

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02-3750-4/25
Tuzla, 09.04.2025. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 09.04.2025. godine, donosi

ODLUKU
o utvrđivanju nacрта Zakona

I

Utvrđuje se nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju.

II

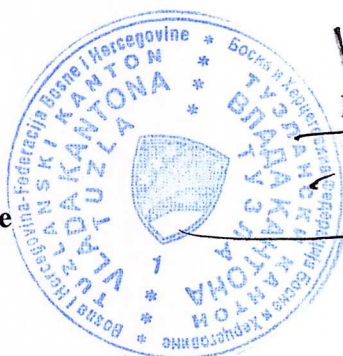
Nacrt Zakona iz tačke I ove Odluke dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu obrazovanja i nauke
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

-NACRT-

Z A K O N
o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju

Tuzla, april 2025. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", br. 7/97, 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kanton", br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od _____. godine, donosi

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISOKOM OBRAZOVANJU

Član 1.

U Zakonu o visokom obrazovanju – prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 21/21, 22/21, 5/22, 11/22 i 16/22), u članu 24. iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) U slučaju promjene prostora u kojem se obavlja djelatnost visokog obrazovanja, izdata licenca prestaje da važi, o čemu Ministarstvo donosi rješenje, a visokoškolska ustanova je dužna pribaviti novu licencu za rad.“.

Dosadašnji stav (6) postaje stav (7), mijenja se i glasi:

„(7) Sva pitanja koja se tiču licenciranja visokoškolskih ustanova, a koja nisu uređena ovim zakonom, uredit će se posebnim propisom koji donosi ministar“.

Član 2.

U članu 27. stav (13) mijenja se i glasi:

„(13) Sva pitanja koja se tiču licenciranja studijskih programa za sva tri ciklusa studija, a koja nisu uređena ovim zakonom, uredit će se posebnim propisom koji donosi ministar.“

Član 3.

U članu 29. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Sva pitanja koja se tiču akreditacije visokoškolskih ustanova, akreditacije studijskih programa prvog i integrisanog prvog i drugog ciklusa studija, te akreditacije studijskih programa trećeg ciklusa studija, a koja nisu uređena zakonom, uredit će se posebnim propisima koje donosi ministar.“

Član 4.

Član 31. mijenja se i glasi:

„Član 31.

(Postupak akreditacije)

(1) Postupak akreditacije započinje podnošenjem zahtjeva visokoškolske ustanove Ministarstvu.

(2) Prije podnošenja zahtjeva za akreditaciju visokoškolska ustanova je obavezna izraditi samoevaluacijski izvještaj.

(3) Po prijemu zahtjeva visokoškolske ustanove Ministarstvo utvrđuje legitimnost i kompletnost podnesenog zahtjeva.

(4) Utvrđivanje legitimnosti zahtjeva obuhvata provjeru registracije visokoškolske ustanove, važećih licenci, kao i pokretanje inspeksijskog nadzora radi utvrđivanja usklađenosti rada sa zakonom i podzakonskim aktima.

(5) Ukoliko se u postupku provjere legitimnosti zahtjeva utvrdi da je u toku upravni postupak čiji ishod može uticati na legitimnost ustanove za akreditaciju, postupak se privremeno prekida dok nadležni organ ne odluči po prethodnom pitanju.

(6) Legitiman i kompletan zahtjev za akreditaciju Ministarstvo prosljeđuje Agenciji, uz prijedlog članova Komisije stručnjaka za akreditaciju.

(7) Agencija imenuje Komisiju stručnjaka za akreditaciju, te na osnovu izvještaja Komisije Ministarstvu daje preporuku o ishodu akreditacije.

(8) Na osnovu preporuke Agencije Ministarstvo donosi rješenje o akreditaciji.

(9) Rješenje o akreditaciji je konačan upravni akt.

(10) Rješenje o akreditaciji dostavlja se Agenciji koja vrši provjeru usklađenosti istog sa preporukom o ishodu akreditacije i upisuje visokoškolsku ustanovu u Registar akreditovanih visokoškolskih ustanova.

Član 5.

Iza člana 31. dodaje se novi član 31a. koji glasi:

„31a.

