

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**TUZLANSKI KANTON**  
**V L A D A**

Broj: 02/1-04-32872/24  
Tuzla, 19.11.2024. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 19.11.2024. godine, d o n o s i

**ZAKLJUČAK**

**I**

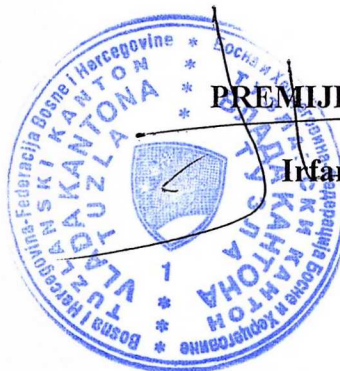
Prihvata se Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu.

**II**

Informacija iz tačke I ovog Zaključka uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

**DOSTAVITI:**

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Uredu za borbu protiv korupcije  
i upravljanje kvalitetom
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



**PREMIJER KANTONA**

**Irfan Halilagić**

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
Ured za borbu protiv korupcije i  
upravljanje kvalitetom**

**Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju, porijeklu  
i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija  
i savjetnika u Tuzlanskom kantonu**

**Tuzla, novembar 2024. godine**

# SADRŽAJ

1. UVOD .....	3
1.1 Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika nosioca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu .....	3
1.2 Cilj izrade Informacije.....	3
2. PROVEDBA ZAKONA .....	4
3. REGISTAR PODATAKA O NOSIOCIMA JAVNIH FUNKCIJA I IMOVINI U TUZLANSKOM KANTONU.....	5
3.1 Prijava imovine i poklona u 2024. godini .....	5
4. PREKRŠAJNI POSTUPAK - PREKRŠAJNI NALOG .....	9
5. KONTROLA PRIJAVLJIVANJA IMOVINE I POKLONA NOSIOCA JAVNIH FUNKCIJA .....	10
6. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA.....	11

## **1. UVOD**

### **1.1 Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika nosioca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu**

Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština) je na sjednici održanoj 22.12.2021.godine donijela Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 22/21, u daljem tekstu: Zakon), a isti je stupio na snagu 05.01.2022.godine. Ciljevi i svrha donošenja jednog ovakvog zakona su jasni i nesporni, te su od samog početka kao takvi i artikulirani. Maligni uticaj korupcije i koruptivnih radnji u svim njenim pojavnim oblicima, zahvatio je, te se i dalje širi, sve segmente našeg društva. Pored direktnog efekta koji koruptivne radnje proizvode svakako je značajan i onaj indirektni koji se ogleda u slabljenju jedinstvenog fronta na polju borbe protiv tih i takvih radnji, i to prije svega gubitku povjerenja šire javnosti u, ono što možemo nazvati, institucijama sistema. Upravo, posljedica donošenja navedenog Zakona jeste borba na dva polja, kako protiv samih koruptivnih radnji tako i za povratak svijesti građana da je moguće obavljanje javne funkcije na zakonit, efikasan i nepristrasan način uz poštivanje principa poštenja, odgovornosti, vjerodostojnosti i transparentnosti. Komentare na nacrt samog Zakona dali su i predstavnici Misije OSCE-a, Delegacije EU i Američke ambasade u BiH, u cilju usklađivanja Zakona sa međunarodnim standardima. Usvajanje ovog Zakona i formiranje Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom ocijenjeno je kao značajan iskorak u uspostavi efikasnog sistema prevencije i borbe protiv korupcije u Tuzlanskom kantonu.

Centralnu ulogu u provođenju Zakona zauzima Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ured) i to na način i u okviru nadležnosti utvrđenih samim Zakonom. Naime Zakon je jasno propisao prava ali i obaveze Ureda u implementaciji istog.

Između ostalog jasno je definisana obaveza nosilaca javnih funkcija da prijave imovinu i prihode te sa druge strane pravo Ureda da vrši kontrolu navedenog prijavljivanja, traži ispravke ili dopune prijave, te u konačnici pokreće prekršajni postupak ili ako prekršaj propisanih obaveza iz Zakona sadrži obilježja krivičnog djela, podnosi krivičnu prijavu nadležnom tužilaštvu.

