

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 07- 14564/25
Tuzla, 17.06.2025. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 17.06.2025. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

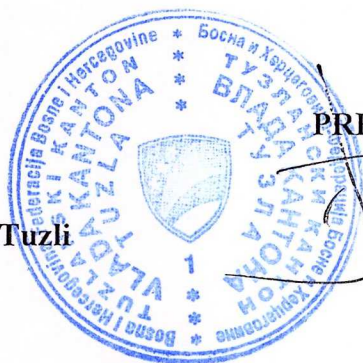
Prihvata se Izvještaj o radu Kantonalnog pravobranilaštva u Tuzli za period od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine.

II

Izvještaj iz tačke I ovog Zaključka uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Kantonalnom pravobranilaštvu u Tuzli
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

[Signature]
Irfan Halilagić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
- Kantonalno pravobranilaštvo –

Broj: Kp. 102/25
Tuzla, april 2025 .g.

IZVJEŠTAJ
o radu Kantonalnog pravobranilaštva u Tuzli za period
od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine

I UVODNE NAPOMENE

Uloga, djelokrug rada i organizacija Kantonalnog pravobranilaštva definisani su Zakonom o pravobranilaštvu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 4/04, 5/08, 2/14 i 4/18).

Pored ostalih organa čija je obaveza svojim radom štititi imovinu i imovinske interese Tuzlanskog kantona, Zakon određuje ulogu pravobranilaštva na način da je Kantonalno pravobranilaštvo poseban organ Tuzlanskog kantona, ovlašten da preduzima Zakonom određene mjere i koristi sva pravna sredstva u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona, njegovih organa kao i drugih kantonalnih organa koji imaju svojstvo pravne osobe, a finansiraju se iz budžeta Kantona ili u odnosu na njih Kanton vrši osnivačka prava.

Takodje, Kantonalno pravobranilaštvo vrši poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa javnih preduzeća i drugih pravnih osoba koje osniva Kanton, ako je to aktom o osnivanju predviđeno.

Iz ovako definisane pozicije, proizilazi da je Kantonalno pravobranilaštvo, u granicama svoje nadležnosti, zakonski zastupnik Tuzlanskog kantona i drugih, Zakonom utvrdjenih, pravnih osoba u sudskim i upravnim postupcima.

Pored funkcije zakonskog zastupnika, Kantonalno pravobranilaštvo ima Zakonom utvrdjenu obavezu davanja pravnog mišljenja u vezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode subjektima kojima pruža pravnu zaštitu i u vezi s tim pokretanje odgovarajućih postupaka pred sudom za poništenje ili utvrđivanje ništavosti ugovora, ukoliko takvi ugovori nisu zaključeni u skladu sa Zakonom. Takodje, Kantonalno pravobranilaštvo navedenim subjektima pruža pravnu i stručnu pomoć u rješavanju imovinsko - pravnih pitanja, a postoji i obaveza Pravobranilaštva da na zahtjev općinskih pravobranilaštava daje pravno mišljenje o imovinsko – pravnim ugovorima koje namjeravaju da zaključe sa stranim, pravnim i fizičkim osobama kao i o drugim imovinsko – pravnim odnosima s tim osobama, kada u te odnose stupaju na osnovu kantonalnih propisa.

Značajna je i uloga Kantonalnog pravobranilaštva u postupku privatizacije stambenog fonda. Kantonalno pravobranilaštvo, u smislu odredaba Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, vrši potvrdu kupoprodajne cijene iz ugovora o kupoprodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Obaveza je pravobranilaštva da u postupku potvrde kupoprodajne cijene stana od ugovornih strana zahtijeva otklanjanje uočenih nedostataka, te da u slučaju neotklanjanja istih, pred nadležnim sudovima, pokreće postupke za poništenje takvih ugovora.

Svoje nadležnosti Kantonalno pravobranilaštvo vrši samostalno, postupajući u skladu sa zakonima i drugim propisima.

II RAD KANTONALNOG PRAVOBRANILAŠTVA U 2024. GODINI

Kako je već naprijed navedeno, Kantonalno pravobranilaštvo je ovlašteno i obavezno, u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Tuzlanskog kantona i drugih subjekata kojima pruža zaštitu, preduzimati potrebne mjere i pravna sredstva kojima bi se interesi navedenih subjekata zaštitili na najadekvatniji način. Ovo pretpostavlja obavezu Pravobranilaštva da svaki predmet u kojem se pojavljuje kao zakonski zastupnik kvalitetno prouči, u saradnji sa zastupanim organom obezbijedi sve potrebne dokaze i pokuša iznaći način za najoptimalnije rješavanje svakog konkretnog spora, te podizmanje svih potrebnih procesnih radnji u zakonom utvrđenim rokovima.

Kantonalno pravobranilaštvo je rad na svim predmetima obavljalo blagovremeno i na način utvrdjen zakonom i drugim propisima.

