

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 04- 19595-1 | 26
Tuzla, 24.07.2026. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 24.07.2026. godine, donosi

Z A K L J U Č A K

I

Prihvata se Rodna analiza zaposlenih u institucijama Tuzlanskog kantona na rukovodećim pozicijama.

II

Rodna analiza iz tačke I ovog Zaključka uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVIJO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I POVRATAK**

**RODNA ANALIZA ZAPOSLENIH U
INSTITUCIJAMA TUZLANSKOG KANTONA
NA RUKOVODEĆIM POZICIJAMA**

Tuzla, Juli 2026. godine

UVOD

Rodna analiza predstavlja sistematično prikupljanje i analizu podataka o položaju žena i muškaraca, njihovim ulogama, pravima, mogućnostima i pristupu resursima. Njen cilj je prepoznati i razumjeti postojeće rodne nejednakosti kako bi se planirale mjere za njihovo otklanjanje. Primjena rodne terminologije u službenoj komunikaciji doprinosi jasnijem razumijevanju društvenih procesa i unapređenju ravnopravnosti spolova u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ustav Bosne i Hercegovine i ustavi entiteta svim građanima i građankama garantuju zaštitu od diskriminacije i jednaka prava. To uključuje pravo na članstvo u političkim strankama, učešće u javnim poslovima, jednak pristup javnim službama, kao i pravo da biraju i budu birani. Iako Ustav Bosne i Hercegovine ne propisuje obaveznu zastupljenost žena i muškaraca u organima vlasti putem kvota ili drugih oblika pariteta, zabranjuje diskriminaciju po osnovu spola i osigurava jednako uživanje svih ustavom zagarantovanih prava i sloboda.

Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini-prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, br 32/10) prvi put je donesen je 2003. godine.

U skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini i Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, osnovana je Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine u okviru Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, i to sa sljedećim mandatom: Priprema izvještaje, prati i analizira stanje ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini.

Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine i Gender Centar Republike Srpske uspostavljeni su odlukama entitetskih vlada. Osnovni mandat centara je da: Prate usaglašenost zakona i drugih akata, politika, strategija, planova i programa, koji se donose na nivou entiteta, sa domaćim i međunarodnim standardima za ravnopravnost spolova.

ZAPOSLENI U INSTITUCIJAMA TUZLANSKOG KANTONA

Institucije u Tuzlanskom kantonu čine ministarstva, uredi i upravne organizacije. Dvanaest je ministarstava, pet ureda, dvije samostalne uprave, dvije samostalne upravne organizacije, jedna specijalizirana organizacija, tri upravne organizacije u sastavu ministarstava, jedno regulaciono tijelo i jedan poseban organ.

1. Skupština Tuzlanskog kantona

Ministarstva su sljedeća:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona,
2. Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona,
3. Ministarstvo za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona,
4. Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona,
5. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona,
6. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona,
7. Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona,
8. Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona,
9. Ministarstvo za boračka pitanja Tuzlanskog kantona,
10. Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona,
11. Ministarstvo zdravstva Tuzlanskog kantona i
12. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona.

Uredi:

1. Ured Premijera,
2. Ured Vlade,
3. Ured za zakonodavstvo,
4. Ured za zajedničke poslove i
5. Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom

Samostalne uprave:

1. Kantonalna uprava civilne zaštite Tuzlanskog kantona i
2. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona.

Samostalne upravne organizacije:

1. Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći i
2. Pedagoški zavod.

Specijalizirana organizacija:

1. Kantonalna agencija za privatizaciju.

Upravne organizacije u sastavu ministarstava:

1. Kantonalna uprava za šumarstvo,
2. Poljoprivredni zavod,
3. Kantonalna direkcija robnih rezervi.

Regulaciono tijelo:

1. Komisija za koncesije.

Poseban organ:

