

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-04-7456/26
Tuzla, 17.03.2026. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 17.03.2026. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Informacija o stanju u privrednom društvu Koksara d.o.o. Lukavac u stečaju.

II

Informacija iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu privrede
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo privrede



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ТУЗЛАНСКИ КАНТОН
Министарство привреде

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
TUZLA CANTON
Ministry of Economy

Tuzla, Maršala Tita do br. 34, Lamela „B“ II i III sprat , tel.: +387 35 369-327, fax.: +387 35 369-332, e-mail: mp@tk.kim.ba, web: vladatk.gov.ba, strategijarazvoja.tk.gov.ba

INFORMACIJA

o stanju u privrednom društvu Koksara d.o.o. Lukavac u stečaju

Tuzla, mart 2026. godine

Sadržaj

I. UVOD	3
II. HISTORIJAT STATUSA KOKSNO-HEMIJSKI KOMBINAT D.D. LUKAVAC U ODNOSU NA VLADU TUZLANSKOG KANTONA	3
III. UGOVOR O PRISTUPANJU U GIKIL I UGOVORNI ODNOSI.....	4
IV. FINANSIJSKO STANJE KOKSNO-HEMIJSKI KOMBINAT D.D. LUKAVAC I OTVARANJE STEČAJNOG POSTUPKA	5
V. PRAVNE POSLJEDICE STEČAJA I PRESTANAK INGERENCIJA	5
VI. POSTUPANJE U VEZI SA UDJELOM KOKSNO-HEMIJSKI KOMBINAT D.D. LUKAVAC U GIKIL-u NAKON OTVARANJA STEČAJA	6
VII. ULOGA ODBORA POVJERILACA	7
VIII. PRAĆENJE STANJA I EKONOMSKI POKAZATELJI POSLOVANJA	8
IX. MEĐUNARODNI ARBITRAŽNI POSTUPAK	9
X. PRIVREDNI I DRUŠTVENI ZNAČAJ INDUSTRIJSKOG SISTEMA KOKSARE.....	9
XI. ZAKLJUČAK	11

I. UVOD

Postupajući po aktu Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/2-04-6575/26 od 27.02.2026. godine, kojim je Ministarstvu privrede Tuzlanskog kantona naloženo da pripremi informaciju za potrebe održavanja tematske sjednice Skupštine Tuzlanskog kantona na temu „Koksara Lukavac: kako je izgubljen državni kapital a fabrika ugašena? Ko je odgovoran?“, ministarstvo je, na osnovu raspoložive dokumentacije, dostupnih podataka i relevantnih informacija, sačinilo ovu informaciju.

Radi potpunog i objektivnog sagledavanja predmetnog pitanja, potrebno je imati u vidu historijski razvoj pravnih, vlasničkih i upravljačkih odnosa u vezi sa privrednim društvom Koksno-hemijski kombinat d.d. Lukavac (KHK), kao i kasnije formiranje privrednog društva Global Ispat Koksna Industrija d.o.o. Lukavac (GIKIL), koje je u kasnijem periodu promijenilo naziv u „Koksara“ d.o.o. Lukavac, te pravne i ekonomske posljedice koje je proizvelo otvaranje stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac.

Posebno je važno naglasiti da je u određenom periodu, po osnovu učešća državnog kapitala, Vlada Tuzlanskog kantona vršila određena vlasnička ovlaštenja u odnosu na KHK d.d. Lukavac, u skladu sa tada važećim propisima i odlukama. Međutim, **otvaranjem stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac dana 22.02.2019. godine**, nastupile su bitno drugačije pravne okolnosti, budući da upravljanje imovinom stečajnog dužnika, kao i zastupanje njegovih interesa, prelazi u nadležnost stečajnog upravnika i organa stečajnog postupka, u skladu sa Zakonom o stečaju Federacije Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, kao i značaj ovog industrijskog sistema za privredu Tuzlanskog kantona, zaposlenost i funkcionisanje lokalne zajednice, potrebno je sagledati i širi društveno-ekonomski kontekst, uključujući položaj radnika, značaj industrijske proizvodnje u Lukavcu, te uticaj koji prestanak rada ovog industrijskog sistema ima na privredne tokove i socijalnu stabilnost na području Tuzlanskog kantona.

U tom smislu, smatramo potrebnim da se predmetna pitanja sagledaju cjelovito, hronološki i uz jasno razgraničenje nadležnosti pojedinih organa i institucija u različitim fazama razvoja ovog slučaja, kako bi se obezbijedilo objektivno informisanje Vlade Tuzlanskog kantona i Skupštine Tuzlanskog kantona o relevantnim činjenicama. Istovremeno, izražavamo razumijevanje za zabrinutost radnika, njihovih porodica i šire javnosti, imajući u vidu da se radi o privrednom subjektu i industrijskom sistemu koji je decenijama imao značajnu ulogu u industrijskom razvoju Lukavca, Tuzlanskog kantona i Federacije Bosne i Hercegovine, te čije gašenje ima ozbiljne ekonomske i socijalne posljedice.

