

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02-6311/25
Tuzla, 07.03.2025. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 07.03.2025. godine, donosi

ODLUKU
o utvrđivanju prijedloga Zakona

I

Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju.

II

Prijedlog Zakona iz tačke I ove Odluke uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i donošenje.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona**
- 1 x Ministarstvu obrazovanja i nauke**
- 1 x Evidenciji**
- 1 x a/a**



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
VLADA

-PRIJEDLOG-

ZAKON
o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju

Tuzla, mart 2025. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“ broj: 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ godine, d o n o s i

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SREDNJEM OBRAZOVANJU I ODGOJU

Član 1.

U Zakonu o srednjem obrazovanju i odgoju - prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 10/20, 11/20, 8/21, 11/21, 22/21, 5/22, 6/22 – presuda US FBiH, 10/22, 11/22, 9/23 i 12/23) u članu 13. u stavu (5) na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi:

„U tom slučaju, uz prethodno pribavljeno stručno mišljenje Pedagoškog zavoda i saglasnost Ministarstva, osnivač zadržava pravo svojim aktima regulisati pitanja nastavnog plana i programa, odabira udžbenika, prijema zaposlenika, izbora direktora i članova školskog odbora.“.

Član 2.

U članu 24. iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) Škola čiji je osnivač Skupština Kantona ima zvaničnu internet stranicu i e-mail adresu, koje je dužna redovno ažurirati i pratiti.“.

Član 3.

U članu 35. u stavu (1) iza riječi „propisima“ dodaju se riječi „a naročito u pogledu zapošljavanja nastavnog, stručnog i drugog kadra, te slobode rada nastavnika i stručnih saradnika“.

Član 4.

Iza člana 35. dodaje se novi član 35a. koji glasi:

„Član 35a.

(Simboli, intoniranje himne i svečane pjesme)

(1) U školama je obavezno isticanje simbola i intoniranje himne Bosne i Hercegovine, u skladu sa propisom koji donosi ministar.

(2) Nakon intoniranja himne u školama čiji je osnivač Skupština Kantona intonirat će se i svečana pjesma koju će putem javnog konkursa odabrati Ministarstvo u skladu sa propisom iz stava (1) ovog člana.“.

Član 5.

U članu 36. u nazivu člana iza riječi „aktivnosti“ dodaju se riječi „i simboli“.

U istom članu stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) U prostorima škole zabranjeni simboli su:

a) simboli drugih država (zastave, grbovi stranih država i sl.), izuzev onih koji služe realizaciji nastavnog plana i programa i provođenju školskih aktivnosti,

b) bilo kakvi simboli, uključujući fotografije ili objekte koji se odnose na političke stranke, pokrete i lidere, izuzev onih koji služe realizaciji nastavnog plana i programa i

c) simboli, uključujući fotografije ili objekte (spomen table, spomenici i sl.) koji se odnose na osobe ili događaje koji su presudama domaćih i međunarodnih sudova dovedeni u vezu sa ratnim zločinima izuzev onih koji služe realizaciji nastavnog plana i programa.“.

U istom članu stav (3) briše se.

Dosadašnji stav (4) postaje stav (3).

Član 6.

U članu 42. u stavu (7) riječi „značajniji datumi u školi“ zamjenjuju se riječima „obilježavanje značajnijih datuma u školi u skladu sa propisom iz stava (9) ovog člana“.

Član 7.

U članu 44. u stavu (3) u tački a) iza riječi „zagrijavanje“ dodaju se riječi „ili hlađenje“.

Član 8.

U članu 46. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ako se na kraju nastavne godine utvrdi da škola u okviru realizovanog broja nastavnih dana, iz objektivnih opravdanih razloga (elementarne nepogode, bezbjednosne prijetnje, nemogućnost realizacije usljed neradnih dana i praznika a na što škola odnosno nastavnik nisu mogli imati uticaja i sl.), nije ostvarila godišnji fond nastavnih časova, može završiti nastavnu godinu ukoliko je u okviru ostvarenog fonda nastavnih časova realizovala najmanje 90% nastavnih sadržaja svih nastavnih predmeta, u suprotnom obavezna je produžiti nastavu dok ne realizuje najmanje 90% nastavnih sadržaja svih nastavnih predmeta.“

U istom članu u stavu (3) iza teksta „i/ili“ dodaju se riječi „nastavnih sadržaja odnosno“.

U istom članu stav (4) briše se.

Član 9.

Član 50 mijenja se i glasi:

„Član 50.

(Izlet, posjeta, ekskurzija i druge aktivnosti)

(1) Škola organizuje izlete, stručne posjete, stručne ekskurzije, ekskurzije i logorovanja, u skladu sa godišnjim programom rada i bližim propisom o planiranju i organizovanju izleta, ekskurzija i logorovanja koji donosi ministar uz konsultacije sa Pedagoškim zavodom.

