

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02-3579 / 26
Tuzla, 10.02.2026. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 10.02.2026. godine, donosi

ODLUKU
o utvrđivanju prijedloga Zakona

I

Utvrđuje se prijedlog Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli.

II

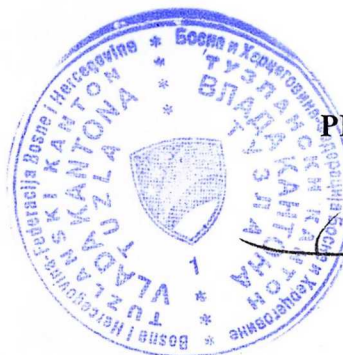
Prijedlog Zakona iz tačke I ove Odluke uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i donošenje.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu obrazovanja i nauke
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
o osnivanju Javne ustanova Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli

Tuzla, februar 2026. godine

Na osnovu člana 24. stav (1) tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", broj: 7/97 i 3/99, "Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), a u vezi sa članom 27. stav (1) i stav (4) i članom 28. Zakona o naučnoistraživačkom radu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 14/17, 8/21, 16/22, 9/23, 3/24, 2/25 i 18/25), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____2026. godine, donosi

Z A K O N

O OSNIVANJU JAVNE USTANOVE INSTITUT ZA DRUŠTVENA I RELIGIJSKA ISTRAŽIVANJA U TUZLI

POGLAVLJE I – OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom osniva se Javna ustanova Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli (u daljem tekstu: Institut), uređuje njen status i pravni položaj, djelatnost, organi upravljanja i rukovođenja, način finansiranja, te druga pitanja od značaja za rad Instituta.

Član 2. (Osnivači)

(1) Osnivači Instituta su:

a) Skupština Tuzlanskog kantona, koja obezbjeđuje sredstva za plate zaposlenika, materijalne troškove, sredstva za kapitalne izdatke u skladu sa mogućnostima kao i druge vidove institucionalne podrške, i

b) Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini, koji obezbjeđuje prostor za rad Instituta, prenosi intelektualno vlasništvo dosadašnjeg Instituta za društvena i religijska istraživanja, učestvuje u finansiranju naučnoistraživačkog rada i obezbjeđuje sredstva za kapitalne izdatke u skladu sa mogućnostima.

(2) Osnivači su ravnopravni u ostvarivanju prava i obaveza u vezi sa radom i razvojem Instituta.

(3) Prava i obaveze, koje su ovim zakonom propisane Skupštini Tuzlanskog kantona, u ime Skupštine Tuzlanskog kantona ostvarivat će Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada).

POGLAVLJE II – PRAVNI POLOŽAJ, NAZIV I SJEDIŠTE

Član 3. (Status)

Institut se osniva kao javna naučnoistraživačka ustanova sa svojstvom pravnog lica, koja se upisuje u registar naučnoistraživačkih organizacija Tuzlanskog kantona, u skladu sa Zakonom o naučnoistraživačkom radu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 14/17, 8/21, 16/22, 9/23, 3/24, 2/25 i 18/25).

Član 4.

(Naziv)

(1) Institut obavlja svoju djelatnost i učestvuje u pravnom prometu pod nazivom Javna ustanova Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli.

(2) Skraćeni naziv Instituta je Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli.

Član 5.

(Sjedište)

(1) Sjedište Instituta je u Tuzli.

(2) Institut može imati organizacione jedinice i izvan svog sjedišta, u skladu sa Statutom.

Član 6.

(Pečat)

(1) Institut ima pečat prečnika 50 mm sa sljedećim tekstom: Bosna i Hercegovina-Federacija Bosne i Hercegovine, Tuzlanski kanton, Javna ustanova Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli, sve pisano latinicom na bosanskom jeziku, a u srednjem dijelu pečata nalazi se amblem Instituta, u skladu sa grafičkim rješenjem koje je dato u Aneksu ovog zakona.

(2) Institut ima pečat za posebne namjene prečnika 25 mm istog sadržaja i teksta kao i pečat iz stava (1) ovog člana.

POGLAVLJE III – DJELATNOST INSTITUTA

Član 7.

(Djelatnost)

(1) Institut obavlja naučnoistraživačku, izdavačku, obrazovnu i savjetodavnu djelatnost, naročito:

- a) organiziranje i koordiniranje naučnoistraživačkog rada u oblasti kulture, religije, tradicije i društvenih sadržajnosti u bosanskohercegovačkom društvu i izvan Bosne i Hercegovine,
- b) ugovaranje naučnih i stručnih istraživanja,
- c) ostvarivanje saradnje sa sličnim institutima i centrima u Bosni i Hercegovini i inostranstvu,
- d) istraživanje genocida nad Bošnjacima i drugih ratnih zločina i zločina protiv čovječnosti;
- e) samostalno i u suizdavaštvu s drugim institucijama realiziranje izdavanja knjiga, periodičnih publikacija, internet izdanja, časopisa i drugih izdanja koja su u opisu njegovog naučnoistraživačkog rada,
- f) organiziranje naučnih skupova, savjetovanja, diskusija i predavanja o pojedinim naučnim i stručnim pitanjima iz djelokruga rada Instituta i srodnih djelatnosti te učestvovanje na naučnim skupovima, savjetovanjima i predavanjima u zemlji i inostranstvu,
- g) rad na usavršavanju metodologije i stručnog rada iz svoje djelatnosti,
- h) pružanju pomoći istraživačima prilikom provođenja istraživanja,
- i) razvijanju saradnje s naučnim i stručnim ustanovama u zemlji i inozemstvu,
- j) realiziranje marketinške aktivnosti za potrebe Instituta,
- k) i druge poslove i zadatke utvrđene zakonom i općim aktima Instituta.

(2) Djelatnosti Instituta predstavljaju djelatnosti od javnog interesa za Tuzlanski kanton.