Kantonalno pravobranilaštvo je u 2024. godini, na vlastitu inicijativu kao i na temelju saznanja, dostavljenih informacija i podataka od strane kantonalnih organa i drugih subjekata koje zastupa, pokretalo pred sudom postupke radi ostvarivanja različitih zahtjeva. U tom cilju, Pravobranilaštvo je pred sudovima i drugim organima preduzimalo odgovarajuće mjere i pravna sredstva kao što su prikupljanje potrebnih obavještenja, spisa, isprava i drugih dokaza, prisustvo ročištima, blagovremena izrada podnesaka, ulaganje redovnih i vanrednih pravnih lijekova i sl.

Na isti način, a u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa organa, službi i pravnih lica koje Kantonalno pravobranilaštvo po Zakonu zastupa, je postupano i u sporovima u kojima su tužbeni zahtjevi bili usmjereni protiv Tuzlanskog kantona i drugih subjekata koje Pravobranilaštvo zastupa.

U Kantonalnom pravobranilaštvu vode se evidencije o predmetima koji se nalaze u radu Pravobranilaštva. Evidencija predmeta vodi se u zasebnim upisnicima ustanovljenim u skladu sa Pravilnikom o poslovanju i vođenju evidencije u Kantonalnom pravobranilaštvu.

Radi lakšeg razumijevanja tabelarnog prikaza u nastavku ovog izvještaja, navešćemo upisnike koji se u Kantonalnom pravobranilaštvu vode sa slijedećim oznakama:

- “P” - Upisnik parničnih predmeta**
- “I” - Upisnik izvršnih predmeta,**
- “M” - Upisnik pravnih mišljenja,**
- “U” - Upisnik upravnih predmeta**
- “R” - Upisnik predmeta koi se ne upisuju u druge upisnike
i greškom dostavljenih pismena,**
- “Kp” - Upisnik predmeta unutrašnjeg poslovanja
Kantonalnog pravobranilaštva**
- “Su” - Upisnik predmeta prodaje stanova na kojima postoji
stanarsko pravo.**

Radi boljeg sagledavanja rezultata rada Kantonalnog pravobranilaštva, u slijedećoj tabeli je dat prikaz predmeta u radu za 2024. godinu, te radi kompariranja podataka prikaz predmeta u radu za 2023. godinu.

Tabelarni prikaz – Predmeti u radu u 2024. godini

<i>Predmeti</i>	<i>SU</i>	<i>P</i>	<i>I</i>	<i>M</i>	<i>R</i>	<i>Kp</i>	<i>U</i>	<i>Us</i>	<i>Ukupno</i>
<i>Preneseno iz 2023.g.</i>	<i>2</i>	<i>794</i>	<i>5.382</i>	<i>2</i>	<i>15</i>	<i>21</i>	<i>8</i>	<i>/</i>	<i>6.225</i>
<i>Zaprimljeno u 2024.g.</i>	<i>/</i>	<i>82</i>	<i>602</i>	<i>19</i>	<i>35</i>	<i>262</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1.001</i>
<i>Ukupno u radu 2024.g.</i>	<i>2</i>	<i>876</i>	<i>5.984</i>	<i>21</i>	<i>50</i>	<i>283</i>	<i>9</i>	<i>1</i>	<i>7.226</i>
<i>Riješeno u 2024.g.</i>	<i>/</i>	<i>174</i>	<i>558</i>	<i>19</i>	<i>40</i>	<i>271</i>	<i>1</i>	<i>/</i>	<i>1.063</i>
<i>Preneseno u 2025.g.</i>	<i>2</i>	<i>702</i>	<i>5.426</i>	<i>2</i>	<i>10</i>	<i>12</i>	<i>8</i>	<i>1</i>	<i>6.163</i>

Tabelarni prikaz – predmeti u radu u 2023. godini

Predmeti	SU	P	I	M	R	Kp	U	Us	Ukupno
Preneseno iz 2022.g.	3	848	5.306	2	15	21	8	/	6.203
Zaprimljeno u 2023.g.	/	104	633	226	25	278	1	/	1.269
Ukupno u radu 2023.g.	3	952	5.939	228	40	299	9	/	7.472
Riješeno u 2023.g.	1	158	557	226	25	278	1	/	1.247
Preneseno u 2024.g.	2	794	5.382	2	15	21	8	/	6.225

Iz navedenih podataka vidljivo je neznatno smanjenje broja predmeta u radu Kantonalnog pravobranilaštva u odnosu na 2023. godinu, za 246 predmeta.

U prvom dijelu ćemo dati pregled predmeta zaprimljenih u Kantonalnom pravobranilaštvu u 2024. godini, u kojoj je zaprimljen ukupno 1.001 novi predmet, što je za 268 predmeta manje nego 2023. godine. Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, i ove godine, najveći broj se odnosi na izvršne predmete kojih je zaprimljeno 602, što predstavlja neznatno smanjenje u odnosu na prethodnu godinu. Broj zaprimljenih parničnih predmeta je 82 što je za 22 manje novozaprimljenih parničnih predmeta nego u prethodnoj godini. Broj zaprimljenih predmeta davanja mišljenja je za 207 manji od broja ovih predmeta u prethodnoj godini. Kada su u pitanju ostale vrste novozaprimljenih predmeta, nije došlo do značajnog odstupanja u odnosu na broj takvih predmeta u prethodnoj godini.

