonomskih tokova, moguće su i značajnije promjene u realizaciji projekcija javnih prihoda. Neizvjesnost u vanjskom okruženju prepoznata je kao izraženiji rizik po ostvarenje prognoziranog srednjoročnog ekonomskog rasta. Od domaćih rizika značajan potencijalni negativni utjecaj mogao bi imati spor tempo provođenja ekonomskih reformi. Poseban akcent se stavlja i na obavezu provedbe reformi domaćeg zakonodavstva u oblasti zelene energije do 2026. godine, čija kašnjenja bi u značajnoj mjeri mogla ugroziti ukupnu konkurentnost Bosne i Hercegovine, te dovesti do pada domaćeg bruto proizvoda.

Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procjenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda i sl.

Podsjećamo i na uobičajne tehničke aspekte vezane za proces pripreme i dostave projekcija prihoda:

1. U dostavljenom materijalu nalaze se i pojedinačne projekcije prihoda po osnovu indirektnih poreza za općine/gradove kantona i kantonalne upravitelje za ceste. Također, u prilogu se nalaze i procjene dijela prihoda po osnovu namjenske putarine za izgradnju autocesta i izgradnju i održavanje ostalih cesta od 0,25 KM/l naftnog derivata, za kantonalne upravitelje cesta. Shodno tome, potrebno je iste proslijediti navedenim korisnicima
2. Prikazana raspodjela prihoda po osnovu poreza na dohodak između kantonalnog i općinskog/gradskog izvršena je prema minimalnom koeficijentu propisanom Zakonom o pripradnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ukoliko kanton vrši raspodjelu većeg dijela ovih prihoda općinama/gradovima u svom sastavu, unutar dostavljene projekcije ukupnog iznosa prihoda po osnovu poreza na dohodak može izvršiti drugačiju preraspodjelu, shodno zakonu ili drugom pravnom aktu, koji na kantonalnom nivou uređuje pripadnost i raspodjelu javnih prihoda.

S poštovanjem,



Prilog: naveden

REVIDIRANE PROJEKCIJE PRIHODA ZA 2024. GODINU I PROJEKCIJE ZA PERIOD 2025-2027. GODINA

Tuzlanski kanton

1. Makroekonomski pokazatelji – preuzeto: Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), septembar 2024. godine
2. Prihodi od indirektnih poreza:
 - *budžet kantona*
 - *općinski/gradski budžeti pojedinačno*
3. Prihodi upravitelja za ceste:
 - *prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa*
 - *prihodi od namjenske putarine za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta*
4. Prihodi od poreza na dohodak
5. Prihodi od poreza na dobit
6. Doprinosi za zdravstveno osiguranje - Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona
7. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti - JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona

Sarajevo, oktobar 2024. godine

Makroekonomski pokazatelji za period 2022-2027

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Nominalni BDP u mil KM	45.594	50.932	53.519	56.266	59.264	62.367
Nominalni rast u %	13,6	11,7	5,1	5,1	5,3	5,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	109,5	109,6	102,7	102,2	102,1	101,9
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	41.630	46.458	52.137	55.038	58.017	61.202
Realni rast u %	3,7	1,9	2,4	2,8	3,1	3,3
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	14	6,1	2	1,9	1,8	1,7
Potrošnja u mil KM	39.284	43.658	45.749	47.483	49.306	51.193
Realni rast u %	1,8	1,3	2,5	1,7	1,8	1,9
Vladina potrošnja u mil KM	8.513	9.548	10.044	10.396	10.760	11.115
Realni rast u %	1,3	2,1	2,6	1,5	1,7	1,4
Privatna potrošnja u mil KM	30.771	34.111	35.705	37.087	38.547	40.078
Realni rast u %	1,9	1,1	2,4	1,8	1,9	2
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	10.081	11.519	12.314	13.038	13.905	14.815
Realni rast u %	0,3	12,1	5,1	4	5,2	5,1
Vladine investicije u mil KM	1.356	1.487	1.681	1.798	1.969	2.127
Realni rast u %	-5	7,6	9,7	3,9	7,2	5,8
Privatne investicije u mil KM	8.725	10.031	10.633	11.239	11.936	12.688
Realni rast u %	1,2	12,8	4,4	4	4,8	4,9
Uvoz u mil KM	28.237	27.798	28.761	30.052	31.739	33.637
Nominalni rast u %	33,8	-1,6	3,5	4,5	5,6	6
Realni rast u %	6,2	-1,3	2,5	3	4	3,8
Izvoz u mil KM	22.037	21.931	22.270	23.676	25.499	27.631
Nominalni rast u %	31,5	-0,5	1,5	6,3	7,7	8,4
Realni rast u %	11,8	-1,2	-0,3	4,3	5,3	5,8
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,2	23,8	23,6	24,3	25	25,8
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.978	-1.376	-1.651	-1.511	-1.372	-1.120
Rast u %	184,7	-30,4	20	-8,5	-9,2	-18,4
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-4,3	-2,7	-3,1	-2,7	-2,3	-1,8