II. HISTORIJAT STATUSA KOKSNO-HEMIJSKI KOMBINAT D.D. LUKAVAC U ODNOSU NA VLADU TUZLANSKOG KANTONA

Vlada Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj dana 17.06.1999. godine, donijela Odluku o dopuni Odluke o utvrđivanju liste preduzeća prema kojima Vlada Kantona vrši ovlaštenja i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala, koja je objavljena u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“, broj: 11/99. Navedenom odlukom dopunjena je ranija odluka o utvrđivanju liste preduzeća prema kojima Vlada Kantona vrši ovlaštenja i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala, na način da se u navedenu listu dodalo i preduzeće **D.D. Koksno-**

hemijski kombinat Lukavac. Iz navedenog proizlazi da je u tom periodu Vlada Tuzlanskog kantona, po osnovu učešća državnog kapitala, vršila odgovarajuća vlasnička ovlaštenja i obaveze prema privrednom društvu KHK d.d. Lukavac, u skladu sa tada važećim propisima i odlukama, pri čemu je potrebno naglasiti da KHK d.d. Lukavac u tom periodu nije funkcionisao kao aktivan privredni subjekt.

Međutim, otvaranje stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac, proizveo je bitno drugačije pravne posljedice u pogledu upravljanja, zastupanja i raspolaganja imovinom ovog društva. U skladu sa odredbama Zakona o stečaju Federacije Bosne i Hercegovine, otvaranjem stečajnog postupka upravljanje imovinom stečajnog dužnika, kao i zastupanje njegovih interesa, prelazi u nadležnost stečajnog upravnika i organa stečajnog postupka, pod nadzorom nadležnog suda.

U tom kontekstu, u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“, broj: 11/20, objavljena je Odluka o utvrđivanju liste privrednih društava nad kojima ovlaštenje na osnovu učešća državnog kapitala vrši Vlada Tuzlanskog kantona, u kojoj KHK d.d. Lukavac nije naveden, upravo zbog činjenice da se navedeno društvo nalazi u stečajnom postupku.

Navedena činjenica je od posebnog značaja za pravilno razumijevanje **sadašnjeg pravnog položaja Vlade Tuzlanskog kantona**, budući da u uslovima vođenja stečajnog postupka **ne postoje upravljačka ovlaštenja nad imovinom i poslovanjem KHK d.d. Lukavac**, već se sva pitanja upravljanja i raspolaganja imovinom rješavaju u okviru stečajnog postupka pred nadležnim sudom.

III. UGOVOR O PRISTUPANJU U GIKIL I UGOVORNI ODNOSI

Privredno društvo sa većinskim državnim kapitalom „Koksno-hemijski kombinat“ d.d. Lukavac (KHK) i kompanija „Global Infrastructure Holdings Ltd“, sa sjedištem u Velikoj Britaniji na otoku Man (kasnije: Global Steel Holdings Limited – GSHL), zaključili su dana 10.11.2003. godine Ugovor o pristupanju u društvo sa ograničenom odgovornošću „Kokсна industrija Lukavac“ d.o.o. Lukavac (GIKIL).

Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-14-14262/03 od 10.11.2003. godine, prihvaćen je tekst navedenog ugovora, te je premijer Tuzlanskog kantona ovlašten da, u ime Vlade Tuzlanskog kantona, u svojstvu svjedoka potpiše predmetni ugovor. **Između ugovornih strana dana 07.05.2004. godine zaključen je i Aneks 1 Ugovora, koji, prema raspoloživim informacijama, nije sačinjen niti potpisan uz saglasnost nadležnih organa upravljanja KHK d.d. Lukavac, zbog čega je u sudskom postupku zatraženo njegovo poništenje.**

Prema Ugovoru o pristupanju, odnosno Aneksu tog ugovora, kojim su dodatno uređena međusobna prava i obaveze suosnivača, kompaniji GSHL, kao jednom od suosnivača privrednog društva **GIKIL d.o.o. Lukavac**, dodijeljena su upravljačka prava u procentu od **51%**, dok je **KHK d.d. Lukavac** zadržao **49%** kapitala. Ugovorom je bilo predviđeno da GSHL izvrši ulaganje u ukupnom iznosu od 77.581.326,00 KM. Međutim, prema raspoloživim podacima, iako je GSHL odmah preuzeo upravljačka prava u društvu, uključujući pravo imenovanja uprave i nadzornog odbora u skladu sa ugovorenim odnosom kapitala, nije izvršeno cjelokupno ugovoreno ulaganje.

Naime, izvršeno je ulaganje u iznosu od 32.350.419,08 KM, dok iznos od 45.230.907,92 KM nikada nije uplaćen, što predstavlja značajan dio ugovorene investicione obaveze. Navedenu činjenicu konstatovao je i stručni tim Vlade Tuzlanskog kantona, imenovan Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-05-5464/08 od 24.10.2008. godine, koji je utvrdio da suosnivač GSHL nije izvršio ugovorene obaveze u predviđenom roku, a Zaključke stručnog tima, Vlada Tuzlanskog kantona je prihvatila Zaključkom broj: 02/1-18-502/09 od 26.03.2009. godine.