(Ishodi akreditacije)

(1) Rješenjem o akreditaciji utvrđuje se jedan od tri ishoda postupka akreditacije:

a) akreditacija visokoškolske ustanove ili studijskog programa, koja se izdaje na period od:

- pet godina u slučaju da visokoškolska ustanova ili studijski program prvi puta prolazi postupak akreditacije,

- šest godina u slučaju da visokoškolska ustanova ili studijski program prolazi postupak prve reakreditacije, i to ukoliko je prilikom prethodnog postupka akreditacije visokoškolska ustanova ili studijski program bila akreditirana i svi kriteriji bili ocijenjeni kao potpuno ili znatno ispunjeni,

- sedam godina u slučaju da visokoškolska ustanova ili studijski program prolazi postupak druge reakreditacije, i to ukoliko je prilikom prethodna dva postupka akreditacije visokoškolska ustanova ili studijski program bila akreditirana i svi kriteriji bili ocijenjeni kao potpuno ili znatno ispunjeni;

b) pismo očekivanja, koje se izdaje na period od jedne godine, u slučaju kada je više od polovine kriterija ocijenjeno kao u potpunosti ili znatno ispunjeno, a svi ostali kao djelomično ispunjeni,

c) odbijanje akreditacije visokoškolske ustanove ili studijskog programa.

(2) Visokoškolskoj ustanovi ili studijskom programu kojem je izdato pismo očekivanja, u tom postupku se može izdati rješenje o akreditaciji samo na pet godina.

(3) Akreditacija visokoškolske ustanove ili studijskog programa se odbija u slučaju:

a) kada je najmanje jedan kriteriji ocijenjen kao neispunjen, ili kada je više od polovine kriterija ocijenjeno kao djelomično ispunjeno,

b) kada se za visokoškolsku ustanovu ili studijski program, a koji su dobili pismo očekivanja, utvrdi da nije došlo do unaprijeđenja na osnovu preporuka Komisije stručnjaka, odnosno kada je i dalje minimalno jedan kriterij ocijenjen kao djelomično ispunjen.“.

Član 6.

U članu 51. u tački p) iza riječi „Kantona“ dodaje se zarez i riječi „izuzev iznosa participacije i školarine u troškovima u sva tri ciklusa studija za strane državljane, o čemu posebnu odluku donosi Vlada Kantona“.

Član 7.

U članu 71. stav (9) mijenja se i glasi:

„(9) Dekan se imenuje na mandat koji traje četiri godine, i može biti imenovan više puta, ali ne više od dva uzastopna puna mandata.“

Član 8.

Iza člana 75. dodaje se novi član 75a. koji glasi:

„Član 75a.

(Preuzimanje akademskog zvanja)

(1) Javna visokoškolska ustanova može angažovati nastavnike koji imaju odgovarajući izbor u naučno – nastavno zvanje na drugoj javnoj visokoškolskoj u Bosni i Hercegovini, za izvođenje nastave na studijskim programima svih ciklusa studija za koje posjeduje licencu ili akreditaciju, po proceduri preuzimanja naučno – nastavnog zvanja.

(2) Provjeru, analizu i definisanje uslova za preuzimanje naučno-nastavnih zvanja vrši Nastavno naučno vijeće fakulteta matičnog za uže naučne oblasti za koju se vrši preuzimanje.

(3) Zadatak Vijeća je utvrđivanje kompatibilnosti uže naučne oblasti za koju kandidat ima izbor u naučno-nastavno zvanje na drugoj javnoj visokoškolskoj ustanovi, sa užim naučnim oblastima za koju može biti angažovan.

(4) Na osnovu uvida u relevantnu dokumentaciju, a posebno odluku o izboru na javnoj visokoškolskoj ustanovi sa koje se vrši preuzimanje, naučne radove koje je objavio, profesionalno i radno iskustvo kao i ostale uslove definisane Zakonom, Komisija daje mišljenje o ispunjenosti uslova za preuzimanje i predlaže užu naučnu oblast na koju nastavnik može biti angažovan.

(5) Na osnovu prijedloga Vijeća, Senat donosi Odluku o preuzimanju akademskog zvanja sa druge javne visokoškolske ustanove, u kojoj se navodi za koju užu naučnu oblast ili oblasti se nastavniku preuzima akademsko zvanje i na koji vremenski period.“

Član 9.