IZVOR: DEP - septembar 2024. godine

Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	431.647.184	473.048.791	515.515.373	550.166.892
1.1. Kantonalni budžet	366.059.083	402.505.563	438.639.332	468.123.456
1.2. Općinski/gradski budžeti	65.588.101	70.543.228	76.876.042	82.043.437
1.2.1. Banovići	3.113.285	3.758.615	4.096.034	4.371.358
1.2.2. Čelić	1.538.091	1.675.352	1.825.751	1.948.473
1.2.3. Doboj Istok	1.514.480	1.638.931	1.786.061	1.906.115
1.2.4. Gračanica	6.091.649	6.646.775	7.243.470	7.730.356
1.2.5. Gradačac	5.987.086	6.508.377	7.092.647	7.569.395
1.2.6. Kalesija	5.059.509	5.561.439	6.060.701	6.468.084
1.2.7. Kladanj	1.878.764	2.061.411	2.246.468	2.397.469
1.2.8. Lukavac	6.347.997	5.943.856	6.477.448	6.912.845
1.2.9. Sapna	1.581.940	1.704.488	1.857.504	1.982.360
1.2.10. Srebrenik	6.226.569	6.628.565	7.223.625	7.709.177
1.2.11. Teočak	1.015.275	1.092.621	1.190.707	1.270.744
1.2.12. Tuzla	16.311.857	17.616.686	19.198.173	20.488.621
1.2.13. Žvinice	8.921.601	9.706.113	10.577.451	11.288.438

NAPOMENA: Raspodjela prihoda za kantone i općine/gradove pojedinačno za 2024. godinu i period 2025 - 2027. godina urađena je u skladu sa metodologijom propisanom Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22).

Prihodi za upravitelje cesta

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
1.Upravitelji za ceste	23.194.855	24.761.427	26.652.386	28.245.529
1.1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	17.707.320	19.119.822	20.836.249	22.236.804
1.2. Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	5.487.535	5.641.605	5.816.137	6.008.725

Prihodi od poreza na dohodak

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
1. Porez na dohodak	124.941.111	138.794.810	157.753.863	180.815.198
1.1. Kantonalni budžet	81.886.404	90.966.118	103.391.882	118.506.281
1.2. Općinski/gradski budžeti	43.054.707	47.828.691	54.361.981	62.308.917

NAPOMENA: Projicirani iznosi za budžete jedinica lokalne samouprave iskazani na osnovu minimalnog udjela, propisanog Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22). Kanton u skladu sa svojim propisima može vršiti raspodjelu većeg iznosa.

Prihodi od poreza na dobit

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
1. Porez na dobit	97.191.158	107.007.465	118.350.256	131.250.434

Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
1. Doprinosi za zdravstveno osiguranje	367.109.904	403.897.462	453.758.235	513.706.063

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
1. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	32.162.931	34.978.474	38.750.636	43.222.921