U radu Kantonalnog pravobranilaštva u toku 2024. godine bio je ukupno 7.226 predmeta, što je za 246 predmeta manje nego u prethodnoj godini. Ukupan broj predmeta u radu Pravobranilaštva predstavlja zbir 6.225 predmeta prenesena iz 2023. godine i 1.001 predmet zaprimljen u 2024. godini.

Od ukupnog broja predmeta u radu, najveći broj se odnosi na izvršne predmete, kojih je u ovom izvještajnom periodu bilo 5.984, što je za 45 predmeta više nego u prethodnoj godini. Broj parničnih predmeta u radu je smanjen za 76 predmeta u odnosu na 2023. godinu. Istovremeno, broj ostalih predmeta u radu bio je približan broju odgovarajućih predmeta u prethodnoj godini.

Kada je u pitanju broj parničnih predmeta u radu potrebno je ukazati da se i u ovom izvještajnom periodu najvećim dijelom odnosi na tužbe uposlenika kantonalnih organa, radi ostvarivanja prava iz radnog odnosa, te na tužbe radi potraživanja iz obligacionih odnosa organa koje Pravobranilaštvo zastupa itd. Takođe, izvršni predmeti u radu odnose se na izvršenja presuda donesenih u parničnim postupcima, te veliki broj postupaka naplate sudske takse i troškova sudskog postupka. Ova pojava predstavlja nastavak trenda iz prethodnih godina.

Od ukupnog broja predmeta u radu, u toku godine je riješeno 1.063 predmeta, dok je u prethodnoj godini ukupno riješeno 1.247 predmeta.

I u ovoj godini najveći broj riješenih predmeta odnosi se na izvršne predmete i to 558.

Kada su u pitanju podaci koji se odnose na broj riješenih parničnih i izvršnih predmeta neophodno je ukazati da se riješenim iskazuju samo oni predmeti u kojima su iscrpljeni svi zakonom utvrđeni pravni lijekovi. Zbog navedenog, veći broj predmeta koji su riješeni i u drugom stepenu, u tabeli nisu iskazani riješenim zbog revizionog i apelacionog postupka i bit će iskazani riješenim tek po okončanju ovih postupaka. Takođe, treba istaći da uticaj Kantonalnog pravobranilaštva na okončanje predmeta koji se odnose na postupke pred sudovima, nije značajan, odnosno da okončanje ovih predmeta isključivo zavisi od efikasnosti rada sudova.

Na osnovu ovlaštenja iz člana 15. Zakona o pravobranilaštvu, Kantonalno pravobranilaštvo je kantonalnim organima i drugim subjektima, kojima po Zakonu pruža pravnu zaštitu, davalo pravna mišljenja u vezi sa donošenjem odluka i zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode. Takvi predmeti su u tabelarnom pregledu podvedeni pod "M". Istih je u 2024. godini u radu bilo ukupno 21 što je za 200 predmeta manje nego prethodne godine. Ovi predmeti se u najvećem dijelu odnose na davanje mišljenja na ugovore o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, utvrđivanju prava služnosti, odnosno zakupa šumskog zemljišta, te na davanje mišljenja na ugovore o koncesiji.

Predmeta koji su u tabelarnom pregledu podvedeni pod stavkom "R", a koji se odnose na pismena koja se ne upisuju niti u jedan drugi upisnik i pogrešno dostavljena pismena, je u 2024. godini u radu bilo ukupno 50 što je nešto veći broj nego u prethodnoj godini. Najveći broj ovih predmeta se odnosi na predmete u kojima je od Kantonalnog pravobranilaštva zatražena stručna pomoć za rješavanje pravnih problema koji se pojavljuju u radu kantonalnih i drugih organa i institucija. Zbog njihovog karaktera, rad na ovim predmetima zahtijeva znatan angažman koji obuhvata odgovarajuće provjere, analize, davanje obrazloženih pismenih odgovora, a u odredjenom broju takvih predmeta, za Pravobranilaštvo proizilaze i konkretne obaveze za dalje postupanje ili poduzimanje niza pravnih radnji u saradnji sa organima koji su se obratili za pomoć. Takođe, jedan broj ovih predmeta je zaprimljen pred kraj izvještajnog perioda, te do isteka istog nisu bili ispunjeni uslovi za njihovo okončanje.

Jedan od segmenata aktivnosti Kantonalnog pravobranilaštva, u izvještajnom periodu, bio je rad na kontroli i potvrdi kupoprodajne cijene stanova iz ugovora o kupoprodaji stanova, a na temelju ovlaštenja koja za pravobranilaštvo proizilaze iz Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo i Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova. Navedeni predmeti su u tabelarnom prikazu podvedeni pod stavkom "SU" i istih je u 2024. godini u radu bilo samo dva. Broj ovih predmeta se iz godine u godinu smanjuje, a ovo zbog toga što je veoma mali broj stanova koji su ostali neprodani.