(3) Djelatnosti Instituta iz stava (1) ovog člana se razvrstavaju u skladu sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine 2010 („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 47/10) koja se shodno odredbi člana 5. Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 64/07 i 80/11) primjenjuje na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, i to na:

a) Stručne, naučne i tehničke djelatnosti:

- 72.70 Istraživanje i eksperimentalni razvoj u društvenim i humanističkim naukama;

b) Informacije i komunikacije:

- 58.11 Izdavanje knjiga;

- 58.14 Izdavanje časopisa i periodičnih publikacija;

- 58.19 Ostala izdavačka djelatnost;

c) Obrazovanje:

- 85.59 Ostalo obrazovanje i poučavanje, d.n..

POGLAVLJE IV – IMOVINA I SREDSTVA ZA RAD

Član 8.

(Imovina i sredstva za osnivanje i rad)

(1) Sredstva za osnivanje i početak rada Instituta obezbjeđuju osnivači u jednakim iznosima.

(2) Osnivački ulog Instituta koji se plaća prilikom osnivanja iznosi 2.000,00 KM.

(3) Imovinu Instituta čine sredstva koja obezbjeđuju osnivači, sredstva stečena radom i druga sredstva u skladu sa zakonom.

(4) Institut može sticati sredstva za rad i od naknada za obavljanje intelektualnih i drugih usluga, donacija pravnih i fizičkih lica, prodajom materijalnih dobara i usluga koje Institut može da ima, ličnog učešća korisnika usluga i drugih izvora u skladu sa zakonom, pri čemu se ni jedan od navedenih izvora ne smije negativno odraziti na obavljanje osnovne djelatnosti.

Član 9.

(Odgovornost i obaveze prema osnivaču)

(1) Institut je odgovoran osnivačima za rezultate svoga rada i obavljanje djelatnosti za koju je osnovan.

(2) Institut odgovara za svoje obaveze cjelokupnom svojom imovinom.

(3) Osnivači su supsidijarno odgovorni za obaveze Instituta.

(4) Ako u obavljanju svoje djelatnosti Institut ostvari višak prihoda taj višak prihoda će se koristiti isključivo za razvoj djelatnosti Instituta.

(5) Ako u obavljanju svoje djelatnosti Institut iskaže manjak prihoda u odnosu na rashode, osnivači će izvršiti pokriće manjka prihoda, uz uslov da je Institut pravilno, u skladu sa propisima i odlukama nadležnih organa, koristio sredstva, a u suprotnom ih je Institut dužan podmiriti i vratiti.

POGLAVLJE V – ORGANIZACIJA I ORGANI INSTITUTA

Član 10.

(Organizacije jedinice)

Institut ima sljedeće osnovne organizacije jedinice:

- a) naučnoistraživačko odjeljenje, i
- b) sekretarijat.

Član 11.

(Organi Instituta)

Organi Instituta su upravni odbor, kao organ upravljanja, direktor, kao organ rukovođenja, i naučno vijeće, kao stručni organ.

Član 12.

(Upravni odbor)

(1) Upravni odbor imenuje Vlada u ime osnivača i sastoji se od tri člana:

- a) jedan član predstavnik osnivača Skupština Tuzlanskog kantona,
- b) jedan član predstavnik osnivača Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini,
- c) jedan član kojeg predlaže Naučno vijeće Instituta, iz reda zaposlenih istraživača sa izborom u naučno zvanje.

(2) Predsjednik Upravnog odbora je član koji je predstavnik osnivača Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini.

(3) Zamjenik predsjednika Upravnog odbora je član kojeg predlaže Naučno vijeće Instituta.

(4) Mandat članova Upravnog odbora traje četiri godine i ista lica mogu biti imenovana najviše dva puta.

(5) Predsjednik, zamjenik predsjednika i član Upravnog odbora mogu biti razrješeni i prije isteka mandata na lični zahtjev ili na obrazloženi zahtjev njihovih predlagača u Upravni odbor, ako se utvrdi da su odgovorni za neuspješan ili nezakonit rad Instituta, ako svojim radom povrijede ugled dužnosti koju obavljaju, ako ne ispunjavaju dužnosti člana upravnog odbora ili ne prisustvuju bez opravdanog razloga sjednicama upravnog odbora, ukoliko se utvrdi da su u sukobu interesa te u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.

(6) Odluku o razrješenju predsjednika, zamjenika predsjednika i člana Upravnog odbora donosi Vlada na zahtjev predlagača.

(7) Ukoliko se nakon provedene procedure za imenovanje Upravnog odbora, ne imenuje upravni odbor, a prethodno imenovanom upravnom odboru istekne mandat na koji je imenovan, imenovat će se privremeni upravni odbor u istom sastavu kao i prethodni na period od 3 (tri) mjeseca uz mogućnost ponovnog imenovanja.

(8) Nadležnosti Upravnog odbora definisane su odredbama Zakona o naučnoistraživačkom radu.

Član 13.

(Imenovanje upravnog odbora)

(1) Popunjavanje upražnjenih pozicija u upravnom odboru iz reda osnivača kao i izbor i imenovanje direktora vrši se javnim konkursom u skladu sa zakonom i drugim važećim propisima koji se odnose na izbor i imenovanje u regulirane organe.

(2) Lica koja se prijavljuju na javni konkurs kao predstavnici osnivača Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini, na konkurs obavezno prilažu saglasnost Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini za obavljanje poslova člana/predsjednika upravnog odbora.

(3) Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) raspisuje javni konkurs i imenuje Komisiju za provođenje postupka izbora i imenovanja predsjednika i člana upravnog odbora Instituta.

(4) Komisija za provođenje postupka izbora i imenovanja predsjednika i člana upravnog odbora Instituta (u daljem tekstu: Komisija) sastoji se od pet (5) članova od kojih su po dva predstavnici osnivača, a jedan je iz reda zaposlenika Instituta.