IV. FINANSIJSKO STANJE KOKSNO-HEMIJSKI KOMBINAT D.D. LUKAVAC I OTVARANJE STEČAJNOG POSTUPKA

Pored spornih pitanja u vezi sa ugovornim odnosima i kapitalom u GIKIL-u, KHK d.d. Lukavac je iz ranijeg perioda bio opterećen i značajnim finansijskim obavezama prema više povjerilaca. Prema raspoloživim podacima, među tim dugovanjima posebno se izdvajaju obaveze prema „Kemokomleks“ Zagreb, „Inkometal“ Cirihi, „Messer plin“ Sarajevo, kao i drugim povjeriocima po osnovu dugova za koje su postojale pravosnažne sudske presude.

U takvim okolnostima, po prijedlogu povjerilaca Čajić Sabita, Čajić Asima, Čajić Muniba i Debasisish Ganguly, zastupanih po punomoćniku Advokatskoj kancelariji „Muhić i dr.“ d.o.o. Tuzla, dana 19.10.2018. godine podnesen je prijedlog za pokretanje stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac. Na osnovu utvrđenih činjenica, **Općinski sud u Tuzli je dana 22.02.2019. godine, donio rješenje o pokretanju stečajnog postupka nad dužnikom privrednim društvom KHK d.d. Lukavac**, a za stečajnog upravnika imenovan je **Hajrudin Kunalić**, lice sa liste stečajnih upravnika Federacije Bosne i Hercegovine.

Otvaranjem stečajnog postupka nastupile su pravne posljedice propisane stečajnim zakonodavstvom, uključujući promjenu režima upravljanja i zastupanja društva, te je upravljanje imovinom društva, uključujući i udio KHK-a u privrednom društvu GIKIL d.o.o. Lukavac, **prešlo je u nadležnost stečajnog upravnika i organa stečajnog postupka.**

U skladu sa Zakonom o stečaju Federacije Bosne i Hercegovine, stečajni upravnik je dužan da preduzme sve potrebne mjere radi zaštite i upravljanja stečajnom masom, uključujući i upravljanje poslovnim udjelima koji čine imovinu stečajnog dužnika. **U tom smislu, Vlada Tuzlanskog kantona nakon otvaranja stečajnog postupka više ne vrši vlasnička ovlaštenja nad KHK d.d. Lukavac, niti ima neposredne ingerencije u upravljanju tim privrednim društvom.** U okviru stečajnog postupka Vlada Tuzlanskog kantona ima predstavnika u **Odboru povjerilaca**, koji učestvuje u radu tog tijela u skladu sa odredbama Zakona o stečaju.

V. PRAVNE POSLJEDICE STEČAJA I PRESTANAK INGERENCIJA

Otvaranjem stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac društvo je ušlo u poseban pravni režim u kojem se upravljanje imovinom, zastupanje društva, zaštita stečajne mase i ostvarivanje prava povjerilaca vrše u skladu sa propisima kojima se uređuje stečajni postupak.

To znači da od dana otvaranja stečaja ključnu ulogu svako u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti imaju:

- stečajni sud,
- stečajni upravnik,
- skupština povjericilaca,
- odbor povjericilaca.

Otvaranjem stečajnog postupka nad privrednim društvom Koksno-hemijski kombinat d.d. Lukavac, na osnovu rješenja Općinskog suda u Tuzli od 22.02.2019. godine, nastupile su pravne posljedice propisane Zakonom o stečaju Federacije Bosne i Hercegovine. Prema odredbama navedenog zakona, otvaranjem stečajnog postupka prestaju ovlaštenja organa upravljanja stečajnog dužnika, dok upravljanje imovinom, pravima i obavezama društva prelazi na stečajnog upravnika, koji postupa u okviru nadležnosti utvrđenih zakonom i pod nadzorom stečajnog sudije i Skupštine povjericilaca.

Shodno tome, od momenta otvaranja stečajnog postupka **Vlada Tuzlanskog kantona više nema upravljačke ingerencije nad KHK d.d. Lukavac, niti ovlaštenja da upravlja imovinom tog društva, vodi njegove poslove, donosi poslovne odluke ili preuzima radnje koje po zakonu pripadaju stečajnom upravniku i drugim organima stečajnog postupka.**

Jednako tako, ni Vlada Tuzlanskog kantona nakon otvaranja stečaja ne vrši neposredno upravljanje ovim privrednim društvom u smislu redovnog korporativnog ili poslovnog odlučivanja. Potrebno je posebno naglasiti da imenovanje predstavnika ispred Vlade Tuzlanskog kantona u Odbor povjericilaca ne znači da Vlada Tuzlanskog kantona upravlja društvom, niti da na sebe preuzima odgovornost za vođenje poslovne politike, upravljanje imovinom ili donošenje poslovnih odluka privrednog društva u stečaju. Uloga u odboru povjericilaca je po svojoj prirodi vezana za stečajni postupak i zaštitu interesa u okviru tog postupka, a ne za upravljanje društvom kao aktivnim privrednim subjektom.