S tim u vezi, nužno je naglasiti da je Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) na sjednici održanoj 29.03.2022.godine donijela Uredbu o sadržaju i načinu vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 7/22, u daljem tekstu: Uredba), kojom se određuje sadržaj, oblik i način vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini, a što je jedan od ključnih koraka u omogućavanju implementacije Zakona.

### **1.2 Cilj izrade Informacije**

Članom 9. Zakona propisana je obaveza Ureda da podnosi informacije Skupštini putem Vlade i to svakih šest mjeseci. U skladu sa odredbama člana 9. stav (2) i (3) Zakona, Skupština i Vlada ne smiju vršiti uticaj na rad Ureda niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima a za potrebe praćenja nadzora nad Zakonom Vlada i Skupština mogu zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednice Skupštine i Vlade su otvorene za

javnost kada se razmatra informacija Ureda. Informacija sadrži prikupljene informacije i uočene nepravilnosti te se, a u skladu sa nadležnošću utvrđenim Zakonom, ove informacije objavljuju na web stranici Ureda.

## **2. PROVEDBA ZAKONA**

U cilju lakšeg i preglednijeg sagledavanja nadležnosti, prava i obaveza Ureda, u narednim redovima će biti sažeto iznesene aktivnosti Ureda koje obuhvataju kako aktivnosti na provedbi Zakona tako i sve ostale a koje predstavljaju temelj rada i funkcionisanja Ureda.

U dijelu koji se odnosi na kadrovsko kapacitiranje Ureda bitno je napomenuti da je nakon konkursne procedure u Uredu zaposlen stručni saradnik za budžet i finansije, te putem sporazuma o preuzimanju stručni savjetnik za kontrolu javnih nabavki.

Na ovaj način je Ured popunio broj uposlenika predviđenih budžetom ali svakako u narednom periodu je potrebno uložiti značajniji napor u daljem kadrovskom kapacitiranju Ureda a uzevši u obzir sve obaveze a posebno nužnost realizacije nadležnosti Ureda.

U periodu koji je predmetom ove informacije Ured je provodio sljedeće aktivnosti i to kako one direktno usmjerene na provođenje Zakona, tako i one koje su nužan preduslov za navedenu aktivnost:

- 11. do 13.06.2024. godine u Brčkom, Ured uzeo učešće na petom strateškom sastanku tijela za borbu protiv korupcije, organizovanom od strane Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Sarajevu/putem Ureda za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a i Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini.
- 12. i 13.09.2024. godine u Sarajevu, Ured uzeo učešće na šestom strateškom sastanku tijela za borbu protiv korupcije, organizovanom od strane Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Sarajevu/putem Ureda za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a i Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini.
- 17. – 18.09.2024. godine u Bihaću, Ured je održao sastanak sa predstavnicima Ambasade Sjedinjenih Američkih Država putem Ureda za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a i Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Unsko-sanskog kantona.