(5) Imenovanje predsjednika, zamjenika predsjednika i člana Upravnog odbora vrši Vlada.

Član 14. (Direktor)

(1) Direktor se bira javnim konkursom, na mandat od četiri godine, iz reda istraživača u naučnom zvanju koji su kompetentni za naučnu djelatnost Instituta.

(2) Direktora Instituta imenuje Upravni odbor uz saglasnost oba osnivača.

(3) Upravni odbor može razriješiti direktora prije isteka mandata na njegov lični zahtjev ili u drugim slučajevima propisanim Zakonom o naučnoistraživačkom radu.

(4) Opći i posebni uvjeti za imenovanje, postupak imenovanja i razrješenje direktora Instituta detaljnije će se urediti statutom Instituta.

(5) U slučaju da je direktor razriješen ili mu je funkcija prestala prije isteka mandata, a nije imenovan novi direktor, Upravni odbor imenuje vršioca dužnosti direktora u skladu sa Zakonom o naučnoistraživačkom radu.

(6) Nadležnosti direktora definisane su odredbama Zakona o naučnoistraživačkom radu.

Član 15. (Naučno vijeće)

(1) U Institutu se formira Naučno vijeće kao stručni organ.

(2) Članovi Naučnog vijeća su naučni radnici u naučnom zvanju od kojih su najviše dvije trećine zaposleni u Institutu.

(3) Naučno vijeće mora imati najmanje 3 (tri) naučna radnika u naučnom ili u nastavnom zvanju.

(4) Na formiranje i nadležnosti Naučnog vijeća primjenjuju se odredbe Zakona o naučnoistraživačkom radu.

POGLAVLJE VI – FINANSIRANJE

Član 16. (Finansiranje)

Institut se finansira iz:

- a) sredstava osnivača,
- b) vlastitih prihoda od projekata i usluga,
- c) donacija, grantova i drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Član 17.

(Ostvarivanje prava osnivača)

U ostvarivanju svojih prava i obaveza osnivači će formirati zajedničke komisije ili druga radna tijela za provođenje postupaka propisanih zakonima i podzakonskim aktima.

POGLAVLJE VII – OPĆI AKTI

Član 18.

(Statut)

- (1) Osnovni opći akt Instituta je Statut.
- (2) Institut ima i druge opće akte u skladu sa zakonom, podzakonskim aktima i Statutom.
- (3) Sadržaj Statuta propisuje se Zakonom o naučnoistraživačkom radu.

Član 19.

(Donošenje općih akata)

- (1) Opći akti Instituta su: statut, pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, pravilnik o radu i drugi opći akti, u skladu sa zakonom i statutom.
- (2) Opće akte Instituta donosi Upravni odbor uz prethodnu saglasnost oba osnivača.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, na akte kojim se utvrđuju elementi za obračun plate saglasnost daje Vlada.

POGLAVLJE VIII – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 20.

(Privremeni organ upravljanja)

- (1) Vlada će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona imenovati privremeni upravni odbor, koji će provesti radnje potrebne za početak rada Instituta.
- (2) Privremeni upravni odbor ima tri člana, od kojih jednog predlaže Vlada, jednog Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini i jednog člana predlažu oba osnivača, iz reda lica koja ispunjavaju uvjete za izbor u naučno zvanje istraživača.
- (3) Privremeni upravni odbor će, u roku od 60 dana od dana imenovanja, donijeti Statut Instituta i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Instituta.
- (4) Po donošenju akata iz stava (3) ovog člana privremeni upravni odbor će imenovati vršioca dužnosti direktora.
- (5) Do imenovanja vršioca dužnosti direktora iz stava (4) ovog člana Institut će u pravnom prometu predstavljati predsjednik privremenog upravnog odbora.

Član 21.

(Prestanak rada postojećeg instituta)

Islamska zajednica u Bosni i Hercegovini će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona donijeti odluku o prestanku rada sadašnjeg Instituta za društvena i religijska istraživanja u Tuzli, te sva prava, obaveze i intelektualno vlasništvo prenijeti na Institut.

Član 22.

(Ugovor o osnivačkim pravima i obavezama)

Nakon stupanja na snagu ovog zakona osnivači će potpisati Ugovor o osnivačkim pravima i obavezama, kojim će se regulisati međusobni odnosi u vezi sa osnivačkim pravima nad Javnom ustanovom Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli.

Član 23.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

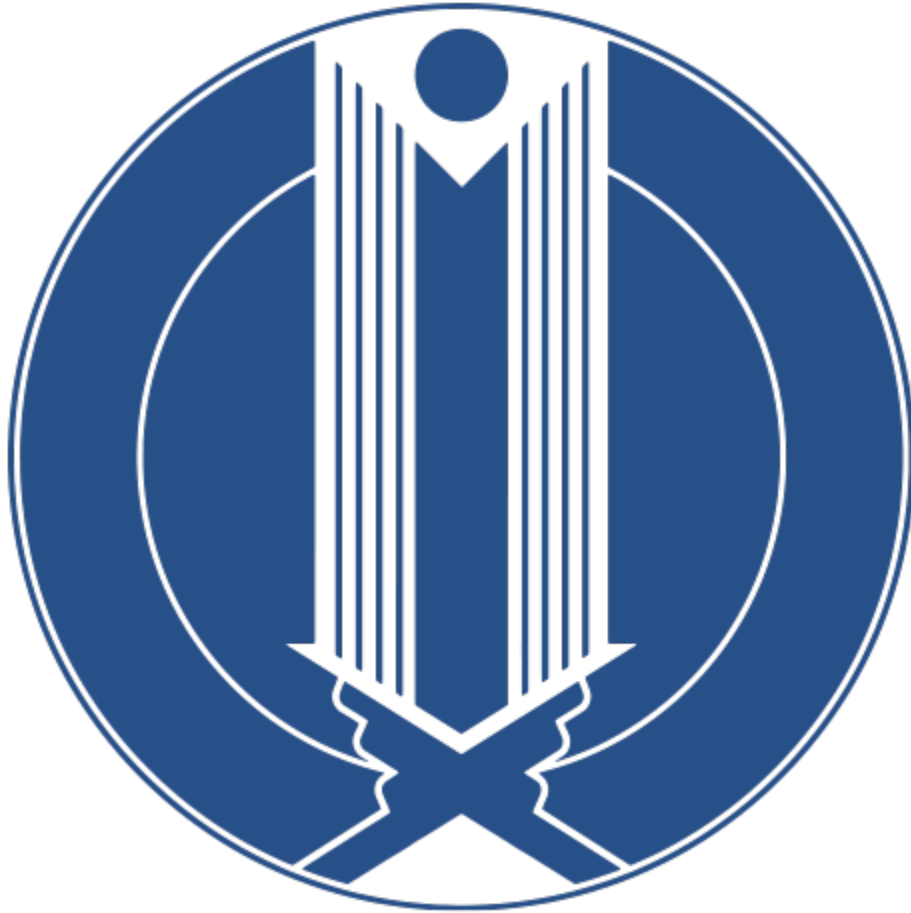
BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA

Broj: _____
Tuzla, _____

PREDSJEDNIK

Žarko Vujović

Aneks



OBRAZLOŽENJE
Prijedloga Zakona o osnivanju Javne ustanove
Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli

I – PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli sadržan je u poglavlju IV 2. član 24. c), a u vezi sa poglavljem III član 11. c) Ustava Tuzlansko-podrinjskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", broj: 7/97. i 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona" broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), kojima je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona, i da je Kanton posebno nadležan za "utvrđivanje i provođenje politike obrazovanja i vaspitanja", i u članu 27. stav (1) i stav (4) i članu 28. stav (1) Zakona o naučnoistraživačkom radu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 14/17, 8/21, 16/22, 9/23, 3/24, 2/25 i 18/25).

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli zasniva se na potrebi institucionalnog jačanja naučnoistraživačkog rada u oblasti društvenih i humanističkih nauka na području Tuzlanskog kantona, te stvaranja pravnog okvira za djelovanje naučne ustanove od javnog interesa.

Osnivanjem Instituta osigurava se kontinuirano, organizirano i stručno istraživanje društvenih i religijskih fenomena, s ciljem afirmacije nauke, kulture dijaloga, međureligijskog razumijevanja i očuvanja civilizacijske baštine Bosne i Hercegovine.

Institut će predstavljati most između naučne zajednice, obrazovnih institucija, vjerskih zajednica i šire društvene javnosti, čime se doprinosi razvoju tolerantnog i inkluzivnog društva.

Elaboratom o opravdanosti osnivanja Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli utvrđeno je da postoji i naučna i društvena opravdanost za osnivanje ustanove ove vrste, te da su obezbijeđeni kadrovski, prostorni i finansijski uslovi za njen rad.

Sporazumom o suosnivanju, koji su zaključili Vlada Tuzlanskog kantona i Islamska zajednica u Bosni i Hercegovini, utvrđeni su međusobni odnosi, prava i obaveze osnivača, čime su stvorene sve pretpostavke za donošenje ovog zakona.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 1. definiše se predmet zakona i utvrđuje da se njime osniva Javna ustanova Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli, te uređuje njen status, djelatnost, organi upravljanja i druga pitanja relevantna za njen rad.

Član 2. propisuje da su osnivači Instituta Skupština Tuzlanskog kantona i Rijaset Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini, te se precizira obim njihovih finansijskih i materijalnih obaveza, kao i načelo ravnopravnosti osnivača.

Članom 3. se utvrđuje status Instituta kao javne naučnoistraživačke ustanove sa svojstvom pravnog lica i način njegovog upisa u registar naučnoistraživačkih organizacija.

Član 4. propisuje puni i skraćeni naziv ustanove pod kojim ona učestvuje u pravnom prometu.

Član 5. utvrđuje sjedište Instituta i mogućnost formiranja organizacionih jedinica izvan sjedišta.

Članom 6. se definiše izgled, sadržaj i tipovi pečata koji se koriste u radu Instituta.

Članom 7. se uređuje djelatnost Instituta, s posebnim naglaskom na naučnoistraživački, izdavački, savjetodavni i obrazovni rad, te naglašava da su te djelatnosti od javnog interesa.

Članom 8. propisuje se struktura imovine Instituta, početni kapital osnivača i izvori finansiranja, uključujući mogućnost ostvarivanja prihoda od usluga i donacija kao i sredstva potrebna za osnivanje Instituta.

Član 9. uređuje odgovornost Instituta za svoje obaveze, kao i supsidijarna odgovornost osnivača.

Član 10. utvrđuje osnovne organizacione jedinice Instituta: naučnoistraživačko odjeljenje i sekretarijat.

U **članu 11.** navode se organi Instituta: upravni odbor, direktor i naučno vijeće.

Članom 12. uređuje se sastav, način imenovanja, nadležnosti, mandat i razrješenje članova Upravnog odbora, te uslovi za imenovanje privremenog upravnog odbora.

Članom 13. definiše se postupak javnog oglašavanja i izbora članova Upravnog odbora, te uloga Ministarstva i Komisije u tom procesu.

Član 14. propisuje uslove i način izbora direktora, trajanje mandata, nadležnosti, postupak razrješenja i imenovanja vršioca dužnosti direktora.

Članom 15. utvrđuje se formiranje Naučnog vijeća, sastav, nadležnosti, minimalni broj članova i usklađenost s propisima o naučnoistraživačkom radu.

Član 16. definiše izvore finansiranja Instituta, uključujući sredstva osnivača, prihode od projekata i donacije.