Takodjer, Kantonalno pravobranilaštvo je, u svojstvu zakonskog zastupnika Kantona, učestvovalo u svim krivičnim postupcima u kojima je izvršenjem krivičnih djela oštećena imovina Kantona, te u navedenim postupcima postavljalo imovinsko-pravne zahtjeve za naknadu štete u ime Tuzlanskog kantona kao oštećenog, a po pravosnažnom okončanju ovih postupaka pokretalo parnične i izvršne postupke radi naplate dosuđenih iznosa.

Pored navedenog, i u ovoj godini značajan je angažman Kantonalnog pravobranilaštva u postupcima radi novčanih potraživanja uposlenika u osnovnim i srednjim školama u kojima Pravobranilaštvo učestvuje kao umješač na strani škola, te u postupcima smijenjenih direktora institucija čiji je osnivač Kanton.

Postupajući po zahtjevu od strane organa Kantona, Kantonalno pravobranilaštvo je u 2024. godini pokrenulo 24 parnična postupka, što je za 21 postupak manje nego prethodne godine. Pokrenuti postupci se u najvećem broju odnose na potraživanje zakupnine za poljoprivredno zemljište u državnom vlasništvu i povrat nenamjenski utrošenih sredstava.

U isto vrijeme, pokrenulo je 569 izvršnih postupaka, a isti se odnose na naplatu sudske takse i naplatu potraživanja organa Tuzlanskog kantona.

U 2024. godini Kantonalno pravobranilaštvo je podnijelo 32 žalbe. Najveći broj žalbi se odnosi na presude u radnim sporovima. Istovremeno suprotne stranke su uložile 20 žalbi.

Kantonalno pravobranilaštvo je u 2024. godini podnijelo 10 revizija protiv pravosnažne presude, dok su suprotne strane su podnijele devet revizija, a u istom periodu je riješeno o 36 revizija koje su podnesene uglavnom u prethodnom izvještajnom periodu.

Kada su u pitanju odluke po podnesenim revizijama i apelacijama, potrebno je naglasiti da ni jedna nije značajna u pogledu utvrđivanja sudske stava o pojedinim pravnim pitanjima.

Pored navedenog, predstavnici Kantonalnog pravobranilaštva su u 2024. godini učestvovali na 357 ročišta u parničnim i izvršnim postupcima.

Pored angažmana u postupcima i predmetima koji su navedeni i za koje postoje egzaktni podaci u ovom Izvještaju, Kantonalno pravobranilaštvo je obavljalo niz drugih poslova koji nisu iskazani u ovom Izvještaju. To se prvenstveno odnosi na pružanje stručne pravne pomoći drugim kantonalnim organima u poslovima iz nadležnosti tih organa.

Brojnim školama sa područja Kantona pružana je stručna pomoć u rješavanju problema koji se odnose na stambene poslove, radne odnose, imovinsko-pravne odnose. Značajan je angažman Kantonalnog pravobranilaštva u postupcima radi novčanih potraživanja uposlenika u osnovnim i srednjim školama u kojima Pravobranilaštvo učestvuje kao umješač na strani škola. S obzirom da smo primijetili da u ovim postupcima škole nisu obezbijedile adekvatnu pravnu zaštitu, inicirali smo ovakav angažman Pravobranilaštva u cilju pružanja stručne pomoći školama, a time direktno i zaštite imovine Kantona.

O svim predmetima koji su u izvještajnom periodu obradjivani u Kantonalnom pravobranilaštvu, blagovremeno su obavještavani kantonalni organi i drugi subjekti koji su bili u konkretnoj vezi sa pojedinim postupkom, pribavljana su očitovanja istih u vezi sa osnovanošću tužbenih zahtjeva, te zahtijevano dostavljanje odgovarajuće dokumentacije i prijedloga koji bi mogli pomoći da Pravobranilaštvo u obradi konkretnih predmeta pristupi na najoptimalniji način.

Takodje o svim predmetima koji su, zbog svog značaja, po mišljenju Pravobranilaštva mogli biti predmet interesovanja Vlade Tuzlanskog kantona, Pravobranilaštvo je obavještavalo Vladu i pribavljalo njen stav.

Smatramo bitnim napomenuti da je u toku izvještajnog perioda nastavljena korektna i dosta zadovoljavajuća saradnja Pravobranilaštva i zastupanih kantonalnih organa, odnosno nastavljeno kvalitetnije uključivanje kantonalnih organa u rješavanju konkretnih sporova. I ovaj put koristimo priliku da pozovemo kantonalne organe na unapređenje saradnje, prvenstveno kvalitetnijim angažmanom odgovarajućih rukovodećih državnih službenika u tim organima na blagovremenom i sveobuhvatnom obezbjeđenju dokumentacije neophodne za rad Pravobranilaštva, te edukacijom stručnih kadrova u ovim organima u oblasti saradnje, pri čemu je Pravobranilaštvo spremno pružiti svaku stručnu pomoć.

Pored pomenutih institucija, Kantonalno pravobranilaštvo je ostvarilo zadovoljavajuću saradnju i sa federalnim organima uprave, općinskim službama za upravu, javnim ustanovama i preduzećima, sudovima, tužilaštvima i sl.