Zbog toga se pitanje eventualne odgovornosti za pojedine poslovne, korporativne ili procesne odluke mora posmatrati u odnosu na one subjekte koji su u konkretnom periodu imali stvarnu i zakonsku nadležnost za donošenje takvih odluka.

VI. POSTUPANJE U VEZI SA UDJELOM KOKSNO-HEMIJSKI KOMBINAT D.D. LUKAVAC U GIKIL-u NAKON OTVARANJA STEČAJA

Nakon otvaranja stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac, stečajni upravnik je, u skladu sa svojim zakonskim pravima i obavezama, dana 23.09.2019. godine sazvaio Skupštinu privrednog društva GIKIL d.o.o. Lukavac, s ciljem preduzimanja mjera upravljanja poslovnim udjelom KHK-a u tom društvu, odnosno radi pokušaja da se kroz zakonite mehanizme zaštite prava koja proizlaze iz tog udjela.

Budući da su na navedenoj sjednici donesene odluke koje su izazvale ozbiljna pravna pitanja i osporavanja, Vlada Tuzlanskog kantona je izrazila zabrinutost u vezi sa zakonitošću i cjelishodnošću takvog postupanja, naročito sa aspekta zaštite interesa KHK d.d. u stečaju i državne imovine koja ulazi u stečajnu masu. S tim u vezi, dana 09.10.2019. godine donesen je zaključak kojim je od stečajnog upravnika Hajrudina Kunalića, kao i drugih organa stečajnog

postupka, zatraženo da hitno preduzmu efikasne mjere na zaštiti i upravljanju udjelom KHK-a u GIKIL-u, u skladu sa važećim propisima.

Postupajući u okviru svojih nadležnosti, stečajni upravnik je, u ime KHK d.d. u stečaju, podnio tužbu za pobijanje svih odluka Skupštine društva GIKIL d.o.o. Lukavac od 23.09.2019. godine, te zatražio određivanje privremene mjere osiguranja. Nadležni sud je prihvatio prijedlog i donio privremenu mjeru kojom se privrednom društvu GIKIL d.o.o. Lukavac, zabranjuje preduzimanje radnji na provođenju odluka donesenih na navedenoj sjednici Skupštine, kao i konstituisanje i dalji rad nadzornog odbora izabranog na toj sjednici, do donošenja drugačije odluke suda.

Nakon ispunjavanja formalno-pravnih pretpostavki, dana 05.02.2020. godine, održana je Skupština društva GIKIL d.o.o. Lukavac na kojoj je imenovan novi Nadzorni odbor, u čiji sastav su imenovani Hajrudin Kunalić, Enver Arnautović, Abdel Đozić, Abdulah Zukić i Jasmin Nukić.

Dana 10.02.2020. godine održana je konstituirajuća sjednica Nadzornog odbora na kojoj je imenovana nova Uprava društva. Za generalnog direktora imenovan je Dževad Kasumović, dok je Suad Imamović potvrđen na funkciju zamjenika generalnog direktora. Istovremeno su imenovani i izvršni direktori za proizvodnju, finansije i upravljanje lancem snabdijevanja, čime su uspostavljeni funkcionalni organi korporativnog upravljanja u privrednom društvu.

Iz navedenog proizlazi da su i nakon otvaranja stečajnog postupka ključne pravne i upravljačke radnje u vezi sa udjelom KHK-a u GIKIL-u preduzimane od strane stečajnog upravnika i drugih subjekata u okviru stečajnog i sudskog postupka, u skladu sa njihovim zakonskim nadležnostima, a ne od strane Vlade Tuzlanskog kantona.

VII. ULOGA ODBORA POVJERILACA

U okviru stečajnog postupka nad KHK d.d. Lukavac formirani su organi stečajnog postupka u skladu sa Zakonom o stečaju Federacije Bosne i Hercegovine, među kojima je i Odbor povjerilaca. Odbor povjerilaca predstavlja tijelo koje zastupa interese povjerilaca u stečajnom postupku i vrši nadzor nad radom stečajnog upravnika, u skladu sa zakonom i odlukama stečajnog suda. U radu Odbora povjerilaca učestvuju predstavnici povjerilaca koji su imenovani u skladu sa zakonom i odlukama stečajnog suda. U tom smislu, predstavnik Vlade Tuzlanskog kantona učestvuje u radu Odbora povjerilaca u svojstvu predstavnika povjerilaca, a ne u svojstvu organa upravljanja privrednim društvom.

Važno je naglasiti da **Odbor povjerilaca nema funkciju upravljanja privrednim društvom**, niti može samostalno donositi poslovne ili upravljačke odluke u vezi sa poslovanjem društva. Njegova uloga prvenstveno se odnosi na praćenje toka stečajnog postupka, razmatranje izvještaja stečajnog upravnika i davanje određenih saglasnosti u okviru postupka, sve u skladu sa Zakonom o stečaju.

Samim tim, učešće predstavnika Vlade Tuzlanskog kantona u radu Odbora povjerilaca ne podrazumijeva upravljačka prava nad privrednim društvom, niti mogućnost neposrednog uticaja na poslovne odluke koje se odnose na rad i upravljanje društvom.