Član 17. uređuje ostvarivanje prava osnivača kroz formiranje zajedničkih komisija i radnih tijela.

Član 18. propisuje Statut kao osnovni opći akt Instituta, te mogućnost donošenja drugih općih akata.

Članom 19. uređuje se postupak donošenja općih akata i obaveza pribavljanja saglasnosti osnivača.

Članom 20. propisuje se formiranje privremenog upravnog odbora i njegove nadležnosti do konstituisanja redovnih organa.

Član 21. uređuje prestanak rada postojećeg instituta pri Islamskoj zajednici, te prenos prava, obaveza i intelektualnog vlasništva na novu ustanovu.

Članom 22. propisuje se obaveza zaključenja ugovora o osnivačkim pravima i obavezama.

Članom 23. utvrđuje se stupanje zakona na snagu.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2026. godinu, obzirom da su sredstva za osnivanje i rad Instituta obezbjeđena na budžetskoj poziciji 24050001 – JU Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli u ukupnom iznosu od 346.156,00 KM i ista će biti operativna za korištenje po upisu ustanove u odgovarajuće registre.

V- PRIJEDLOG

Na osnovu izloženog predlažemo Skupštini Tuzlanskog kantona da po redovnom postupku shodno odredbama člana 124. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona uvrsti utvrđeni prijedlog Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli, na prvu narednu sjednicu Skupštine Tuzlanskog kantona.

PREDLAGAČ
VLADA TUZLANSKOG KANTONA



Broj: 10/1-02-036312-4/25
Tuzla, 26.01.2026. godine

Shodno tački 3. Zaključka Skupštine Tuzlanskog kantona (broj: 01-02-616-4/25 od 29.12.2025. godine), Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona provelo je javnu raspravu o **Nacrtu Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli**, te sačinilo sljedeći

IZVJEŠTAJ **o javnoj raspravi**

I UVODNE NAPOMENE

Vlada Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana 22.12.2025. godine, utvrdila je Nacrt Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli, nakon čega je isti dostavila Skupštini Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština) na razmatranje.

Zaključkom (broj: 01-02-616-4/25 od 29.12.2025. godine), Skupština je prihvatila Nacrt Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli (u daljem tekstu: Nacrt) i konstatovala da isti može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Zakona, sa stavovima i primjedbama na Nacrt koje su izložila radna tijela i poslanici na sjednici Skupštine. Dalje, Skupština je zadužila Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) da provede javnu raspravu, u trajanju od 10 dana, da sumira rezultate javne rasprave i sačini izvještaj koji će dostaviti Vladi Tuzlanskog kantona i poslanicima Skupštine uz Prijedlog Zakona.

Imajući u vidu naprijed izloženo, Ministarstvo je Nacrt uputilo u javnu raspravu sljedećim subjektima: **a) Sva ministarstva u Vladi Tuzlanskog kantona i b) Naučnoistraživačke organizacije sa područja Tuzlanskog kantona upisane u Registar naučnoistraživačkih organizacija Ministarstva obrazovanja i nauke.**

Svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave mogli su dostaviti Ministarstvu u roku od 10 dana od dana utvrđivanja Nacrta od strane Skupštine, na adresu Fra Grge Martića br. 8 – Tuzla (Centralna pisarnica kantonalnih organa) ili na e-mail: armela.topuzovic@montk.gov.ba, a najkasnije do **08.01.2026. godine**. Po isteku ovog roka, u prostorijama Ministarstva, dana 16.01.2026. godine, bilo je predviđena i zakazana rasprava na Okruglom stolu o Nacrtu, nakon čega je Ministarstvo sumiralo rezultate javne rasprave i sačinilo ovaj izvještaj.

U javnu raspravu uvršten je Izvještaj Zakonodavno-pravne komisije Skupštine (broj: 02-02-598-2/25 od 23.12.2025. godine), kojim je, prije upućivanja Skupštini na razmatranje prihvaćen tekst Nacrta, sa primjedbama i prijedlozima pobliže izloženim u pomenutom aktu. Primjedbe Komisije, na odgovarajući način, prihvaćene su i ugrađene u tekst predmetnog prijedloga.

Takođe, u javnu raspravu uključene su i diskusije zastupnika Skupštine o tekstu Nacrta utvrđenog od strane Vlade Tuzlanskog kantona, koje su na odgovarajući način izanalizirane i na koje će, po pojedinim diskusijama, u daljem tekstu ovog izvještaja biti napravljen poseban osvrt.

U roku određenom od strane Skupštine i Programom javne rasprave nije bilo dostavljenih primjedbi, prijedloga, sugestija i mišljenja na Nacrt, bilo od strane subjekata javne rasprave naznačenih u Programu javne rasprave bilo od strane drugih subjekata.

II PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI, SUGESTIJE I MIŠLJENJA (zastupnici u Skupštini)

Kada su u pitanju diskusije zastupnika u Skupštini diskutovali su zastupnici: Lejla Ćebić Đerzić, Mirela Memić, Silva Banović, Amra Nadarević Vodenčarević, Muamer Zukić i Boris Krešić.