U članu 80. u stav (6) riječi „iz razloga što“ i riječi „nije bio organizovan drugi, odnosno treći ciklus studija“ brišu se.

Član 10.

U članu 98. dodaje se novi stav (8) koji glasi:

„(8) Upis studenata na prvu godinu studija vrši se do početka akademske godine, a na više godine studija najkasnije deset dana nakon početka akademske godine.“

Član 11.

Član 101. mijenja se i glasi:

„Član 101.

(Konkurs i sadržaj konkursa za upis studenata na visokoškolsku ustanovu)

(1) Konkurs za upis na studijske programe raspisuje visokoškolska ustanova u skladu sa zakonom, statutom i pravilima studiranja.

(2) Javni konkurs za upis studenata u prvu studijsku godinu na javnu visokoškolsku ustanovu obavezno sadrži:

- a) broj kandidata (domaćih i stranih) koji će se finansirati iz budžeta Kantona,
- b) broj kandidata (domaćih i stranih) koji se sami finansiraju,

c) visinu troškova studija,
d) osnove i mjerila za utvrđivanje redoslijeda prijema kandidata za upis,
e) način vrednovanja uspjeha ostvarenog u toku srednjoškolskog obrazovanja,
f) rok u kojem visokoškolska ustanova mora objaviti konačnu listu primljenih kandidata,

g) rokove za upis primljenih kandidata,
h) ostale bitne elemente za provođenje konkursne procedure.

(3) Konkurs iz stava (2) ovog člana može sadržavati i obavezu polaganja prijemnog ispita, u skladu sa općim aktom visokoškolske ustanove.

(4) U slučaju obaveze polaganja prijemnog ispita, visokoškolska ustanova u konkursu iz stava (2) ovog člana navodi i način provjere znanja i sposobnosti kandidata za odgovarajući studij, vrijeme provjere znanja i sposobnosti kandidata za odgovarajući studij, vrijeme objave rezultata izvršenih provjera, te pouku o pravnom lijeku i postupak zaštite prava kandidata koji su nezadovoljni rezultatima prijemnog ispita.

(5) Elemente javnog konkursa iz stava (2) ovog člana utvrđuje visokoškolska ustanova, s tim da za tačke a), b) i c) mora pribaviti prethodnu saglasnost Vlade Kantona.

(6) Rokovi za upis stranih državljana u sve cikluse studija mogu biti određeni posebnom odlukom Senata visokoškolske ustanove.

(7) Konkurs za upis studenata u prvu studijsku godinu objavljuje se u najmanje jednom dnevnom listu na području Bosne i Hercegovine, kao i na veb stranici visokoškolske ustanove/organizacije jedinice visokoškolskih ustanova.

(8) Prilikom upisa studenata na prvu godinu prvog ili integrisanog prvog i drugog ciklusa studija na javnoj visokoškolskoj ustanovi, kao jedan od kriterija za upis, visokoškolska ustanova dužna je uspostaviti vrednovanje po osnovu rezultata sa eksterne mature koje je kandidat ostvario tokom srednjoškolskog obrazovanja, što se bliže uređuje općim aktom visokoškolske ustanove.

(9) U slučaju da studenti nisu polagali eksternu maturu, javna visokoškolska ustanova vrednuje završni ispit koji je učenik polagao, ukoliko je isti polagao, na način na koji vrednuje i eksternu maturu.

(10) Kriteriji i postupak izbora studenata po raspisanom konkursu za upis bliže se uređuje općim aktom visokoškolske ustanove.“

Član 12.

U članu 102. iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) Na studijskim programima koji se izvode na engleskom jeziku indeks se može izdati i na engleskom jeziku.“.

Član 13.

U članu 106. u stavu (6) na kraju teksta briše se tačka i dodaje tekst:

„kao i studentima studijskih programa od posebnog društvenog značaja, koje utvrđuje Ministarstvo na prijedlog Savjeta.“

Član 14.

U članu 107. u stavu (2) u tačkama e) i f) broj „54“ zamjenjuje se brojem „55“.

Član 15.