III OSVRT NA POJEDINE VRSTE PREDMETA U RADU KANTONALNOG PRAVOBRANILAŠTVA

I u prethodnom Izvještaju je posebno posvećena pažnja pojedinim predmetima za koje smo smatrali da zahtijevaju posebno upoznavanje ili ukazivanje na njihov značaj. I u ovom Izvještaju ćemo posebno ukazati na ove predmete.

- sporovi iz radnog odnosa

Kao što je vidljivo iz iznesenih podataka Kantonalno pravobranilaštvo se i u ovom izvještajnom periodu značajno angažovalo u postupcima po tužbama uposlenika kantonalnih organa, posebno sudova i tužilaštva, i srednjih i osnovnih škola sa područja Kantona, radi potraživanja iz radnog odnosa.

Kada su ovi predmeti u pitanju, potrebno je ukazati da je došlo do daljeg smanjenja broja ovih predmeta u radu.

U jednom broju predmeta po tužbama uposlenika srednjih i osnovnih škola sa područja Kantona, kao tuženi, se pojavljuju škole. Kantonalno pravobranilaštvo se u ovim postupcima pojavljuje u svojstvu umješaka na strani tuženog. Škole su javne ustanove i, po Zakonu o pravobranilaštvu, Kantonalno pravobranilaštvo nije njihov zakonski zastupnik. Zbog činjenice da direktori škola, kao njihovi zakonski zastupnici, ne raspolažu stručnim znanjem u ovoj oblasti, a da bi se spriječila eventualna naplata potraživanja u izvršnom postupku sa računa Budžeta Kantona, Kantonalno pravobranilaštvo je preuzelo ulogu umješaka na strani tuženog, stupanjem u navedene sudske postupke. U drugom broju ovih predmeta, pored škola, kao tuženi je označen i Tuzlanski kanton. U ovim predmetima, Pravobranilaštvo aktivno zastupa interese Kantona, ali i pruža cjelokupnu stručnu pravnu pomoć predstavnicima škola.

Još uvijek je prisutan određeni broj postupaka koji se vode po tužbama uposlenika drugih kantonalnih organa, radi ostvarivanja prava iz radnog odnosa, odnosno sudija i tužilaca radi naplate naknade za dežurstva.

Ukupan broj presuđenih predmeta u radu koji se odnose na potraživanja iz radnog odnosa u prvostepenom i drugostepenom postupku u 2024. godini bilo je 61, što je za 48 predmeta manje nego u prethodnoj godini. Od ovog broja tužbeni zahtjev je usvojen u cijelosti ili djelimično u 30 predmetu, dok je u 31 predmetu tužbeni zahtjev odbijen. Povlačenjem tužbe riješeno je osam predmeta.

U predmetima u kojima je tužbeni zahtjev usvojen, dosuđen je ukupni iznos od 203.572,38 KM, što je za 110.435,00 KM manje nego u prethodnoj godini.

Istovremeno, odbijeni su zahtjevi u ukupnoj visini od 316.429,70 KM.

Troškovi dosuđeni tužiocima u ovim postupcima iznose 40.200,36 KM. Istovremeno, Kantonu su dosuđeni troškovi u visini od 32.466,00.

Kantonalno pravobranilaštvo je, svojim stručnim angažovanjem u navedenim postupcima kvalitetno i odgovorno vršilo zaštitu imovine Kantona, poduzimajući sve potrebne radnje u okviru ovlaštenja utvrđenih Zakonom i na način i u rokovima utvrđenim zakonima.

Treba napomenuti da se radi o predmetima koji, zbog načina obrade (priprema, pribavljanje dokaza i druge dokumentacije, rad na podnescima kojima se poduzimaju pravne

radnje u postupku, prisustva ročištima...), zahtijevaju znatan stručni angažman ovlaštenih osoba i drugih uposlenih u pravobranilaštvu, te komunikaciju i saradnju sa organima koje u ovim predmetima Pravobranilaštvo zastupa.

- izvršni postupci

Pravobranilaštvo pokreće postupke prinudne naplate potraživanja utvrđenih odlukama donesenim u sudskom i upravnom postupku i učestvuje u postupcima prinudne naplate dugovanja organa čiji je zakonski zastupnik i ovo su najbrojniji postupci u radu Pravobranilaštva. S obzirom da je Porezna uprava Federacije BiH odbila provoditi prinudnu naplatu sudse takse, sudovi sa područja Kantona su počeli dostavljati zahtjeve za pokretanje postupka prinudne naplate sudske takse ovom Pravobranilaštvu. Zbog ove situacije izmijenjen je Zakona o sudskim taksama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/09 i 4/10), te je odredbom člana 32. stav 4. Utvrđeno da postupak za prinudnu naplatu neplaćene takse pokreće Kantonalno pravobranilaštvo, osim u jednom slučaju predviđenom kao izuzetak.