Za sagledavanje pravnog položaja Tuzlanskog kantona u kasnijoj fazi postupka relevantan je i akt Kantonalnog pravobranilaštva Tuzlanskog kantona broj: I-701/17-IV od 31.05.2024. godine, upućen Ministarstvu privrede Tuzlanskog kantona, iz kojeg proizlazi da je na sjednici

Odbora povjerilaca KHK d.d. Lukavac u stečaju, održanoj dana 31.05.2024. godine, predloženo da se pred Skupštinom povjerilaca zakazanom za 18.07.2024. godine iznese prijedlog o prodaji, odnosno unovčavanju udjela koji KHK d.d. Lukavac u stečaju ima u GIKIL-u, po početnoj cijeni od 74.538.921,00 KM, shodno stanju u sudskom registru kao iznosu upisanog i uplaćenog kapitala KHK u GIKIL-u.

U navedenom aktu Kantonalno pravobranilaštvo zatražilo je da resorno ministarstvo predloži Vladi Tuzlanskog kantona donošenje odgovarajuće odluke, kako bi predstavnik povjerilaca Tuzlanskog kantona imao jasan stav o postupanju po navedenom prijedlogu do dana održavanja Skupštine povjerilaca. Postupajući po navedenom aktu, predstavniku povjerilaca imenovanom ispred Vlade Tuzlanskog kantona je dostavljen prijedlog da prilikom glasanja bude suzdržan.

Navedene okolnosti potvrđuju da se pitanje raspolaganja udjelom KHK d.d. Lukavac u GIKIL-u u toj fazi razmatralo isključivo u okviru stečajnog postupka, pred organima stečajnog postupka i kroz ulogu predstavnika u Odboru i Skupštini povjerilaca, a ne kao pitanje redovnog upravljanja privrednim društvom od strane Vlade Tuzlanskog kantona. U tom kontekstu, zauzimanjem stava da predstavnik povjerilaca bude suzdržan prilikom glasanja nastojalo se postupati krajnje oprezno, imajući u vidu da bi donošenje odluke o prodaji ili drugom raspolaganju predmetnim udjelom moglo imati dugoročne posljedice po državni kapital. Takav pristup imao je za cilj da se izbjegne svako postupanje koje bi moglo dovesti do umanjenja ili otuđenja državnog kapitala bez potpunog sagledavanja svih pravnih, ekonomskih i stečajnih okolnosti.

VIII. PRAĆENJE STANJA I EKONOMSKI POKAZATELJI POSLOVANJA

Aktivnosti organa izvršne vlasti Tuzlanskog kantona u vezi sa ovim privrednim subjektom iz oblasti industrije, energetike i rudarstva prvenstveno se svode na praćenje stanja, prikupljanje relevantnih informacija i informisanje nadležnih institucija o kretanjima koja mogu imati širi privredni i društveni značaj.

U tom smislu, Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona u okviru svojih redovnih aktivnosti kontinuirano prati stanje u navedenoj oblasti na području Kantona. Kao dio tih aktivnosti, svake godine izrađivana je Informacija o poslovanju privrednih društava iz oblasti industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona, koja je razmatrana na sjednicama Vlade Tuzlanskog kantona i dostavljana Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje. U navedenim informacijama prezentovani su osnovni pokazatelji poslovanja značajnijih privrednih subjekata na području kantona, uključujući i privredno društvo GIKIL d.o.o. Lukavac, koje je u određenim periodima predstavljalo jedan od značajnijih industrijskih sistema na području Tuzlanskog kantona.

Prema dostupnim podacima iz navedenih informacija, GIKIL je u pojedinim periodima ostvarivao značajan obim industrijske proizvodnje i izvoza, te zapošljavao oko 900 radnika, čime je predstavljao jednog od većih poslodavaca u industrijskom sektoru Tuzlanskog kantona. U 2023. godini ostvareni su ukupni prihodi u iznosu od približno 452 miliona KM, pri čemu je više od 60% ukupnog prihoda ostvareno kroz izvoz na međunarodnim tržištima.

Istovremeno, u kasnijem periodu evidentirani su i određeni negativni trendovi u poslovanju, uključujući finansijski gubitak od približno 19 miliona KM u 2023. godini, dok su tokom 2024.

godine, zabilježeni dodatni poremećaji u poslovanju koji su se ogledali u značajnom smanjenju proizvodnje koksa i pratećih proizvoda, smanjenju izvoza za približno 40%, te smanjenju broja zaposlenih. Prema raspoloživim podacima, u tom periodu evidentiran je i finansijski gubitak u iznosu od približno 118 miliona KM.

Navedeni podaci ukazuju da su promjene u poslovanju ovog privrednog društva imale šire posljedice na industrijsku aktivnost i zaposlenost na području Tuzlanskog kantona, imajući u vidu značaj ovog industrijskog sistema za lokalnu ekonomiju i povezane privredne djelatnosti.