U članu 112. u stavu (1) iza riječi „studente“ dodaju se riječi „a što se bliže uređuje općim aktom visokoškolske ustanove“

Član 16.

U članu 121. dodaju se novi stavovi (6), (7) i (8) koji glase:

„(6) Visokoškolska ustanova u okviru svoje djelatnosti može realizovati programe cjeloživotnog učenja kao kratke studijske programe koji traju do jedne godine na način utvrđen općim aktom visokoškolske ustanove.

(7) Lice upisano na program iz stava (6) ovog člana nema status studenta, i nakon uspješno savladanog programa izdaje mu se certifikat o završenom programu cjeloživotnog učenja i stečenim kompetencijama.

(8) Pored programa iz stava (6), visokoškolska ustanova može realizirati i druge programe cjeloživotnog učenja u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.“.

Član 17.

U članu 122. stav (3) i stav (4) brišu se.

Član 18.

Član 124. mijenja se i glasi:

„Član 124

(Organizacija predavanja i nastave za studente i pravni osnov za njenu realizaciju)

(1) Visokoškolska ustanova je dužna organizovati predavanja i druge oblike nastave za sve studente u punom obimu sati predavanja i vježbi na svakom nastavnom predmetu, kako je to definirano studijskim programom, odnosno nastavnim planom i programom.

(2) Ukoliko se utvrdi da je na nekom studijskom programu na više od tri predmeta u toku akademske godine realizovano manje od 80% nastave (predavanja i/ili vježbi) predviđene nastavnim planom i programom, odnosno planom realizacije nastave, Vlada Kantona neće dati prethodnu saglasnost iz člana 100 stav (1) za upis studenata na taj studijski program u narednoj akademskoj godini, niti visokoškolska ustanova smije upisati studente u narednoj akademskoj godini na taj studijski program.

(3) Ukoliko visokoškolska ustanova upiše studente tokom naredne akademske godine suprotno stavu (2) ovog člana, Ministarstvo će donijeti rješenje o oduzimanju licence za izvođenje studijskog programa.

(4) Rješenje iz stava (3) ovog člana je upravni akt protiv koga nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Nastavnik ili saradnik kojem je povjerena realizacija nastave mora imati zaključen ugovor o radu ili drugi odgovarajući ugovor sa visokoškolskom ustanovom na kojoj se realizira nastava.

(6) Ukoliko je nastavnik ili saradnik održao nastavu bez odgovarajućeg ugovora smatra se da takva nastava nije realizovana.

(7) Studijski program na daljinu, organizuje se u skladu sa statutom visokoškolske ustanove.“

Član 19.

U članu 130. u stavu (1) riječi „u pravilu“ se brišu.

Član 20.

U članu 131. u stavu (1) iza riječi „časova“ dodaju se riječi „na razini semestra“.

U stavu (2) iza riječi „ovog člana“ dodaje se tekst koji glasi „na web stranici visokoškolske ustanove i putem druge on – line platforme koja se koristi na visokoškolskoj ustanovi,“ a riječ „deset“ zamjenjuje se riječju „pet“.

U stavu (3) iza teksta „izvodi nastavu“ dodaje se tekst „ , broj časova koje realizuje svaki nastavnik ili saradnik“.

Iza stava (3) dodaju se novi stavovi (4), (5), (6), (7) i (8), koji glase:

„(4) Mjesto održavanja nastave može biti i van mjesta određenog rasporedom u skladu sa potrebama i realizacije nastavnog predmeta.

(5) Čas traje 45 minuta i u pravilu se između časova planira kratka pauza (odmor).

(6) Raspored časova može se iz opravdanih razloga mijenjati u toku semestra, pri čemu se izmjene moraju objaviti na način i u roku iz stava (2) ovog člana.

(7) Ukoliko je u rasporedu časova naveden fond časova nastave (predavanja i vježbi) manji od fonda predviđenog nastavnim planom i programom, odnosno planom realizacije nastave smatra se da taj fond časova nije održan.