Lejla Ćebić Đerzić(diskusija):

„Evo ja sam imala priliku slušati sekretara Ministarstva obrazovanja na Komisiji za privredu i ekonomsku politiku TK i tom prilikom sam postavila pitanja, voljela bih evo i ovdje za ovom govornicom da mi se da odgovor obzirom da se radi o osnivanju nove javne ustanove koja je, evo i to pitanje izuzetno značajno, mislim sveobuhvatno. Evo imali smo taj elaborat koji je bio i usvojen na nekoj od prethodnih sjednica kada je u pitanju opravdanost osnivanja ove ustanove ali moramo voditi računa i uzeti u obzir činjenicu da će se formiranje ove javne ustanove vršiti iz budžeta TK. Ono što je neminovno i postavlja se pitanje šta je to zbog čega se osniva ova javna ustanova. Evo to je sekretar i u ovom obrazloženju u materijalu je na neki način rečeno zašto se osniva ova javna ustanova ako već ima registrovane naučno istraživačke institucije, imamo Univerzitet sa postojećim i kadrovskim i infrastrukturnim kapacitetima. Da li smo razmatrali mogućnost jačanja i finansijke podrške ovim pomenutim ustanovama koje već egzistiraju čime bi izbjegli na neki način ovo dupliranje pozicija obzirom da je ova institucija već na neki način i postoji. Dakle mi stvaramo trajnu finansijsku obavezu koja neće obuhvatiti samo plate zaposlenika kako smo čuli ovdje i kako je to projicirano ovim nacrtom zakona, to su i materijalni troškovi, različiti kapitalni izdaci, izdaci za članove upravnih odbora itd. Dakle u najkraćem rečeno, šta je to što će ovaj institut raditi drugačije a da do sada postojeće institucije naučno istraživačke i univerzitet nebi do sada radili? Ako se ovaj model usvoji na ovakav način kako je to predloženo danas otvara se prostor da i druge vjerske institucije ili nevladine organizacije traže osnivanje javnih ustanova po istom modelu i morat ćemo zaista iskazati tu jednu posebnu osjetljivost.

Znači, želim samo kazati da sam svjesna činjenice da naučno istraživački rad po svojoj prirodi nije nikako zatvoren i nebi smio zatvoren biti u bilo kakve sektorske zone. Ako govorimo o Univerzitetu u Tuzli ili UKC-u kao registrovanim institucijama koje se bave naučno istraživačkim radom, oni imaju mogućnost osnivanja i centara i istraživačkih jedinica unutar postojećih i struka a kako bi se obuhvatila i ta nova istraživačka područja. Ove institucije koje sam navela zaista imaju svoje djelatnosti ali to ne znači da su one iscrpile svoje kapacitete u pogledu ovih istraživanja ili evo ministarstvo i predlagač tvrde drugačije. Mislim da bismo trebali obratiti i postaviti ozbiljno pitanje ovog presedana da li je uloga Skupštine Kantona i budžeta da preuzima finansiranje institucija koje su osnivale vjerske zajednice nebitno koja je to vjerska zajednica ali naravno da svakako sam na strani podrške kada je u pitanju generalno naučno istraživački rad ali voljela bih evo da mi se da odgovor na pitanje šta je to drugačije što će ovaj institut raditi ukoliko bude organizovan kao javna ustanova i participirati kroz budžet TK u odnosu na ono što već sada radi kako je organizovan institut? Hvala.“

Mirela Memić (diskusija)

„Sve vas srdačno pozdravljam. Prije nego što se osvrnem na današnji nacrt Zakona želim jasno istaći da smo mi svi poslanici u Skupštini TK jasno i nedvosmisleno dali podršku Elaboratu kada je riječ o osnivanju Instituta za društvena i religijska istraživanja u Tuzli ali isto tako smatram da je odgovornost da sa ove pozicije jasno ukažemo na određene nedostatke odnosno ono što smatram nedosljednim sa onom prvom vodiljom koja je trebala da uslijedi nakon ovog elaborata. Ja istinski vjerujem da većina u bilo kojem obliku oblikuje i zakone i javne politike. Trebamo biti svjesni da pripadnici jedne religije većinski koji su prisutni u određenom društvenom sloju imaju daleko veću

odgovornost nad onima koji su u određenom smislu manjinski pripadnici da li religijske narodne ili druge pripadnosti. S tim u vez smatram da imam obavezu govoriti u ime toga. I u Islamu je pravda jedna temeljna vrijednost. Mislim da ovakvim nacrtom narušavamo pravičnost ovog naziva kao JU Instituta za društvena i religijska istraživanja obzirom da je na žalost na cjelokupan nacrt prepoznate samo su jedna religijska zajednica i javna ustanova odnosno suosnivač kao Skupština Kantona. Kroz sam način funkcionisanja je jasno precizirano i definisano ko i na koji način u upravljačkom dijelu vodi narednu ustanovu o kojoj smatram da ima potrebe ali isto tako smatram da imamo obavezu da se izdignemo i da istinski to bude institut za društvene i religijska istraživanja različitih konfesija i vjeroispovijesti a ne samo jednog, onako kako je to sada predviđeno ovim nacrtom. Smatram da smo nekako obrnuli postupak uključenosti svih bitnih relevantnih faktora prilikom osnivanja ovog instituta. Svakako cijeneći neizmjeran doprinos jednog od suosnivača koji kao takav ulazi u formiranje ovog instituta smatram da mi kao pripadnici ove religijske imamo još veću odgovornost da istinski napravimo jednu javnu ustanovu u koju će biti uključeni predstavnici svih religijskih skupina. U ovom nacrtu zakona je to poprilično zatvoreno i s te strane mislim da naša odgovornost i mudrost mora biti na daleko višem nivou i molim vas obzirom da je riječ o nacrtu, da pokušamo da do prijedloga koji će biti upućen Skupštini TK istinski ovo bude jedna javna ustanova u kojoj će svoj prostor za rad i djelovanje naći predstavnici svih religijskih skupina koje imaju interesa da rade i djeluju unutar ovog instituta. Hvala.“

Silva Banović (diskusija)

„Evo kratko samo. Podržavam diskusije kolegica koje su bile prije mene i nadam se zaista da ćemo čuti odgovore na postavljena pitanja. Mene takođe zanima budući da institut nosi naziv JU Instituta za društvena i religijska istraživanja u Tuzli a da su mu osnivači Skupština TK i predstavnici samo jedne religije, znači li to da su ostali kontaktirani ali da su odbili, da nisu bili zainteresirani sudjelovati i imati osnivački udio, na neki način doprinijeti ili uopće nisu ni bili konsultirani prilikom osnivanja ove javne ustanove? Hvala.“