### 3. REGISTAR PODATAKA O NOSIOCIMA JAVNIH FUNKCIJA I IMOVINI U TUZLANSKOM KANTONU

#### 3.1 Prijava imovine i poklona u 2024. godini

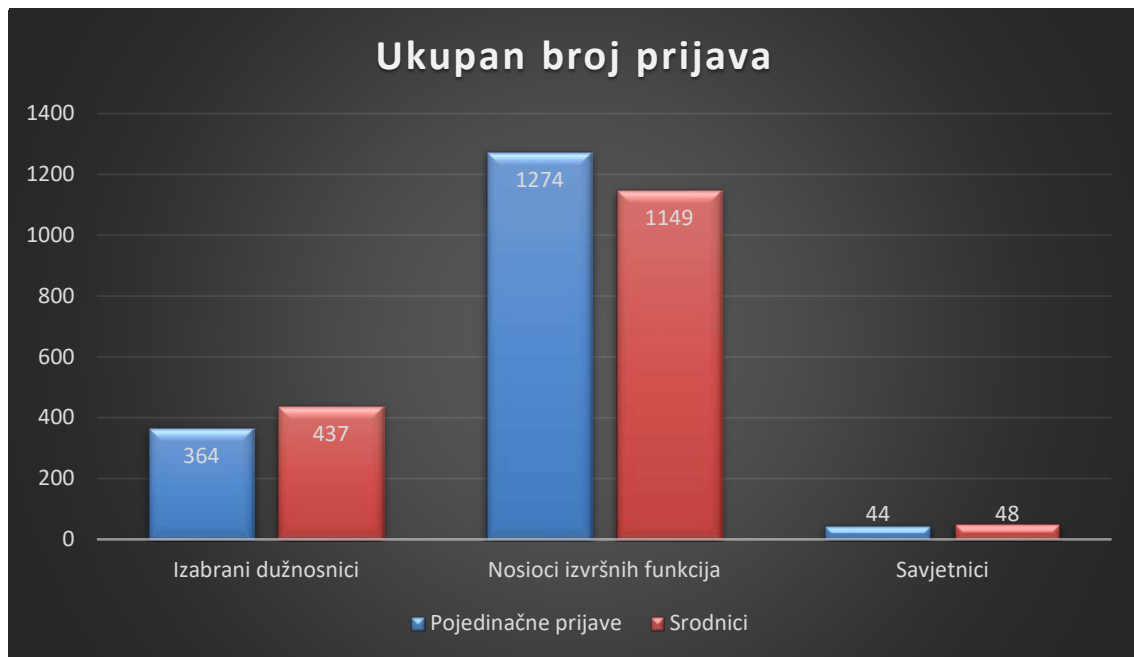
Ukupan broj dostavljenih prijava obrazaca imovine i poklona u 2024. godini iznosio je 3316, od čega su:

- 1682 pojedinačne prijave nosioca javnih funkcija i
- 1634 prijavni obrasci za bliske srodnike.

**Tabela 1. Ukupan broj prijava u 2024. godini:**

Nosioci javne funkcije	Pojedinačne prijave	Srodnici	Ukupno
Izabrani dužnosnici	364	437	801
Nosioci izvršnih funkcija	1274	1149	2423
Savjetnici	44	48	92
<b>Ukupno prijava</b>	<b>1682</b>	<b>1634</b>	<b>3316</b>

**Grafički prikaz prijava u 2024. godini:**



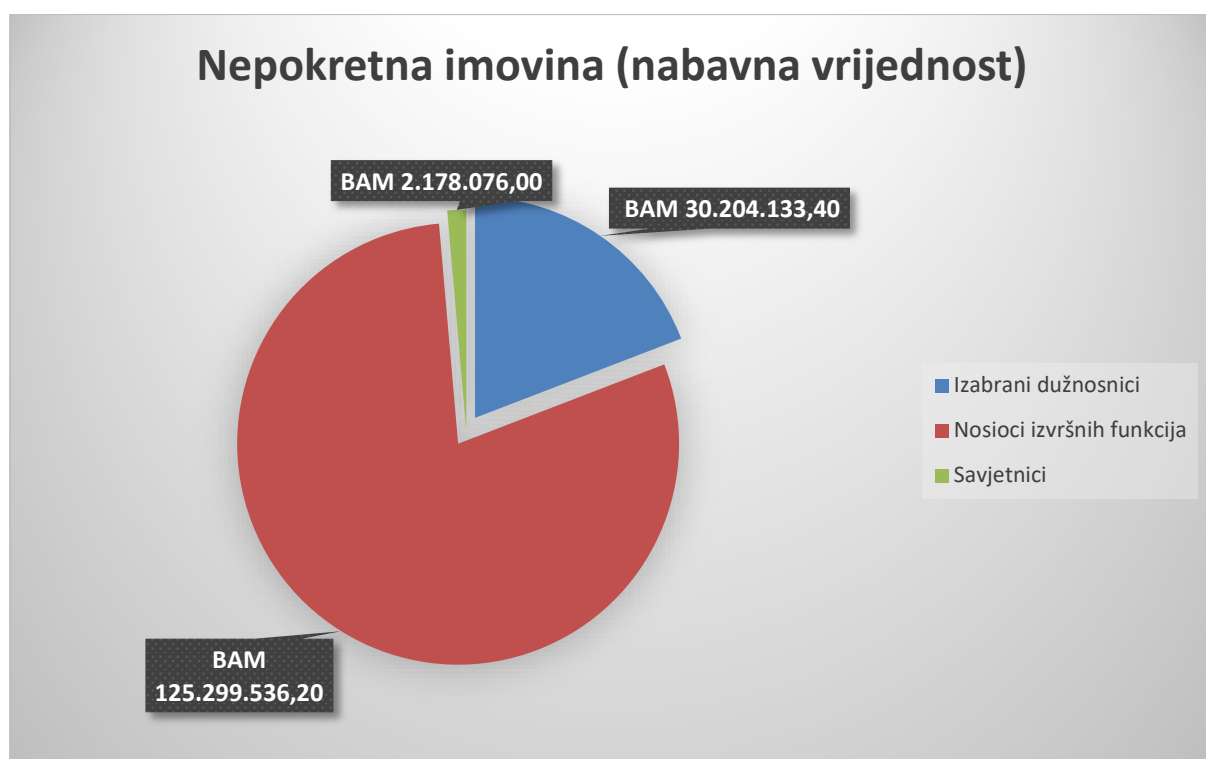
**Kao napomenu ističemo da ukupno prijavljena imovina u 2024.godini, kako pokretna tako i nepokretna, ne predstavlja imovinu stečenu u 2024.godini nego ukupnu imovinu nosioca javne funkcije i bliskih srodnika.**