(8) Ukoliko je nastavnik ili saradnik primoran da iz opravdanih razloga odgodi održavanje nastave u terminu definiranom rasporedom časova dužan je o tome obavijestiti studente na način utvrđen u stavu (2) ovog člana, najkasnije 24 sata prije planiranog vremena održavanja nastave, te ih obavijestiti o terminu nadoknade propuštene nastave.“

Dosadašnji stavovi (4) i (5), postaju stavovi (9) i (10).

Član 21.

U članu 138. dodaje se novi stav (8), koji glasi:

„(8) Visokoškolska ustanova putem svoje web stranice dužna je javno objaviti nastavne planove svih licenciranih studijskih programa koji se realizuju na toj visokoškolskoj ustanovi.“.

Član 22.

U članu 149. u stavu (1) iza teksta „provođenje,“ dodaju se riječi „a naročito u pogledu osnivanja i prestanka rada visokoškolskih ustanova, izdavanja i vođenja evidencija, javnih isprava i registara, rada organa visokoškolske ustanove, organizacije univerziteta, izbora u naučno-nastavna zvanja, radnih odnosa, statusa studenata te organizacije ciklusa studija i izdavanja diploma,“.

Član 23.

Iza člana 150. dodaju se novi članovi 150a. i 150b. koji glase:

„Član 150a.

(Kaznene odredbe)

(1) Novčanom kaznom od 15.000 do 40.000 KM kazniće se za prekršaj visokoškolska ustanova:

a) ako počne sa otpočne sa radom prije upisa u sudski registar, suprotno odredbama člana 17. stav (3) ovog zakona,

b) ako počne sa radom bez dobijanja licence, suprotno odredbama članova 24. i 27. ovog zakona, odnosno ako nastavi sa radom nakon oduzimanja licence (članovi 28. i 124. ovog zakona) ili nastavi sa radom nakon što nije dobila institucionalnu akreditaciju ili reakreditaciju (član 30. ovog zakona) ili upisuje studente, suprotno odredbama član 27. i član 30. stav (4) ovog zakona;

c) ako upiše studente suprotno odredbama člana 98. stav (8) ovog zakona,

d) ako provede postupak upisa studenata na način da upiše određeni broj ili strukturu studenata bez prethodne saglasnosti Vlade Kantona propisane odredbom člana 100. stav (1) ovog zakona, odnosno, u većem broju i drugačijoj strukturi studenata definiranih prethodnom saglasnošću Vlade Kantona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice u visokoškolskoj ustanovi novčanom kaznom od 3.000 do 6.000 KM.

150b.

(Kaznene odredbe)

(1) Novčanom kaznom od 10.000 do 30.000 KM kazniće se za prekršaj visokoškolska ustanova:

- a) ako organizira akademsku godinu suprotno odredbama člana 130. ovog zakona,
- b) ako u rasporedu časova ne predvidi realizaciju punog fonda časova na svakom nastavnom predmetu na način kako je to definirano nastavnim planom i programom, odnosno planom realizacije nastave, suprotno odredbama člana 131. ovog zakona ili ako se ne realizira puni fond časova predavanja i/ili drugih oblika nastave na više od tri nastavna predmeta na nekom studijskom programu na način kako je to definirano nastavnim planom i programom, odnosno planom realizacije nastave, suprotno odredbama člana 124. stav (2) ovog zakona;
- c) ako pokrene prvu godinu studija sa manjim brojem studenata od broja definiranog odredbama Standarda i normativa visokog obrazovanja Tuzlanskog kantona, bez prethodne saglasnosti Ministarstva, odnosno ako pokrene prvu godinu studija drugog i trećeg ciklusa studija sa manjim brojem studenata od broja utvrđenom odredbama Standarda i normativa;
- d) ako ni nakon ponovnog zahtjeva Ministarstva ili nadležne inspekcije ne dostavi tražene dokumente ili informacije u cilju vršenja nadzora, suprotno odredbama člana 148. ovog zakona.

(2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice u visokoškolskoj ustanovi novčanom kaznom od 1.500 do 4.000 KM.

(3) Novčanom kaznom od 30.000 do 60.000 KM kazniće se visokoškolska ustanova ako prekršaji iz stava (1) tačka a) i b) ovog člana budu počinjeni vezano za realizaciju tri i više studijskih programa ili tri i više usmjerenja na jednom studijskom programu.