Informacije koje je pripremalo Ministarstvo privrede služile su prvenstveno kao osnov za informisanje Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona o stanju u privrednim djelatnostima, te za sagledavanje mogućih ekonomskih i socijalnih posljedica promjena u poslovanju velikih industrijskih sistema na području kantona.

IX. MEĐUNARODNI ARBITRAŽNI POSTUPAK

Pred Arbitražnim tribunalom u Parizu dana 28.10.2023. godine, pokrenut je međunarodni arbitražni postupak protiv Bosne i Hercegovine, pod oznakom PCA predmet br. 2023-44, u kojem su kao tužitelji navedeni Pramod Mittal, Sangeeta Mittal, Vartika Mittal, Shristi Mittal i Divyesh Mittal. U navedenom postupku tužitelji potražuju naknadu štete u iznosu od približno 400 miliona američkih dolara, pozivajući se na navodnu povredu obaveza iz Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Indije o unapređenju i zaštiti investicija, zaključenog u Nju Delhiju dana 12.09.2006. godine, koji je stupio na snagu 13.02.2008. godine. Arbitražni postupak vodi se u skladu sa arbitražnim pravilima Komisije Ujedinjenih nacija za međunarodno trgovinsko pravo (UNCITRAL).

U vezi sa pokrenutim arbitražnim postupkom, Vlada Tuzlanskog kantona je dana 13.04.2023. godine, formirala Radnu grupu za pružanje formalno-pravne, tehničke i druge pomoći Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, koje zastupa Bosnu i Hercegovinu u ovom postupku. U okviru tih aktivnosti, Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine dostavljena je raspoloživa dokumentacija od strane nadležnih kantonalnih organa, institucija i privrednog društva GIKIL d.o.o. Lukavac, radi pripreme i vođenja odbrane u navedenom predmetu. Na taj način Vlada Tuzlanskog kantona, putem formirane Radne grupe i nadležnih kantonalnih organa, ispunila je obavezu pružanja institucionalne i stručne pomoći Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, dostavljajući svu dostupnu dokumentaciju i podatke koji su se nalazili u posjedu kantonalnih organa i institucija.

S obzirom na promjene u sastavu Vlade Tuzlanskog kantona nakon imenovanja novih članova Vlade dana 01.03.2025. godine, ukazala se potreba za ponovnim imenovanjem članova Radne grupe kako bi se osigurao kontinuitet saradnje i pružanja podrške Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine u navedenom postupku.

X. PRIVREDNI I DRUŠTVENI ZNAČAJ INDUSTRIJSKOG SISTEMA KOKSARE

Bez obzira na prethodno navedena pravna ograničenja u pogledu ingerencija organa izvršne vlasti Tuzlanskog kantona, potrebno je naglasiti da pitanje rada i budućnosti Koksare d.o.o. Lukavac ima poseban značaj za privredu Tuzlanskog kantona, imajući u vidu broj zaposlenih radnika, značaj izvoza i povezanost ovog industrijskog sistema sa velikim brojem drugih privrednih subjekata.

U prethodnim godinama ovo privredno društvo predstavljalo je jednog od najvećih izvoznika na području Tuzlanskog kantona i jednog od značajnijih izvoznika u Bosni i Hercegovini, sa prihodima koji su u pojedinim godinama prelazili 450 miliona KM, te sa značajnim brojem zaposlenih radnika. Zbog toga svaka promjena u radu ovog industrijskog sistema ima neposredne posljedice na zaposlenost, privrednu aktivnost i ukupnu ekonomsku stabilnost Tuzlanskog kantona.

Istovremeno, obustavljanje proizvodnje u privrednom društvu „Koksara“ d.o.o. Lukavac ima izražene socijalne i društvene implikacije koje se direktno reflektuju na položaj zaposlenika, njihove porodice i lokalnu zajednicu, a posredno i na funkcionisanje javnih sistema i institucija Tuzlanskog kantona. Obustava industrijske proizvodnje i pratećih aktivnosti dovodi do pogoršanja socijalne sigurnosti zaposlenika, povećanja neizvjesnosti i rizika od dugoročne nezaposlenosti, što može imati šire posljedice po socijalnu stabilnost lokalne zajednice.

U takvim okolnostima povećava se potreba za angažmanom institucija sistema, uključujući službe zapošljavanja, sistem socijalne zaštite i druge javne institucije koje imaju obavezu reagovati u situacijama kada dolazi do poremećaja u funkcionisanju velikih industrijskih sistema. Istovremeno, smanjenje industrijske aktivnosti i lančani poremećaji u povezanim sektorima ukazuju na širi ekonomski uticaj koji ovakvi procesi mogu imati na privredu Tuzlanskog kantona.