Nosioci javne funkcije (uključujući bliske srodnike) su u 2024.godini prijavili nepokretnu imovinu u ukupnoj vrijednosti od: 157.681.745,00 KM.

**Tabela 2. Prijavljena nepokretna imovina navedena u prijavama u 2024. godini (sa bliskim srođnicima):**

Nosioci javne funkcije	Prijavljena nepokretna imovina	
Izabrani dužnosnici	BAM	30.204.133,40
Nosioci izvršnih funkcija	BAM	125.299.536,20
Savjetnici	BAM	2.178.076,00
<b>UKUPNO</b>	<b>BAM</b>	<b>157.681.745,00</b>

**Grafički prikaz prijavljene nepokretne imovine navedene u prijavama u 2024. godini (sa bliskim srođnicima):**



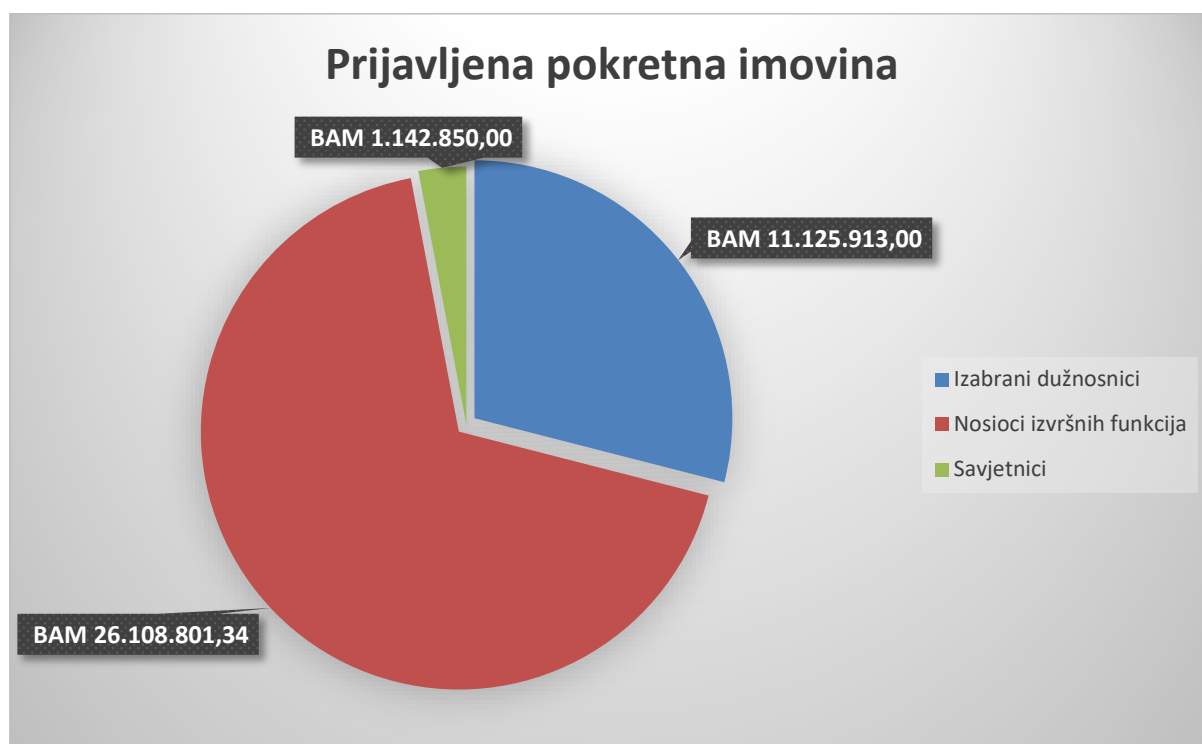
**Kao napomenu, ističemo da je ukupna procijenjena vrijednost nepokretne imovine : 536.394.900,30 KM. Dakle procijenjena vrijednost je značajno veća u odnosu na nabavnu.**