(4) Za prekršaj iz stava (3) ovog člana kazniće se i odgovorno lice u visokoškolskoj ustanovi novčanom kaznom od 2.000 do 5.000 KM.“.

Član 24.

U članu 151. u stavu (1) tačke a) i b) se brišu, dosadašnje tačke c), d) i e) postaju tačke a), b) i c).

Iza tačke c) dodaju se nove tačke d) i e) koje glase:

“d) ako ne objavi raspored časova, a što je u suprotnosti sa odredbom člana 131. ovog zakona;

e) ako ne objavi nastavni plan studijskog programa, a što je u suprotnosti sa odredbama člana 138. ovog zakona ili ako ne objavi plan realizacije nastave, a što je u suprotnosti sa odredbama Standarda i normativa visokog obrazovanja Tuzlanskog kantona.“.

Član 25.

U članu 152. u stavu (1) tačka h) mijenja se i glasi:

„h) Ako na jednom nastavnom predmetu ne organizuje predavanja i druge oblike nastave u skladu sa članom 124. stav (1) ovog zakona.“.

Član 26.

U članu 155. u stavu (9) i stavu (10) tekst „2024/2025.“ zamjenjuje se tekstem „2029/2030.“.

Član 27.

(Donošenje podzakonskih akata)

(1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti propis iz člana 24. stav (7) Zakona.

(2) Do donošenja propisa iz stava (1) ovog člana primjenjivat će se postojeći propisi izuzev odredaba koje su u suprotnosti sa zakonom.

Član 28.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE

Žarko Vujović

Broj: _____
Tuzla, _____

OBRAZLOŽENJE

Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju

I – PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u poglavlju IV 2. član 24. c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine TPK“, broj: 7/97 i 3/99 i „Službene novine TK“, broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), kojim je utvrđeno da Skupština Tuzlanskog kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Programom rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2025. godinu predviđeno je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju. Osim toga, u primjeni postojećeg Zakona o visokom obrazovanju uočene su pravne praznine i nedorečenosti koje su zbog toga proizvodile različita postupanja u primjeni. Važeći Zakon je potrebno i terminološki i suštinski uskladiti sa Preporukama za regulisanje postupka akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa prvog i drugog ciklusa studija u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/23).

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 1. predviđena je dopuna člana 24. Zakona o visokom obrazovanju (u daljem tekstu: Zakon), u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje obaveze ponovnog licenciranja visokoškolske ustanove u slučaju promjene adrese sjedišta ustanove ili prostora u kojem se obavlja djelatnost visokog obrazovanja, te donošenje propisa kojim se bliže uređuju sva pitanja vezana za licenciranje ustanove.

Članom 2. se predviđa da bliži propis o licenciranju studijskih programa donosi Ministarstvo, obzirom da se radi o operativnom dokumentu, a čije donošenje spada u nadležnost Ministarstva.

Članom 3. se predviđa da bliži propis o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa donosi Ministarstvo, obzirom da se radi o operativnom dokumentu, a čije donošenje spada u nadležnost Ministarstva.

Članom 4. mijenja se član 31. na način da se usklađuje da Preporukama za regulisanje postupka akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa prvog i drugog ciklusa studija u Bosni i Hercegovini, odnosno preciznije se definiše postupak akreditacije visokoškolske ustanove.

Članom 5. definisan je novi član 31a. koji detaljnije definiše su ishode akreditacije, a u skladu sa Preporukama za regulisanje postupka akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa prvog i drugog ciklusa studija u Bosni i Hercegovini.

Članom 6. se predviđa da odluku o visini troškova studija (participacija/školarina) za studente koji su strani državljani donosi Vlada a obzirom na postojanje obaveza preuzetih različitim sporazumima sa drugim državama u pogledu uslova obrazovanja dok u nadležnosti upravnog odbora ostaje utvrđivanje troškova za ostale studente.

Članom 7. precizira se trajanje mandata dekana na javnoj visokoškolskoj ustanovi.

Članom 8. definira se novi član 75a koji predviđa mogućnost preuzimanja stečenih naučno-nastavnih i saradničkih zvanja na drugim javnim visokoškolskim ustanovama.