Amra Nadarević Vodenčarević (diskusija)

„Dobar dan svima ponovo. Ja moram prvo reći da smo svi jednoglasno podržali inicijativu koju je dao kolega Zukić međutim elaborat su podržali oni koji su tada bili na sjednici, na žalost na sjednici tada nisam bila kada je taj elaborat bio. Ono što je meni problematično je sama javna rasprava je usko postavljena. Ovdje su predstavnici ministarstva i naučno istraživačkih organizacija, isključena je organizacija za ljudska prava, nevladine organizacije, šira zajednica i na kraju krajeva isključeni su svi građani Tuzlanskog kantona a mi raspolazemo novcem građana Tuzlanskog kantona. Dalje što je problematično, spominju se upravni odbor da će imati tri člana, od toga da je predstavnik upravnog odbora obavezno predstavnik rijaseta. Ovo je ozbiljno pitanje. Predsjednik upravnog odbora, znamo koje su njegove uloge u tom upravljačkom i javna ustanova koja je finansirana iz budžeta TK ima upravljačku strukturu u kojoj upravo jedna vjerska zajednica ima dominantnu poziciju. To su stvari koje za mene nisu dopustive. Hvala.“

Muamer Zukić (diskusija)

„Ja sam dijelom i kada smo o budžetu govorili dao neke uvodne napomene. Čini mi se da sve kolege i nemaju sve informacije. U ovom sada uvodnom izlaganju iz ministarstva malo je i više informacija ali evo slažem se, ovo je nacrt, do prijedloga da se eventualno dopuni sa još informacija koje eventualno nedostaju. Islamska zajednica je osnovala institut za društvena i religijska istraživanja, Islamka zajednica u BiH, rijaset i bavit će se tim poslom sa nama ili bez nas. Oni će to raditi zato što procjenjuju da se treba raditi i istraživanja religijska kada je u pitanju Islam, međureligijska itd, doprinosi saradnje i međureligijskom dijalogu i društvena, genocid, i onim pitanjima koja po malo iz nekog našeg javnog prostora izlaze, postaju tabu tema, na neki način se istiskuju a elementarno suštinski su važne i nebi smjelo biti tako da te neke teme budu izvan fokusa a mi smo ovdje, evo ja podsjećam TPK bio nekad Tuzlansko podrinjski, genocid, naš narod je ovdje, vjerovatno su bošnjaci na cijelom području BiH proživjeli genocid ali su su

presuđeni, ovdje je presuđen genocid nad nama, nad ovim ljudima ovdje, odnosno na narodu bošnjačkom koji živi ovdje u sjevero istočnoj Bosni, nekad TPK a danas je to jednim značajnim dijelom Tuzlanski kanton i ta područja i još neka druga koja su po malo izvan fokusa onih naših javnih institucija ili jesu ali nisu u onoj mjeri u kojoj treba, itd. Dakle ima više razloga i to će raditi Islamska zajednica zato što joj to zakon dozvoljava, ako ne bude dozvoljavao neće raditi ali joj dozvoljava zakon i oni će osnovati, raditi. Hoćemo li mi sudjelovati u tome ili nećemo to je sada na nama. Ja sam ovdje podnio inicijativu, imam pravo podnijeti inicijativu, bio je elaborat, očitovala se Vlada, Vlada je očigledno prepoznala da je ovo put da može. Vjerujem da će do prijedloga neka većina kazati ili da ili ne, Islamska zajednica će nastaviti svojim putem. Što joj pripada to pravo, pa što se bavila Cropsom i drogama? Zašto mi nismo imali centra niza detoks ni za, uopšte za bilo koju rehabilitaciju ovisnika o psiho aktivnim supstancama, nije radila to nego je uzela Islamska zajednica, dala svoje prostore, ogromno zemljište, mogla se baviti ne znam čim, stotine duluma tamo u Smolućoj. Dakle zemljišta, prostora itd, i ovdje Islamska zajednica je založila svoj objekat u centru grada, u centru Tuzle tako da su to neki segmenti. Ovo zašto druge vjerske zajednice, pa može bilo koja vjerska zajednica. Ovo što je ova vjerska zajednica dominantna, što je iskazala interes, pitanje jesu li druge vjerske zajednice i zainteresirane. Može sa praviti neka saradnja ali o nekoj nepravедnosti ovdje ja ne bih govorio. Mi u Bijeljini imamo, grad Bijeljina daje milion maraka srpskoj pravoslavnoj crkvi a pet hiljada maraka islamskoj zajednici. Mi ovdje imamo daleko drugačiji omjer, ovdje na ovom ovdje području tako da mi puno više vodimo računa čak i ona komisija dala je neki ponder, pa na ponder još jedan ponder a da ne govorim sa kantonima sa hrvatskom većinom u zapadnoj Hercegovini. Ja sam nedavno obilazio, vidio kroz šta sve prolaze, ne samo vjerska zajednica. Pa kada nam je rekla jedna načelnica, pa kaže imate pravo doći u džamiju klanjati. Do to mjere, imamo pravo doći i klanjati. Možemo živjeti i možemo klanjati a mi ovdje, ima puno pravo, ja ću prvi podržati i pozivam i SPC i bilo koju drugu vjersku zajednicu nek' izađu inicijativu, ja ću biti glas te inicijative ovdje zato što želim da svojim primjerom pokažem, mi ovdje i mi to pokazujemo konstantno. Ponekad djelujemo malo i autodestruktivni, ponekad djelujemo ali neka, da budemo prvaci u tom nekom odnosu, ali nemojte da nas stavljate u neki kontekst ovdje. Ja sam obišao dole ovu Hercegovinu posebno a RS, svi znamo šta se tamo dešava. Nemojte molim vas da nas stavljate u neki kontekst. Ko hoće da podrži, ko neće, legitimno je postaviti pitanja, dobit će se odgovori, oni koji mogu danas, oni koji ne mogu biće do prijedloga i na kraju ćemo doći do odluke. Hvala.“