Nosioci javne funkcije (uključujući bliske srođnike) su u 2024.godini prijavili pokretnu imovinu u ukupnoj vrijednosti od: 38.377.564,34 KM.

**Tabela 3. Prijavljena pokretna imovina navedena u prijavama u 2024. godini:**

Nosioci javne funkcije	Prijavljena pokretna imovina	
Izabrani dužnosnici	BAM	11.125.913,00
Nosioci izvršnih funkcija	BAM	26.108.801,34
Savjetnici	BAM	1.142.850,00
<b>UKUPNO</b>	<b>BAM</b>	<b>38.377.564,34</b>

**Grafički prikaz prijavljene pokretne imovine navedene u prijavama u 2024. godini:**



- Nosioci javne funkcije (uključujući bliske srodnike) su u 2024.godini prijavili ostale prihode i imovinska prava (štednja, dividenda, udio u pravnim licima itd.) u ukupnoj vrijednosti od: 147.521.613,53 KM.

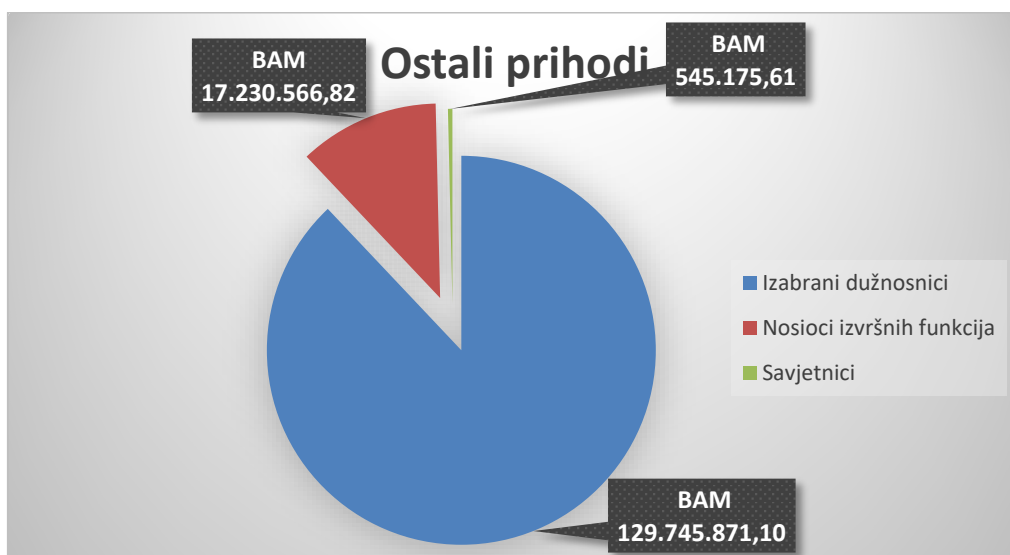
**Tabela 4. Ukupan iznos prijavljenih ostalih prihoda u 2024. godini (sa bliskim srodnicima):**