U odnosu na pitanje sadržano u samom nazivu tematske sjednice, odnosno pitanje „ko je odgovoran“, **smatramo da je tom pitanju potrebno pristupiti pravno oprezno, objektivno i na osnovu potpune dokumentacije. Odgovornost se u ovom predmetu ne može posmatrati jednoslojno niti unaprijed pripisivati jednom subjektu, imajući u vidu složenost ugovornih odnosa, korporativnih odluka, finansijskih problema, sudskih sporova i stečajnih postupaka koji su se odvijali tokom dužeg vremenskog perioda, kao i pokrenutog međunarodnog arbitražnog postupka.**

Eventualna odgovornost može se razmatrati u više ravni, uključujući ugovornu odgovornost u vezi sa izvršenjem obaveza iz ugovornih odnosa, odgovornost organa upravljanja u određenim fazama poslovanja, kao i pitanja zaštite imovine i interesa društva u okviru stečajnog postupka, pri čemu se takva pitanja mogu utvrđivati isključivo u postupcima pred nadležnim sudovima i drugim nadležnim institucijama.

U tom smislu, smatramo da nije pravno osnovano odgovornost za kasnije poslovne i upravljačke odluke u društvu KHK d.d. Lukavac u stečaju (prema odredbama osnovnog ugovora, kompaniji GSHL, kao jednom od suosnivača privrednog društva GIKIL d.o.o. Lukavac, dodijeljena su upravljačka prava u procentu od 51%, dok je KHK d.d. Lukavac zadržao 49% kapitala), kao ni za odluke organa stečajnog postupka, pripisivati institucijama koje u tom periodu nisu imale stvarnu i zakonsku ingerenciju upravljanja tim društvom.

U vezi sa socijalnim položajem bivših radnika Koksare d.o.o. Lukavac nakon prestanka rada ovog privrednog društva, dana 06.03.2026. godine održan je sastanak sa predstavnicima

sindikata i radnika koji su tom prilikom ukazali na težak socijalni položaj u kojem su se našli nakon gašenja Koksare. Radnici su istakli zahtjeve koji se odnose na socijalno zbrinjavanje, osiguravanje uslova za penzionisanje i ostvarivanje prava iz radnog odnosa, navodeći da je za izmirenje radničkih potraživanja u stečajnom postupku potrebno obezbijediti približno 7,5 miliona KM. Vlada Tuzlanskog kantona je tom prilikom istakla da ovom pitanju pristupa odgovorno, te su putem nadležnih institucija već pokrenute aktivnosti koje se odnose na materijalno zbrinjavanje radnika, penzionisanje onih koji ispunjavaju zakonske uslove, kao i prikupljanje podataka o radnicima kojima je potrebno izvršiti dokup nedostajućeg radnog staža radi ostvarivanja prava na penziju.

Istovremeno, Vlada Tuzlanskog kantona je zadužila Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona i Kantonalnu privrednu komoru Tuzla da, u saradnji sa privrednim subjektima sa područja kantona, provedu aktivnosti usmjerene na pronalaženje mogućnosti za zapošljavanje radnika koji su nakon pokrenutog stečajnog postupka u ovom privrednom društvu ostali bez posla. U tom cilju pokrenute su pripreme za organizaciju sastanka, odnosno konferencije sa privrednim subjektima, na kojoj će biti predstavljeni profili raspoloživih radnika, te je privrednim društvima upućen poziv da iskažu svoje potrebe za zapošljavanjem radnika kako bi se, u skladu sa iskazanim interesom, moglo pristupiti njihovom eventualnom angažovanju.

XI. ZAKLJUČAK

Iz naprijed iznesenih činjenica i raspoložive dokumentacije proizlazi da je u ranijem periodu Vlada Tuzlanskog kantona, u skladu sa tada važećim propisima, vršila određena ovlaštenja i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala u privrednom društvu KHK d.d. Lukavac. Međutim, otvaranjem stečajnog postupka nad ovim društvom dana 22.02.2019. godine, nastupile su pravne posljedice propisane **Zakonom o stečaju Federacije Bosne i Hercegovine**, prema kojima upravljanje imovinom stečajnog dužnika, uključujući i poslovne udjele koji čine dio stečajne mase, prelazi u nadležnost **stečajnog upravnika i organa stečajnog postupka**, pod nadzorom nadležnog suda.

U takvim okolnostima **Vlada Tuzlanskog kantona nema upravljačka ovlaštenja nad privrednim društvom KHK d.d. Lukavac u stečaju**, niti može donositi odluke koje se odnose na upravljanje imovinom stečajnog dužnika ili poslovanje društava u kojima stečajni dužnik ima udio (GSHL, 51%, dok je **KHK d.d. Lukavac 49%**) . Učešće predstavnika Vlade Tuzlanskog kantona u radu **Odbora povjerenika** odvija se isključivo u okviru nadležnosti tog tijela propisanih Zakonom o stečaju i ne predstavlja upravljanje privrednim društvom niti mogućnost neposrednog uticaja na poslovne odluke.

Istovremeno, imajući u vidu značaj industrijskog sistema **Koksare d.o.o. Lukavac** za privredu Tuzlanskog kantona, zapošljavanje velikog broja radnika i povezanost ovog industrijskog kompleksa sa brojnim drugim privrednim subjektima, pitanje njegovog rada i budućnosti predstavlja pitanje od posebnog ekonomskog i društvenog značaja za Tuzlanski kanton i širu zajednicu.