1. Kantonalno pravobranilaštvo Tuzlanskog kantona.

Od Ureda za zajedničke poslove kantonalnih organa Tuzlanskog kantona gdje se nalaze personalni dosijevi zaposlenih u institucijama TK-a dobili smo podatke o ukupnom broju zaposlenih prema strukturi koja se odnosi na broj lica koja nemaju status službenika, zatim zaposlenih sa statusom državnih službenika i namještenika i podatak o rodnoj pripadnosti svih zaposlenih u organima uprave koja je prikazana na slijedećoj tabeli:

Godina	Ukupno zaposlenih	Lica koja nemaju status službenika	Državni službenici	Namještenici	Žene	Muškarci	Procentualno učešće	
							Ž	M
2024	538	33	301	204	294	244	54,65%	45,35%
2025	536	32	299	205	294	242	54,85%	45,15%
2026	530	33	296	201	289	241	54,53%	45,47%

Analiza kadrovske strukture po godinama (2024–2026):

1. Ukupan broj zaposlenih pokazuje blagi pad u posmatranom periodu – sa 538 zaposlenih u 2024. godini na 536 u 2025. i 530 u 2026. godini. Ukupno smanjenje od osam zaposlenih ukazuje na stabilnu kadrovsku strukturu, bez značajnijih promjena u obimu zaposlenosti.

2. Struktura po radnim statusima:

- **Državni službenici** čine najveći dio zaposlenih, uz postepeno smanjenje broja: 301 (2024), 299 (2025) i 296 (2026).
- **Namještenici** bilježe minimalne oscilacije: 204 (2024), 205 (2025) i 201 (2026), što ukazuje na stabilnu zastupljenost ove kategorije zaposlenih.
- **Lica bez statusa službenika** predstavljaju najmanju grupu zaposlenih i njihov broj ostaje gotovo nepromijenjen (33–32–33), bez izraženog trenda rasta ili smanjenja.

3. Rodna struktura:

- **Žene** čine većinu zaposlenih tokom cijelog posmatranog perioda, sa učešćem od 54,65% u 2024. godini, 54,85% u 2025. godini i 54,53% u 2026. godini.
- **Muškarci** su zastupljeni u nešto manjem procentu: 45,35% (2024), 45,15% (2025) i 45,47% (2026).
- Rodna struktura ostaje stabilna, pri čemu žene kontinuirano čine nešto više od polovine ukupnog broja zaposlenih. Manje godišnje oscilacije u procentualnom učešću ne ukazuju na značajne promjene u rodnoj zastupljenosti, već potvrđuju kontinuitet uravnotežene kadrovske strukture sa blagom većinom žena.

Na osnovu prikupljenih podataka iz službene evidencije od strane naprijed taksativno nabrojanih institucija Tuzlanskog kantona, rodna analiza zaposlenih na rukovodećim pozicijama tabelarno je prikazana kako slijedi:

R.br.	Institucije u Tuzlanskom kantonu	Broj izvršilaca na rukovodećim radnim mjestima	Pol		Procentualna zastupljenost	
			M	Ž	M	Ž
1.	Skupština Tuzlanskog kantona	3	0	3	0%	100%
2.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	67	53	14	79%	21%
3.	Ministarstvo finansija	11	5	6	45%	55%
4.	Ministarstvo za kulturu, sport i mlade	3	1	2	33%	67%
5.	Ministarstvo obrazovanja i nauke	5	3	2	60%	40%
6.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	10	5	5	50%	50%
7.	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice	4	2	2	50%	50%
8.	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	6	3	3	50%	50%
9.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	3	1	2	33%	67%
10.	Ministarstvo za boračka pitanja	2	0	2	0%	100%
11.	Ministarstvo privrede	5	3	2	60%	40%
12.	Ministarstvo zdravstva	4	2	2	50%	50%
13.	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak	4	3	1	75%	25%
14.	Ured Premijera	3	1	2	33%	67%
15.	Ured Vlade	2	1	1	50%	50%
16.	Ured za zakonodavstvo	1	0	1	0%	100%
17.	Ured za zajedničke poslove	4	3	1	75%	25%
18.	Kantonalna uprava civilne zaštite	3	2	1	67%	33%
19.	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	11	6	5	55%	45%
20.	Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći	3	2	1	67%	33%
21.	Pedagoški zavod	2	1	1	50%	50%
22.	Kantonalna agencija za privatizaciju	1	1	0	100%	0%
23.	Kantonalna uprava za šumarstvo	1	1	0	100%	0%
24.	Poljoprivredni zavod	1	1	0	100%	0%
26.	Kantonalna direkcija robnih rezervi	1	1	0	100%	0%
27.	Komisija za koncesije	2	1	1	50%	50%
28.	Kantonalno pravobranilaštvo	1	0	1	0%	100%
29.	Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom	1	1	0	100%	0%
	UKUPNO	164	103	61	62,80%	37,20%