Nosioci javne funkcije	Ostali prihodi	
Izabrani dužnosnici	BAM	129.745.871,10



Nosioci izvršnih funkcija	BAM	17.230.566,82
Savjetnici	BAM	545.175,61
<b>UKUPNO</b>	<b>BAM</b>	<b>147.521.613,53</b>

Grafički prikaz prijavljenih ostalih prihoda u 2024. godini (sa bliskim srodnicima):

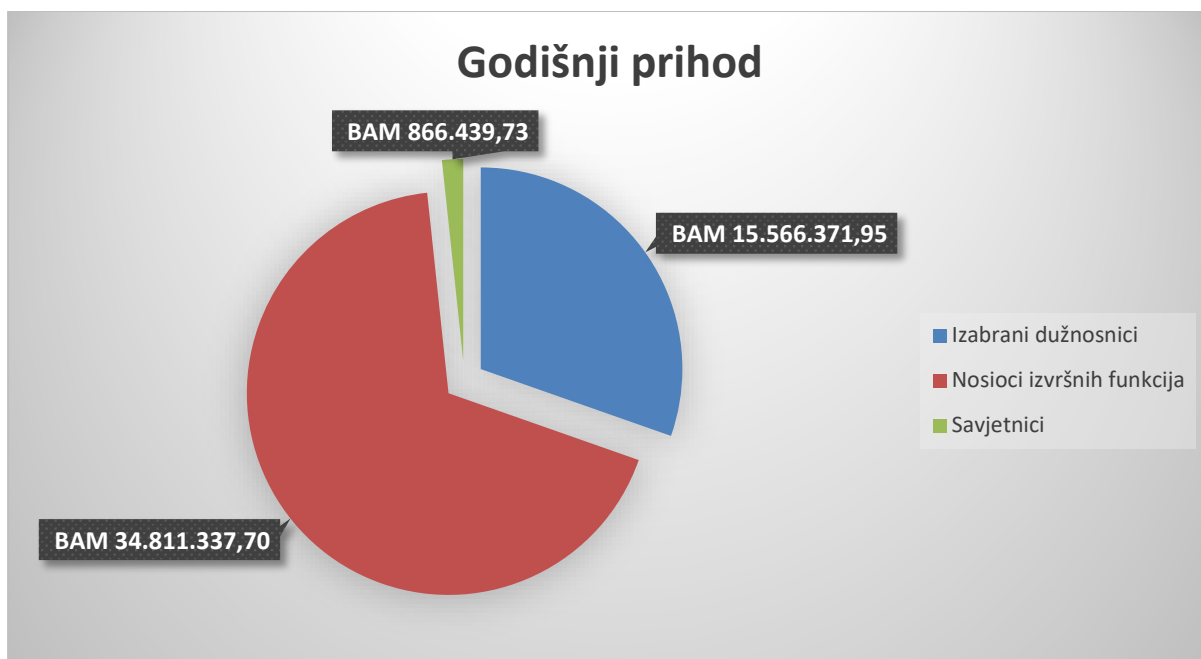


- Nosioci javnih funkcija su u 2024.godini prijavili godišnji prihod u ukupnoj vrijednosti od: 51.244.149,38 KM.

**Tabela 5. Ukupan iznos prijavljenog godišnjeg prihoda navedenog u prijavama u 2024. godini (iznosi se odnose na prethodnu kalendarsku godinu):**

Nosioci javne funkcije	Godišnji prihod	
Izabrani dužnosnici	BAM	15.566.371,95
Nosioci izvršnih funkcija	BAM	34.811.337,70
Savjetnici	BAM	866.439,73
<b>UKUPNO</b>	<b>BAM</b>	<b>51.244.149,38</b>

Grafički prikaz ukupnog prijavljenog godišnjeg prihoda navedenog u prijavama u 2024. godini:



**Napomena: iznosi koji se odnose na sve oblike prihoda i kao takvi su navedeni u prijavama u 2024.godini se odnose na prethodnu kalendarsku godinu ili u slučaju određenih imovinskih prava (udio u pravnim licima) na ranije periode u kojima su ta prava stečena.**

#### 4. PREKRŠAJNI POSTUPAK - PREKRŠAJNI NALOG

Odredbom člana 8. stav (1) i člana 24. stav (3) Zakona utvrđeno je ovlaštenje Ureda da pokreće prekršajni postupak a sve u skladu sa Zakonom o prekršajima (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 63/14, u daljem tekstu: Zakon o prekršajima).