Kada su ovi predmeti u pitanju, potrebno je ukazati da rad na njima zahtijeva značajan angažman u pogledu pribavljanja podataka o adresi ili sjedištu izvršenika, nepokretnoj i drugoj imovini, zaposlenju ili penziji za fizička lica, transakcijskim računima za pravna lica itd. Također, brojni su i problemi sa kojima se Pravobranilaštvo susreće u radu na ovim predmetima jer je u najvećem broju slučajeva dokumentacija na osnovu koje se traži podnošenje prijedloga za naplatu neuredna i sa nedostajućim podacima neophodnim za postupanje Pravobranilaštva, što značajno otežava rad i povećava angažman Pravobranilaštva. Kada su u pitanju sudske takse najveći broj predmeta se odnosi na potraživanje iznosa do 300 KM. Vrlo je bitno ukazati da je stepan naplativosti ovih potraživanja dosta nizak i da nemamo legislativu koja bi omogućila efikasniji način i obim naplate ovih potraživanja. Također, Pravobranilaštvo je obavezno, nakon proteka izvjesnog perioda, ponovo podnijeti prijedloge za izvršenja jer je rok zastare za naplatu potraživanja utvrđenog sudskom odlukom 10 godina. To, iz godine u godinu, utiče na novo povećanje obima posla na ovim predmetima.

Rad na ovim predmetima iziskuje značajne materijalne troškove, a s obzirom na kratke rokove za postupanje Pravobranilaštva, postojeći nosioci pravobranilačke funkcije samo ulaganjem ogromnog napora uspijevaju blagovremeno izvršavati sve svoje obaveze.

- pojedinačni postupci od posebnog značaja

Jedan od postupaka iz rada Kantonalnog pravobranilaštva koji zavređuje poseban osvrt je postupanje po Zaključku Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-36-19432/24 od 13.08.2024. godine. Ovim Zaključkom je Vlada Kantona upoznata sa Informacijom Ministarstva za kulturu, sport i mlade koja se odnosi na status objekta Bosanskog-kulturnog centra Tuzla. Istim Zaključkom je zaduženo Kantonalno pravobranilaštvo da, u najkraćem roku, prikupi neophodnu dokumentaciju i informacije i podnese odgovarajuću tužbu protiv Rudnika uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla, radi završetka pravnog posla po posebnom Ugovoru o prenosu i preuzimanju prava korištenja i raspolaganja na nepokretnostima u državnoj svojini, uz naknadu broj: 02-23-13235/00 od 10.11.2000. godine, zaključenom između Rudnika uglja „Kreka-Đurđevik“ u Tuzli i Tuzlanskog kantona, te utvrđivanja pravnog osnova za nesmetanu uknjižbu predmetnih nekretnina na Tuzlanski kanton.

Postupajući po navedenom Zaključku, Kantonalno pravobranilaštvo je zatražilo relevantnu dokumentaciju i informacije od svih institucija za koje smo pretpostavili da raspolažu istim. Iz dostavljene dokumentacije smo došli do saznanja da je na predmetnoj nekretnini upisana zakonska

hipoteka u korist Porezne uprave Federacije BiH Kantonalni porezni ured Tuzla, radi jemstva i naplate duga javnih prihoda poreznog obveznika Rudnik uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla. Ova činjenica predstavlja procesno-pravnu i materijalno-pravnu smetnju za uspješno vođenje postupka utvrđivanja i knjiženja prava vlasništva.

Kako Tuzlanski kanton, kao stvarni vlasnik predmetnih nekretnina, nije pozvan da učestvuje u postupku koji je prethodio uknjižbi zakonske hipoteke kao zainteresovana strana, dana 11.10.2024. godine smo, Poreznoj upravi Federacije BiH Kantonalni porezni ured Tuzla, podnijeli prijedlog za obnovu postupka koji je, Zaključkom broj: 13-3-01-12-26-24-011170-17 od 21.10.2024. godine, odbačen.

Protiv navedenog Zaključka smo, dana 01.11.2024. godine, uložili žalbu, ali je ista odbačena Rješenjem od 12.11.2024. godine, jer je Porezna uprava smatrala da Tuzlanski kanton nije ovlaštena osoba za podnošenje žalbe zbog toga što nije porezni obveznik u konkretnom slučaju.

Kantonalno pravobranilaštvo je, dana 21.11.2024. godine, protiv ovog Rješenja podnijelo žalbu Federalnom ministarstvu finansija, ali po istoj još uvijek nije odlučeno.

U zavisnosti od odluke drugostepenog organa po prethodno navedenoj žalbi, pristupiće će se poduzimanju adekvatnih pravnih radnji u upravnom ili sudskom postupku u cilju realizacije Zaključka Vlade Tuzlanskog kantona.

IV KADROVSKA, ORGANIZACIONA, TEHNIČKA I MATERIJALNA PROBLEMATIKA

Odredbom člana 19. Zakona o pravobranilaštvu (“Službene novine Tuzlanskog kantona”, br.4/04, 5/08, 2/14 i 4/18) utvrđeno je da funkciju Kantonalnog pravobranilaštva vrše kantonalni pravobranilac i zamjenici kantonalnog pravobranioca čiji broj utvrđuje Vlada Kantona. Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona (“Službene novine TPK”, broj: 1/05) utvrđeno je da kantonalni pravobranilac ima pet zamjenika, a u toku 2024. godine u Kantonalnom pravobranilaštvu su radila tri zamjenika kantonalnog pravobranioca.