Analiza navedene tabele daje uvid u spolnu zastupljenost rukovodećih radnih mjesta u institucijama Tuzlanskog kantona.

Ukupni pregled:

- **Ukupan broj izvršilaca na rukovodećim radnim mjestima:** 164
- **Od toga muškarci:** 103 (62,80%)
- **Žene:** 61 (37,20%)

Podaci pokazuju da su muškarci i dalje zastupljeniji na rukovodećim radnim mjestima u institucijama Tuzlanskog kantona, pri čemu je odnos približno **5:3 u korist muškaraca**. Razlika u zastupljenosti iznosi **25,60 procenata**, što ukazuje na izraženiju rodnu neravnotežu u odnosu na prethodni izvještajni period, iako žene čine više od jedne trećine ukupne rukovodeće strukture.

1. Institucije sa potpunom dominacijom jednog spola

Isključivo žene (100%):

- Skupština Tuzlanskog kantona – sva tri rukovodeća mjesta zauzimaju žene, što predstavlja primjer potpune ženske zastupljenosti u rukovodećoj strukturi.
- Ministarstvo za boračka pitanja – sva rukovodeća mjesta zauzimaju žene.
- Ured za zakonodavstvo – jedino rukovodeće mjesto pripada ženi.
- Kantonalno pravobranilaštvo – rukovodeću funkciju obavlja žena.

Isključivo muškarci (100%):

- Kantonalna agencija za privatizaciju,
- Kantonalna uprava za šumarstvo,
- Poljoprivredni zavod,
- Kantonalna direkcija robnih rezervi,
- Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom.

U navedenim institucijama rukovodeće pozicije u potpunosti obavljaju pripadnici jednog spola. Iako se u pojedinim slučajevima radi o institucijama sa samo jednim rukovodećim mjestom, ovi podaci ukazuju na potrebu kontinuiranog praćenja rodne zastupljenosti prilikom budućih imenovanja.

2. Institucije sa ravnomjernom zastupljenošću (50% – 50%)

Potpuna rodna ravnoteža ostvarena je u sljedećim institucijama:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
- Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice,
- Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja,
- Ministarstvo zdravstva,
- Ured Vlade,
- Pedagoški zavod,
- Komisija za koncesije.

Ove institucije predstavljaju pozitivan primjer primjene principa ravnopravne zastupljenosti žena i muškaraca na rukovodećim pozicijama.

3. Institucije sa najvećim brojem rukovodećih mjesta i većinskom zastupljenošću muškaraca

- **Ministarstvo unutrašnjih poslova** predstavlja instituciju sa najvećim brojem rukovodilaca, sa ukupno **67 izvršilaca** na rukovodećim radnim mjestima. Od tog broja **53 su muškarci (79%)**, a **14 žene (21%)**, što značajno utiče na ukupnu rodnu strukturu rukovodećih mjesta u kantonalnim institucijama.
- **Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak** ima **75% muškaraca i 25% žena** na rukovodećim pozicijama.
- **Ured za zajedničke poslove** također bilježi veću zastupljenost muškaraca (**75%**).
- Većinsku zastupljenost muškaraca imaju i **Kantonalna uprava civilne zaštite (67%)**, **Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći (67%)**, **Ministarstvo obrazovanja i nauke (60%)**, **Ministarstvo privrede (60%)** i **Kantonalna uprava za inspeksijske poslove (55%)**.