Član 9. definira ekvivalent, odnosno supstituciju mentorstva sa dva dodatna naučna rada u slučajevima izbora u redovnog, odnosno vanrednog profesora.

Članom 10. dodatno se određuje rok u kojem se studenti mogu upisati na visokoškolsku ustanovu, obzirom da ovaj rok do sada nije bio utvrđen.

Članom 11. precizira dosadašnje odredbe trenutnog člana 101. Zakona. U trenutno važećim odredbama predmetnog člana neki od stavova su se ponavljali, bila je predviđena obaveza polaganja prijemnog ispita, te se od obaveznih kriterija za upis navodila samo eksterna matura. Predloženim odredbama racionaliziran je član 101., prijemni ispit je predviđen kao mogućnost, a ne obaveza, ostavljena je mogućnost drugačije organizacije upisnih rokova za strane državljane, te je utvrđena obaveza vrednovanja svih oblika završnih ispita u srednjoj školi prilikom upisa na javnu visokoškolsku ustanovu.

Članom 12. u kontekstu internacionalizacije visokoškolskih ustanova, predviđena je mogućnost izdavanja indeksa i na engleskom jeziku na studijskim programima koji se izvode na engleskom jeziku.

Član 13. predviđa mogućnost stipendiranja studenata koji se upišu na studijske programe od posebnog društvenog značaja.

Članom 14. se koriguje bodovna skala za ocjene, te usklađuje sa praksom ostalih visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini.

Članom 15. se utvrđuje obaveza da se općim aktom visokoškolske ustanove uređuje pitanje ovjere semestra i studijske godine.

Članom 16. uvodi mogućnost organiziranja kratkih studijskih programa u skladu sa praksom svih europskih zemalja i zemalja okruženja. Kratki studijski programi ne vode do sticanja kvalifikacije, ali nose odgovarajući broj ECTS kredita, koje polaznik može koristiti kasnije prilikom pohađanja studijskog programa koji vodi do kvalifikacije te se utvrđuje obaveza da se programi cjeloživotnog učenja realiziraju u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast, a ne u skladu sa općim aktom visokoškolske ustanove, kako je to bilo propisano do sada. Obzirom da je oblast cjeloživotnog učenja potpuno regulisana Zakonom o obrazovanju odraslih i pratećim podzakonskim aktima, nema potrebe da se ova pitanja uređuju općim aktom visokoškolske ustanove.

Članom 17. brišu se odredbe člana 122. obzirom da je predmetna materija regulisana prethodnim članom.

Članom 18. se precizira način organizacije nastave na visokoškolskoj ustanovi, što do sada nije bio slučaj. Predložena izmjena se odnosi na jasne obaveze realiziranja nastave, kao i sankcije ukoliko se nastava na visokoškolskoj ustanovi ne izvodi, ili se izvodi u manjem obimu nego što je utvrđeno studijskim programom. Uvidom u izvještaje Inspekcije za obrazovanje, kao i vršenjem nadzora nad radom određenih visokoškolskih ustanova u Tuzlanskom kantonu, utvrđeno je da se nastava realizira u smanjenom obimu u odnosu na fond sati utvrđen studijskim programom, pa se ukazala potreba da se ovo pitanje jasno i nedvosmisleno definiše u samom Zakonu.

Članom 19. određuje da akademska godina na prvom ciklusu ili integrisanom prvom i drugom ciklusu studija počinje prvog radnog dana u oktobru.

Članom 20. precizira se raspored časova, njegove izmjene i trajanje časa, odnosno ona pitanja koja do sada nisu bila precizirana i obuhvaćena odredbama Zakona.

Članom 21. se utvrđuje obaveza javnog objavljivanja studijskih programa putem zvanične veb stranice visokoškolske ustanove, a što do sada nije bilo definirano kao obaveza.

Članom 22. predviđena je dopuna člana koji se odnosi na inspeksijski nadzor kako bi se jasnije definisala uloga nadležne inspekcije za obrazovanje po pitanju nadzora nad provođenjem zakona i propisa donesenih na osnovu zakona.