Boris Krešić (diskusija):

„Boris Krešić: Sve vas srdačno pozdravljam, prvi puta danas izlazim. Nije sporno da postoji jedan institut za društvena i religijska istraživanja. Znači svi ćemo se ovdje složiti da je takav institut potreban u Tuzlanskom kantonu. Međutim mene što interesuje, zašto je samo jedna struktura u upravnom odboru, zašto je samo jedna religija u upravnom odboru? Mi imamo Međureligijsko vijeće BiH kao ustanovu na nivou BiH. Zašto ne dati da to Međureligijsko vijeće predlaže određene poglavare religija, svih religija prisutnih na Tuzlanskom kantonu koji imaju prebivalište na Tuzlanskom kantonu i nema ništa sporno? To je jedno pitanje a drugo pitanje, ako će biti onako kako se stvara, problem što mi ovdje stvaramo javnu ustanovu koja će biti korisnik budžetskog novca, znači da moramo onda iskoristiti i mehanizme da nebi dolazilo do diskriminacije bilo kojih drugih vjera i religija pa čak i onih koji ne vjeruju i oni imaju pravo da učestvuju. Što, pa zato što su društvena istraživanja. Znači imamo s jedne strane društvena istraživanja imamo s druge strane religijska istraživanja ili hajmo napraviti kompromis, hajmo u naziv staviti da je to samo jedna religija, i za to ću dignuti ruku, nema nikakvih problema, imamo takvih primjera i u Evropi milion gdje imamo institute striktno jedne religije i oni se kao takvi nazivaju i jesu li javna ustanova ili nisu, treba ući tamo u njihove spise i vidjeti. Ali da bude institut društvenih i religijskih istraživanja sa zastupljenosti samo jedne religije, u strukturi upravljanja te javne ustanove, malo mi je to nelogično. Imamo Međureligijsko vijeće na nivou BiH, prebacimo na njih gore, nek' se dogovore, nek' imenuju određeni broj članova upravljačke strukture u ovaj institut, Skupština s druge strane imenovat će svoje ljude i mislim da to, to je neki moj prijedlog na ovaj nacrt u javnu raspravu da

ude i da se razmotri jedan takav prijedlog ili pozvati sve one koji postoje na nivou Tuzlanskog kantona i pitati ih da li žele da se uključe u ovaj institut znanjem, imovinom nekom svojom možda ili bilo čim drugim. Toliko, hvala. “

REZIME: U odnosu na diskusije naprijed pomenutih zastupnika Skupštine, a obzirom da iste nisu sadržavale konkretne prijedloge za izmjenu pojedinih odredbi teksta Nacrta Zakona, prilikom izrade Prijedloga Zakona, u odnosu na tekst Nacrta nisu izvršene izmjene ili dopune postojećih odredbi. Nakon detaljnog isčitavanja naprijed iznesenih diskusija zastupnika u Skupštini može se zaključiti da je neopravdano stvorena poveznica između osnivanja jedne naučnoistraživačke organizacije i religije odnosno vjerskih zajednica. Skupština je iskazala interes za suosnivanje nove naučnoistraživačke organizacije sa drugim osnivačem Rijasetom Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini, te usvojila Elaborat o opravdanosti osnivanja Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli i zadužila Ministarstvo da, u saradnji sa drugim osnivačem, pripremi tekst sporazuma, kojim će se urediti sva pitanja vezana za pripremu osnivačkog akta, što je i urađeno, a nakon čega je uslijedila priprema Nacrta kao osnivačkog akta. Tekst Nacrta pripremljen je na osnovu usvojenog Elaborata koji sadržava i odgovore na pitanja koja su sporna zastupnicima u Skupštini, a koji je jednoglasno usvojen na sjednici održanoj 06.10.2025. godine, bez diskusija zastupnika. Naime, istim se definišu i organi upravljanja i rukovođenja pa predviđa i sastav Upravnog odbora, koji je definisan na način kako je to urađeno i u tekstu Nacrta Zakona. Osnivanje ove javne ustanove se vrši isključivo u skladu sa odredbama Zakona o naučnoistraživačkom radu i predviđeno je u okviru djelatnosti navedenih u okviru člana 7. Nacrta i Prijedloga Zakona da će se ista baviti naučnoistraživačkom, izdavačkom, obrazovnom i savjetodavnom djelatnošću. Nigdje nije definisano pripadnik koje vjerske odnosno religijske zajednice će biti predsjednik/član upravnog odbora nego se navodi da će svaki od osnivača imati svog predstavnika, a izbor će se vršiti putem Javnog konkursa, kao u ostalom i kod drugih javnih ustanova čiji je suosnivač Skupština sa nekim drugim subjektom. Dakle, ranije usvojenim aktima već su izdefinisana sva pitanja osnivanja i rada ustanove te obrađivač i predlagač nisu imali mogućnosti redefinisati ista.

III POSEBNE I ZAVRŠNE NAPOMENE

Dana 16.01.2026. godine bila je predviđena i zakazana rasprava na Okruglom stolu o Nacrtu kojoj, u zakazanom terminu, nije pristupio ni jedan subjekt.

DOSTAVITI:

1 x Vlada Tuzlanskog kantona
1 x svim zastupnicima Skupštine TK
(uz Prijedlog Zakona)
1 x a/a

MINISTAR

Dr. sc. Ahmed Omerović

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obrađivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	24010018	Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Donošenje Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za društvena i religijska istraživanja u Tuzli nema i neće rezultirati dodatnim finansijskim učinkom na planirana sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona odnosno neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2026. godinu i naredne godine.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagača propisa

Mjesto i datum

02.02.2026. godine