Obrazac prekršajnog naloga koji je utvrdio Ured je odobren aktom Federalnog ministarstva pravde te je posebnim aktom odobren kontigent od 500 (pet stotina) jedinstvenih brojeva za prekršajne naloge.

U slijedećem koraku Ured je zaključio sporazum sa Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) te ostvario pristup Registru novčanih kazni i prekršajnoj evidenciji.

Do momenta podnošenja informacije Ured je pokrenuo 94 prekršajna postupka odnosno izdao 94 prekršajna naloga – dok je trenutno utvrđeno činjenično stanje odnosno elementi prekršaja za još osam nosioca javnih funkcija, te će prekršajni nalozi biti izdati i u tim predmetima (ukupno 102).

U 35 predmeta zatraženo je sudsko odlučivanje dok je u dva slučaja plaćen iznos od 5.000,00 KM a u tri slučaja iznos od 500,00 KM kao 50% kazne izrečene prekršajnim nalogom

– u skladu sa odredbama člana 23. stav 2. i člana 55. stav 1. tačka 12 i 13., a u vezi sa članom 57. Zakona o prekršajima.

Važno je napomenuti da su svi sudski postupci koji su vođeni pred nadležnim općinskim sudovima završeni u korist Ureda, odnosno okrivljeni nosioci javnih funkcija su oglašeni odgovornim.

## **5. KONTROLA PRIJAVLJIVANJA IMOVINE I POKLONA NOSIOCA JAVNIH FUNKCIJA**

Jedna od osnovnih aktivnosti Ureda u pogledu provedbe Zakona jeste kontrola prijavljivanja imovine i poklona nosioca javnih funkcija. Sa jedne strane vrši se provjera u cilju utvrđivanja postojanja materijalnih grešaka i pogrešno ili nepotpuno popunjenih prijave, te je u tom slučaju obaveza Ureda da obavijesti podnositelja prijave o potrebnim ispravkama koji je, u roku od 15 dana od primanja obavještenja, obavezan da prijavu ispravi ili dopuni, dok se sa druge strane vrši kontrola podataka o imovini i izvoru i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena.

Uredbom o sadržaju i načinu vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu propisan je način, postupak i dinamika vršenja kontrole kao i daljnje postupanje u slučaju uočavanja nepravilnosti. Kako navedena uredba predviđa minimalan broj kontrola za jednu kalendarsku godinu (minimalno za 200 nositelja javnih funkcija) i propisuje obavezu donošenja Plana kontrole podataka o imovini nositelja javnih funkcija, Ured je donio Plan kontrole podataka o imovini nositelja javnih funkcija za period 01.01. do 31.12.2024.godine (broj: D-02/31-04-001781/24 od 30.01.2024. godine). Plan kontrole je sačinjen s ciljem provođenja postupka vršenja kontrole podataka o imovini i poklonima, kao i o izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena, sačinjavanja izvještaja te, eventualnog, daljnjeg postupanja ovlaštene osobe Ureda ukoliko se utvrdi nesrazmjer između prihoda i imovine kao i u slučaju sumnje u istinitost podataka i zakonitost načina na koji je imovina stečena.

Plan kontrole definiše i određuje:

- postupak kontrole i status Ovlaštene osobe;
- određivanje subjekta kontrole;
- način provođenja kontrole;
- okončanje postupka kontrole.

U skladu sa donesenim Planom kontrole sačinjen je popis subjekata kontrole. Izbor subjekata kontrole vrši se metodom slučajnog odabira uz obaveznu primjenu slijedećih smjernica:

- ne može se vršiti redovna kontrola podataka o imovini i poklonima jednog nosioca javne funkcije više puta, ukoliko prethodno nisu svi nosioci javnih funkcija obuhvaćeni kontrolom;
- metod slučajnog odabira mora biti proveden na način da su kontrolom jednako zastupljene sve općine/gradovi na području kantona kao i sve kategorije nosioca javnih funkcija, te oba nivoa vlasti odnosno kantonalni i općinski/gradski.