Članom 23. definiše se nove kaznene odredbe koje do sada nisu bile predviđene, i sa povećanim iznosima u odnosu na dosadašnje propisane kazne. Nove kaznene odredbe obuhvataju početak rada prije upisa u skudski registar ili bez dobijanja licence za rad, nastavak rada nakon oduzimanja licence ili gubljenja akreditacije, upis studenata bez prethodne saglasnosti Vlade Kantona, realizaciju manjeg fonda časova u odnosu na broj

utvrđen studijskim programom, upis studenata u prvu godinu sa manjim brojem studenata u odnosu na broj propisan Standardima i normativima, te nedostavljanje akata i informacija Ministarstvu ili Inspekciji u svrhu vršenja nadzora

Članom 24. se dopunjuju postojeće kaznene odredbe prekršajima za neobjavljivanje rasporeda časova i nastavnih planova studijskih programa.

Članom 25. dopunjuje se odredba člana 152. stav (1) tačka h) tako da se kaznena odredba odnosi na svaki nastavni predmet, a ne na nastavu u cjelini.

Članom 26. produžava se rok za završetak postdiplomskih i doktorskih studija a obzirom na činjenicu da studenti svakako snose trošak nastavka obrazovanja uplaćivanjem participacije te da im prilikom početka studija nije bio uređen rok za završetak istog.

Članom 27. propisuje se rok za donošenje novih podzakonskih akata te nastavak primjene postojećih.

Članom 28. propisan je dan stupanja na snagu ovog zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Obzirom da se radi o preciziranju određenih odredbi i popunjavanju pravnih praznina u važećem Zakonu, usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona.

V- PRIJEDLOG

Na osnovu izloženog predlažemo Skupštini Tuzlanskog kantona da po redovnom postuku shodno odredbama člana 124. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona uvrsti utvrđeni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, na prvu narednu sjednicu Skupštine Tuzlanskog kantona.

PREDLAGAČ
VLADA TUZLANSKOG KANTONA

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona
Razdjel	24	

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Donošenje Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju NEĆE imati fiskalnih efekata na budžet, odnosno realizacija predloženog Zakona neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagača propisa

Mjesto i datum

Tuzla, 7.2.2025. godine



PROGRAM
javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o visokom obrazovanju

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju provest će se na sljedeći način:

Na tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju prijedloge, primjedbe, sugestije i mišljenja mogu dostaviti sljedeći subjekti:

1. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
2. Sva ministarstva u Vladi Tuzlanskog kantona,
3. Visokoškolske ustanove na području Tuzlanskog kantona,
4. Reprezentativni sindikati iz oblasti visokog obrazovanja na području Tuzlanskog kantona,
5. Studentski predstavnički organi visokoškolskih ustanova na području TK.

Zadužuje se Kantonalna uprava za inspekcijske poslove da posebno razmotri važeća materijalno-pravna i procesna rješenja sadržana u važećem Zakonu o visokom obrazovanju i predmetnom nacrtu, te Ministarstvu obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona dostavi primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja u dijelu koji se odnosi na provođenje inspekcijskog nadzora i drugih segmenata sadržanih u zakonu bitnih za odgovarajuće provođenje inspekcijskog nadzora u oblasti visokog obrazovanja.

Svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavit će Ministarstvu obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona u roku od 15 dana od dana utvrđivanja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju od strane Skupštine Tuzlanskog kantona, na adresu Fra Grge Martića broj 8, Tuzla – Centralna pisarnica kantonalnih organa Tuzlanskog kantona.

Po isteku roka za dostavljanje primjedbi, prijedloga, sugestija i mišljenja, organizovat će se rasprava na Okruglom stolu, nakon čega će Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona sumirati rezultate javne rasprave i sačiniti izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, nakon čega će Vlada Tuzlanskog kantona utvrditi Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju i isti uputiti u dalju skupštinsku proceduru na usvajanje.

Rasprava na Okruglom stolu održat će se u prostorijama Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona ili na drugoj odgovarajućoj lokaciji, o čemu će svi zainteresovani subjekti biti obaviješteni putem internet stranice Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona (www.montk.gov.ba).

Tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju može se preuzeti na internet stranici Vlade Tuzlanskog kantona (www.vladatk.kim.ba) i Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona (www.montk.gov.ba).

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I NAUKE