Polazeći od navedenog, Vlada Tuzlanskog kantona ostaje opredijeljena da, u okviru svojih ustavnih i zakonskih nadležnosti, prati stanje u vezi sa ovim privrednim sistemom, pruža institucionalnu podršku svim zakonitim aktivnostima koje mogu doprinijeti zaštiti zakonitosti, očuvanju industrijskih kapaciteta i zaštiti radnih mjesta, te da u saradnji sa

nadležnim institucijama Federacije Bosne i Hercegovine i drugim relevantnim subjektima doprinese pronalaženju održivih rješenja u interesu radnika, privrede i javnog interesa Tuzlanskog kantona.

Na osnovu svega iznesenog, može se zaključiti sljedeće:

- **KHK d.d. Lukavac** je bilo privredno društvo prema kojem je Vlada Tuzlanskog kantona vršila ovlaštenja i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala, što je potvrđeno Odlukom objavljenom u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“, broj: 11/99 do otvaranja stečajnog postupka.
- **Ugovor o pristupanju u GIKIL iz 2003. godine**, kao i kasniji odnosi između suosnivača, predstavljaju jednu od ključnih tačaka za razumijevanje kasnijeg gubitka kontrole nad kapitalom i nastanka sporova. Prema raspoloživoj dokumentaciji, **GSHL nije u cijelosti izvršio ugovorene obaveze ulaganja**, iako je preuzeo upravljačka prava u većinskom omjeru, što je predstavljalo ozbiljan problem sa aspekta zaštite interesa KHK d.d. Lukavac i državnog kapitala.
- **KHK d.d. Lukavac** je usljed višegodišnjih finansijskih problema i dugovanja ušao u stečajni postupak, koji je otvoren rješenjem **Općinskog suda u Tuzli od 22.02.2019. godine**.
- Otvaranjem stečajnog postupka prestale su upravljačke ingerencije **Vlade Tuzlanskog kantona** prema KHK d.d. Lukavac, budući da su daljnje upravljanje, zastupanje i raspolaganje imovinom društva prešli u nadležnost **stečajnog upravnika i drugih organa stečajnog postupka**.
- Učešće predstavnika Tuzlanskog kantona u **Odboru povjerenika** ne znači upravljanje društvom, već predstavlja postupanje u okviru stečajnog postupka, u zakonom ograničenoj ulozi. Akt Kantonalnog pravobranilaštva od 31.05.2024. godine, dodatno potvrđuje da se pitanja raspolaganja udjelom KHK-a u GIKIL-u razmatraju u okviru stečajnog postupka, a ne kao pitanje redovnog upravljanja od strane Vlade Tuzlanskog kantona.
- **KHK d.d. Lukavac u stečaju** nije obuhvaćen Odlukom o utvrđivanju liste privrednih društava nad kojima ovlaštenje na osnovu učešća državnog kapitala vrši Vlada Tuzlanskog kantona, objavljenom u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“, broj: 11/20, što dodatno potvrđuje izostanak ingerencija Vlade Tuzlanskog kantona u kasnijem periodu.
- U vezi sa poslovanjem i statusom GIKIL-a pokrenut je i međunarodni arbitražni postupak pred Arbitražnim tribunalom u Parizu (PCA predmet br. 2023-44) protiv Bosne i Hercegovine. Zastupanje Bosne i Hercegovine u tom postupku vrši Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine, dok je Vlada Tuzlanskog kantona, u okviru svojih nadležnosti, pružila institucionalnu podršku kroz formiranje Radne grupe i dostavljanje raspoložive dokumentacije nadležnim organima radi pripreme odbrane.
- Vlada Tuzlanskog kantona je, imajući u vidu težak socijalni položaj bivših radnika Koksare d.o.o. Lukavac nakon prestanka rada ovog privrednog društva, poduzela aktivnosti usmjerene na njihovo socijalno zbrinjavanje i stvaranje pretpostavki za zapošljavanje dijela radnika, te je zadužila Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona i Kantonalnu privrednu komoru Tuzla da u saradnji sa privrednim subjektima sa područja

kantona organizuju konferenciju i provedu aktivnosti prikupljanja iskaza interesa poslodavaca za zapošljavanje radnika, u cilju pronalaženja mogućnosti njihovog daljeg radnog angažmana.

Neovisno o navedenom, posljedice gašenja ili dugotrajnog zastoja industrijskog sistema **Koksare d.o.o. Lukavac** imaju ozbiljne ekonomske i socijalne posljedice koje pogađaju radnike, njihove porodice, lokalnu zajednicu i privredni sistem Tuzlanskog kantona.

U skladu sa naprijed navedenim smatramo da je sva pitanja eventualne odgovornosti za gubitak državnog kapitala, neizvršenje ugovornih obaveza, korporativne odluke i postupanja u stečajnom postupku potrebno sagledati cjelovito, na osnovu potpune dokumentacije, te u okviru nadležnosti pravosudnih, stečajnih i drugih nadležnih organa.

Broj: 03/1-04- 7456 /26
Tuzla, 13.03.2026. godine



MINISTAR

Duraković
Duraković, dipl. pravnik