Pored pravobranioca i njegovih zamjenika, u Pravobranilaštvu je uposleno i šest namještenika od kojih su pet namještenika sa završenom srednjom stručnom spremom, a jedan namještenik sa završenom osnovnom školom.

Iz naprijed izloženog vidljivo je da je na kraju izvještajnog perioda Kantonalno pravobranilaštvo svoju funkciju vršilo sa 10 izvršilaca, što, s obzirom na obim posla koje Pravobranilaštvo obavlja, ne omogućava zadovoljavajući nivo efikasnosti i kvaliteta.

Od ukupnog broja zaposlenih u Kantonalnom pravobranilaštvu šest zaposlenih su žene, dok su četiri zaposlena muškarci. Od ovog broja, kantonalni pravobranilac i jedan zamjenik kantonalnog pravobranioca su žene, a dva zamjenika kantonalnog pravobranioca su muškarci.

Bitna pretpostavka za kvalitetan rad Pravobranilaštva je i opremljenost materijalno-tehničkim sredstvima za koju bi se moglo reći da je na zadovoljavajućem nivou.

U pogledu finansijskih sredstava za rad Kantonalnog pravobranilaštva, planiranih i realizovanih u 2024. godini, isti su prikazani u tabeli koja slijedi i iz iste je vidljivo da su za funkcionisanje Pravobranilaštva u 2024. godini utrošena sredstva u iznosu od 543.101,35 KM.

V PRIJEDLOG MJERA

Za bolji i kvalitetniji rad Kantonalnog pravobranilaštva, potrebno je:

- Inicirati izmjenu odredbe člana 194. stav 2. Zakona o krivičnom postupku. Naime navedenom odredbom je utvrđeno da se naknada troškova krivičnog postupka vrši u korist Budžeta Federacije BiH. Kako se plaćanje svih troškova krivičnog postupka koji se vodi pred općinskim i kantonalnim sudom vrši iz budžeta kantona, neophodno je da se i naknada tih troškova vrši u korist budžeta kantona, te je u tom smislu potrebno izmijeniti navedenu odredbu Zakona o krivičnom postupku.
- I u narednom periodu nastaviti sa pregovaranjem i sporazumijevanjem sa predstavnicima sindikata budžetskih korisnika u pogledu primjene kolektivnih ugovora, odnosno visine pojedinih nakanada.
- Nastaviti unapređenje kvaliteta saradnje Kantonalnog pravobranilaštva i organa koje ovo Pravobranilaštvo zastupa, redovnim i pravovremenim dostavljanjem podataka i dokumentacije neophodnih za rad Pravobranilaštva, konsultacijama i pružanjem međusobne stručne pomoći.

Kantonalni pravobranilac

Fatima Alihodžić

15080001 - Kantonalno pravobranilaštvo Tuzla

Ekon. Kod	Opis	Rebalans I sa Odlukama 2024 godine	OPERATIVNI PLAN 2024 godine	IZVRŠENJE Jan-DEC-24	
Subanalitika		-1-	-2-	-3	-4-
I	UKUPNO TEKUĆI IZDACI	595.994,00	595.994,00	536.101,35	4
611	Place i naknade troškova zaposlenih	448.942,00	448.942,00	420.800,45	5
6111	Bruto place i naknade	368.848,00	368.848,00	358.343,03	6
000000	Generalni	368.848,00	368.848,00	358.343,03	7
6112	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	80.094,00	80.094,00	62.457,42	8
AA0001	Naknada za prevoz sa poslana posao	12.780,00	12.780,00	11.607,00	9
AA0002	Naknada za topli obrok	39.454,00	39.454,00	30.540,42	10
AA0003	Regres za godišnji odmor	7.160,00	7.160,00	6.820,00	11
AA0004	Otpremnine zbog odlaska u mirovinu	9.000,00	9.000,00	8.490,00	12
AA0005	Pomoć u slučaju smrti	2.900,00	2.900,00	0,00	13
AA0007	Pomoć u slučaju ostalih bolesti	2.900,00	2.900,00	0,00	14
AA0010	Isplate uposlenicima povodom državnih ili vjerskih praznika	2.000,00	2.000,00	2.000,00	15
AA0014	Isplata pomoći od strane poslodavca	3.900,00	3.900,00	3.000,00	16
612	Doprinosi poslodavca	42.952,00	42.952,00	37.626,01	17
6121	Doprinosi poslodavca	42.952,00	42.952,00	37.626,01	18
000000	Generalni	42.952,00	42.952,00	37.626,01	19
613	Izdaci za materijal,sitni inventar i usluge	104.100,00	104.100,00	77.674,89	20
6131	Putni troškovi	4.000,00	4.000,00	883,00	21
000000	Generalni	4.000,00	4.000,00	883,00	22
6132	Izdaci za energiju	14.000,00	14.000,00	11.525,04	23
000000	Generalni	14.000,00	14.000,00	11.525,04	24
6133	Izdaci za komunalne usluge	11.000,00	11.000,00	9.852,04	25
000000	Generalni	11.000,00	11.000,00	9.852,04	26
6134	Nabavka materijala i sitnog inventara	9.500,00	9.500,00	4.052,00	27
000000	Generalni	9.500,00	9.500,00	4.052,00	28
6135	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6.000,00	6.000,00	2.898,61	29
000000	Generalni	6.000,00	6.000,00	2.898,61	30
6136	Unajmljivanje imovine,opreme i	42.000,00	42.000,00	42.000,00	31