Popis subjekata kontrole za period 01.01. do 31.12.2024.godine obuhvatio je 209 nosioca javnih funkcija, te je za iste pokrenut postupak kontrole podataka o imovini i poklonima. Kontrola imovine vrši se prikupljanjem i kontrolom isprava i dokaza o vlasništvu nad imovinom koja je predmet kontrole, njenoj nabavnoj vrijednosti, izvoru i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena, kontrolom isprava i dokaza o prihodima, rashodima i financijskim obvezama subjekta kontrole i slično.

## **6. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

U proteklom periodu, a koji je kao takav obuhvaćen ovom informacijom, može se potvrditi napredak u radu Ureda u svim oblastima implementacije i nadzora nad provođenjem Zakona. Postupak kontrole imovine, implementacije kaznenih odredbi, uspostavljanje komunikacije sa institucijama te samim nosiocima javnih funkcija kao i drugi segmenti nadzora nad provođenjem Zakona u ovoj fazi ulaze u sferu redovnih aktivnosti te u tom pogledu očekujemo isključivo napredak.

Ovom prilikom želimo naglasiti činjenicu da je u Izvještaju Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2024. godinu, u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije, segment postignutih rezultata, navedeno da je Tuzlanski kanton pokazao dobre rezultate u provjeri imovinskih kartona, dok je u segmentu institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije, između ostalog, navedeno da je potrebno u velikoj mjeri ojačati nezavisnost tijela za sprečavanje korupcije na entitetskom i kantonalnom nivou, kao i njihove ljudske i materijalne resurse, te da Uredi za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona i Kantona Sarajevo i dalje postižu konkretne rezultate i predstavljaju dobar primjer.

Pored, sada već redovnih aktivnosti, Ured je posvetio značajan trud i napor utvrđivanju (inicijative za) Izmjene i dopune Zakona te je u momentu dostavljanja ove informacije utvrđen konačan tekst koji će biti upućen u daljnju procedure. Smatramo da smo utvrđenim tekstom izmjena i dopuna u značajnoj mjeri otklonili, odnosno inicirali proces kojim će značajan dio manjkavosti koje smo uočili ili se sretali u toku redovnih aktivnosti Ureda biti otklonjen.

Problematika sa kojom se Ured susreće od samog osnivanja, a zatim i provođenja nadležnosti u smislu kapacitiranja, pri tome imajući u vidu ne samo kadrovsko nego i prostorno, svakako ostaje tekući problem za koji se nadamo da će biti riješen u skorijem periodu.

**Broj: D-02/31-04-032872/24**  
**Tuzla, 13.11.2024. godine**

**SEKRETAR UREDA**

**Muamer Šljivić, dipl.pravnik**



**Broj:D-02/31-04-032872/24  
Tuzla, 13.11.2024. godine**

**TUZLANSKI KANTON  
VLADA  
n/r Sekretar Vlade**

**Predmet: Informacija, dostavlja se**

Poštovani,

U skladu sa članom 28. Poslovnika o radu Vlade Tuzlanskog kantona („Sl.novine Tuzlanskog kantona“, broj:07/05, 07/07, 11/08, 16/13 i 21/21; -u daljem tekstu Vlada) u prilogu ovog akta Vam dostavljamo “Informaciju o provođenju Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu“.

Naime, članom 9. stav (1) i (4) Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu (“Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj 22/21) predviđeno je, između ostalog, da Vlada razmatra informacije Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Tuzlanskog kantona ( u daljem tekstu Ured) i dostavlja ih na razmatranje Skupštini Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu Skupština), te da Ured, putem Vlade, podnosi informacije Skupštini svakih šest mjeseci kojima informiše Skupštinu o radu, prikupljenim informacijama i uočenim nepravilnostima.

Slijedom navedenog, molimo Vas, da po razmatranju Informaciju prosljedite Skupštini na razmatranje i informisanje.

S poštovanjem.

Prilog: kao u tekstu.

Dostaviti:

1 x naslovu

1 x arhiva

**SEKRETAR UREDA**

**Muamer Šljivić, dipl. pravnik**