4. Institucije sa većinskom ženskom zastupljenošću

Veća zastupljenost žena na rukovodećim pozicijama evidentirana je u:

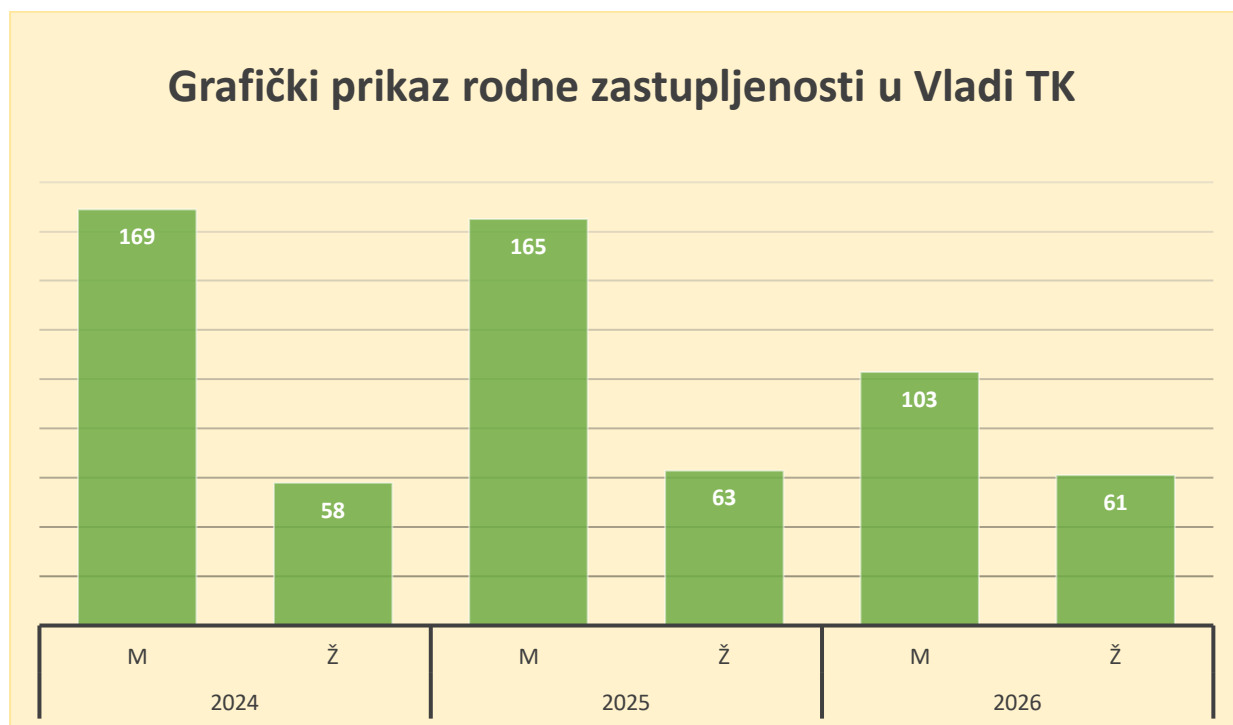
- Ministarstvu finansija – žene čine **55%** rukovodeće strukture,
- Ministarstvu za kulturu, sport i mlade – žene čine **67%**,
- Ministarstvu pravosuđa i uprave – žene čine **67%**,
- Uredu Premijera – žene čine **67%**.

Ovi podaci ukazuju da u pojedinim institucijama žene ostvaruju većinsku zastupljenost na rukovodećim pozicijama, potvrđujući pozitivan trend u ostvarivanju ravnopravnosti spolova.

Analiza pokazuje da žene ostvaruju značajnu zastupljenost na rukovodećim pozicijama u institucijama Tuzlanskog kantona te da u pojedinim organima čine većinu ili su ravnopravno zastupljene sa muškarcima. Međutim, ukupna struktura rukovodećih radnih mjesta i dalje pokazuje izraženu veću zastupljenost muškaraca (**62,80%**) u odnosu na žene (**37,20%**).