	nematerijalne imovine			
000000	Generalni	42.000,00	42.000,00	42.000,00
6137	Izdaci za tekuće održavanje	4.600,00	4.600,00	1.656,60
000000	Generalni	4.600,00	4.600,00	1.656,60
6138	Izdaci osiguranja i bankarskih usluga i usluga platnog prometa	2.000,00	2.000,00	1.038,12
000000	Generalni	2.000,00	2.000,00	1.038,12
6139	Ugovorene i druge posebne usluge	11.000,00	11.000,00	3.769,48
000000	Generalni	9.300,00	9.300,00	2.631,46
AA0008	Posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	1.700,00	1.700,00	1.138,02
V	UKUPNO ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	0,00	11.000,00	7.000,00
821	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	0,00	11.000,00	7.000,00
8213	Nabavka opreme	0,00	11.000,00	7.000,00
000000	Generalni	0,00	11.000,00	7.000,00
15080001	SVEUKUPNO RASHODI I IZDACI	595.994,00	606.994,00	543.101,35

15080001 - Kantonalno pravobranilaštvo Tuzla

Ekon. Kod	Opis	Rebalans I sa Odlukama 2024 godine	OPERATIVNI PLAN 2024 godine	IZVRŠENJE Jan-DEC-24	
Subanalitika		-1-	-2-	-3	-4-
I	UKUPNO TEKUĆI IZDACI	595.994,00	595.994,00	536.101,35	4
611	Place i naknade troškova zaposlenih	448.942,00	448.942,00	420.800,45	5
6111	Bruto place i naknade	368.848,00	368.848,00	358.343,03	6
000000	Generalni	368.848,00	368.848,00	358.343,03	7
6112	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	80.094,00	80.094,00	62.457,42	8
AA0001	Naknada za prevoz sa poslana posao	12.780,00	12.780,00	11.607,00	9
AA0002	Naknada za topli obrok	39.454,00	39.454,00	30.540,42	10
AA0003	Regres za godišnji odmor	7.160,00	7.160,00	6.820,00	11
AA0004	Otpremnine zbog odlaska u mirovinu	9.000,00	9.000,00	8.490,00	12
AA0005	Pomoć u slučaju smrti	2.900,00	2.900,00	0,00	13
AA0007	Pomoć u slučaju ostalih bolesti	2.900,00	2.900,00	0,00	14
AA0010	Isplate uposlenicima povodom državnih ili vjerskih praznika	2.000,00	2.000,00	2.000,00	15
AA0014	Isplata pomoći od strane poslodavca	3.900,00	3.900,00	3.000,00	16
612	Doprinosi poslodavca	42.952,00	42.952,00	37.626,01	17
6121	Doprinosi poslodavca	42.952,00	42.952,00	37.626,01	18
000000	Generalni	42.952,00	42.952,00	37.626,01	19
613	Izdaci za materijal,sitni inventar i usluge	104.100,00	104.100,00	77.674,89	20
6131	Putni troškovi	4.000,00	4.000,00	883,00	21
000000	Generalni	4.000,00	4.000,00	883,00	22
6132	Izdaci za energiju	14.000,00	14.000,00	11.525,04	23
000000	Generalni	14.000,00	14.000,00	11.525,04	24
6133	Izdaci za komunalne usluge	11.000,00	11.000,00	9.852,04	25
000000	Generalni	11.000,00	11.000,00	9.852,04	26
6134	Nabavka materijala i sitnog inventara	9.500,00	9.500,00	4.052,00	27
000000	Generalni	9.500,00	9.500,00	4.052,00	28
6135	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6.000,00	6.000,00	2.898,61	29
000000	Generalni	6.000,00	6.000,00	2.898,61	30

6136	Unajmljivanje imovine,opreme i nematerijalne imovine	42.000,00	42.000,00	42.000,00
000000	Generalni	42.000,00	42.000,00	42.000,00
6137	Izdaci za tekuće održavanje	4.600,00	4.600,00	1.656,60
000000	Generalni	4.600,00	4.600,00	1.656,60
6138	Izdaci osiguranja i bankarskih usluga i usluga platnog prometa	2.000,00	2.000,00	1.038,12
000000	Generalni	2.000,00	2.000,00	1.038,12
6139	Ugovorene i druge posebne usluge	11.000,00	11.000,00	3.769,48
000000	Generalni	9.300,00	9.300,00	2.631,46
AA0008	Posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	1.700,00	1.700,00	1.138,02
V	UKUPNO ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	0,00	11.000,00	7.000,00
821	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	0,00	11.000,00	7.000,00
8213	Nabavka opreme	0,00	11.000,00	7.000,00
000000	Generalni	0,00	11.000,00	7.000,00
15080001	SVEUKUPNO RASHODI I IZDACI	595.994,00	606.994,00	543.101,35