Posebnu pažnju potrebno je usmjeriti na institucije sa većim brojem rukovodećih radnih mjesta, prije svega Ministarstvo unutrašnjih poslova, budući da upravo takve institucije imaju najveći uticaj na ukupnu rodnu strukturu rukovodećih kadrova u kantonalnoj upravi. Istovremeno, pozitivni primjeri institucija u kojima je ostvarena ravnomjerna ili većinska zastupljenost žena potvrđuju da je moguće postići uravnoteženiju rodnu strukturu kroz dosljednu primjenu principa jednakih mogućnosti, transparentnih procedura imenovanja i kontinuirano praćenje zastupljenosti spolova u procesu zapošljavanja i imenovanja rukovodilaca.

Grafički prikaz rodne analize u Tuzlanskom kantonu u posljednje tri godine.



Grafikon prikazuje kretanje rodne zastupljenosti zaposlenih u institucijama Vlade Tuzlanskog kantona za period **2024–2026. godine**. Analiza pokazuje da su muškarci tokom cijelog posmatranog perioda brojnije zastupljeni od žena, ali je istovremeno evidentan trend postepenog smanjenja rodnog jaza.

U **2024. godini** evidentirano je **169 muškaraca** i **58 žena**, što predstavlja najveći ukupan broj zaposlenih u posmatranom periodu. Muškarci su činili približno **74,45%**, dok su žene bile zastupljene sa **25,55%**, što ukazuje na izraženu dominaciju muškaraca u ukupnoj strukturi zaposlenih.

U **2025. godini** broj muškaraca neznatno se smanjuje na **165**, dok se broj žena povećava na **63**. Time se učešće žena povećava na približno **27,63%**, što predstavlja blago unapređenje rodne ravnopravnosti u odnosu na prethodnu godinu.

U **2026. godini** evidentirano je **103 muškarca** i **61 žena**. Iako muškarci i dalje čine većinu zaposlenih (**62,80%**), žene su zastupljene sa **37,20%**, što predstavlja najveći udio žena u posmatranom trogodišnjem periodu. U odnosu na 2024. godinu, razlika između muškaraca i žena je značajno smanjena.

Posmatrano kroz cijeli period, broj muškaraca smanjen je sa **169 na 103**, odnosno za **66 zaposlenih (39,05%)**, dok je broj žena povećan sa **58 na 61**, odnosno za **3 zaposlene (5,17%)**. Ovakvi pokazatelji ukazuju da se rodna struktura zaposlenih postepeno uravnotežuje, prvenstveno zbog smanjenja broja muškaraca uz istovremeno zadržavanje približno istog broja žena.

Preporuke za unapređenje rodne ravnopravnosti:

1. **Podsticati veću zastupljenost žena na rukovodećim pozicijama.** Institucije Tuzlanskog kantona trebaju kroz svoje politike i planove rada stvarati jednake mogućnosti za žene i muškarce, posebno kada je riječ o izboru na rukovodeća mjesta.
2. **Redovno pratiti stanje rodne zastupljenosti.** Potrebno je kontinuirano prikupljati i analizirati podatke o broju žena i muškaraca u institucijama, posebno na rukovodećim pozicijama, kako bi se jasno uočilo gdje postoji neravnoteža i šta treba unaprijediti.
3. **Jačati saradnju sa institucijama nadležnim za rodnu ravnopravnost.** Unaprijediti saradnju kantonalnih institucija sa Agencijom za ravnopravnost spolova i gender centrima radi primjene najboljih praksi i usklađivanja politika sa važećim standardima.
4. **Unaprijediti postupke zapošljavanja i napredovanja.** Osigurati da procesi zapošljavanja, izbora rukovodilaca i napredovanja budu jasni, transparentni i zasnovani na stručnosti i jednakim mogućnostima za sve.
5. **Poboljšati vođenje kadrovskih podataka.** Uvesti detaljnije i redovno ažurirane evidencije o zaposlenima prema spolu, radnom mjestu i nivou odgovornosti, kako bi se lakše pratilo stanje i planirale buduće aktivnosti.

DOSTAVLJENO:

- 1.Vlada TK
- 2.Evidencija
- 3.Arhiva

Broj:09/1-04-019595/26
Tuzla, 20.07.2026.g



MINISTAR

Fadil Alić