(2) Izleti, stručne posjete, ekskurzije i logorovanja, koja se izvode u skladu sa propisom iz stava (1) ovog člana, a predviđena su godišnjim programom rada škole, računaju se u radne dane.

(3) Stručne posjete i stručne ekskurzije uračunavaju se u nastavne dane učenicima iz predmeta iz kojih je realizovana stručna posjeta, odnosno stručna ekskurzija.

(4) Studijske posjete, razmjene učenika, posjete školama i druge aktivnosti učenika i nastavnika izvan Bosne i Hercegovine realiziraju se uz prethodnu saglasnost Ministarstva a u skladu sa posebnim propisom koji donosi ministar.

Član 10.

U članu 63. u stavu (2) iza riječi „razreda“ dodaju se riječi „i to samo ukoliko je u momentu upisa u srednju školu ispunjavao sve uslove i kriterije za upis u taj obrazovni program“ a iza riječi škole na kraju rečenice dodaju se riječi „a uz prethodnu saglasnost Ministarstva“.

Član 11.

U članu 64. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Bliži propis o izvođenju praktične nastave donosi ministar uz konsultacije sa Pedagoškim zavodom.“

Član 12.

U članu 65. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Izuzetno od stava (1) ovog člana učenicima tehničkih i stručnih škola, kojima nastavnim planom i programom nije utvrđena obaveza obavljanja ferijalne prakse, može se omogućiti da na dobrovoljnoj osnovi obavljaju ferijalnu praksu u poslovnim subjektima koji iskažu opredjeljenje za zaključivanjem ugovora iz stava (2) ovog člana, o čemu odluku donosi organ škole.“

Član 13.

U članu 86. u stavu (3) u tački j) broj „30“ zamjenjuje se brojem „19“.

Član 14.

Iza člana 94. dodaje se novi član 94a. koji glasi:

„Član 94a.

(Opći uslovi za zasnivanje radnog odnosa u školi)

(1) Da bi zasnovalo radni odnos u školi, lice mora ispunjavati sljedeće opće uslove:

a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;

b) da je starije od 18 godina, a mlađe od 65 godina;

c) da je zdravstveno sposobno za obavljanje poslova predviđenih za radno mjesto na kojem zasniva radni odnos;

d) da nije obuhvaćeno odredbom člana IX 1. Ustava Bosne i Hercegovine;

e) da se protiv njega ne vodi krivični postupak za neko od krivičnih djela iz člana 106. stav (1) ovog zakona.

(2) Za dokazivanje ispunjavanja uslova iz stava (1) tačka c) ovog člana priznaje se samo ljekarsko uvjerenje koje izdaje ovlaštena zdravstvena ustanova.

(3) Izuzetno od stava (1) tačka b) ovog člana, bez obzira na godine života, lice kojem je ranije prestao radni odnos u skladu sa odredbama Zakona o radu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 26/16, 89/18, 23/20, 44/22 i 39/24) (u daljem tekstu: Zakon o radu) usljed navršavanja godina života odnosno godina staža osiguranja u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, može zasnovati radni odnos u školi isključivo na određeno vrijeme u skladu sa odredbama člana 101. stav (4) tačka b) i tačka c) ovog zakona.

Član 15.

U članu 95. u stavu (1) riječi „uslova utvrđenih Zakonom o radu“ zamjenjuju se riječima „općih uslova propisanih članom 94a. ovog zakona“.

U istom članu i stavu tačka c) briše se.

U istom članu stav (5) briše se.

Član 16.

U članu 101. u stavu (1) riječi „i objavljuje u dnevnom listu i“ zamjenjuju se riječima „i u skraćenom obliku (verziji) objavljuje u dnevnom listu dok se integralni tekst konkursa objavljuje“.

U istom članu u stavu (2) riječi „koji se raspisuje u skladu sa opštim aktima škole“ zamjenjuju se riječima „i angažovanjem zaposlenika na određeno vrijeme radi obezbjeđenja stručne zastupljenosti nastave i obavljanja drugih neophodnih poslova, do raspisivanja konkursa, odnosno oglasa, odnosno do okončanja postupka po raspisanom konkursu, odnosno oglasu ili radi zamjene odsutnog zaposlenika škole (bolovanje, neplaćeno odsustvo, iznenadni prekid radnog odnosa), do kraja početnog polugodišta, u skladu sa uslovima, kriterijima i postupkom utvrđenim opštim aktima škole“.

U istom članu u stavu (4) u tački f) riječi „radi dopune do punog radnog vremena“ zamjenjuju se riječima „dopunom radnog vremena ali ne više od punog radnog vremena“.

U istom stavu u tački g) iza riječi „zaposlenika,“ dodaju se riječi „u okviru stepena i stručne sprema koje je zaposlenik stekao prije prijema u radni odnos na neodređeno vrijeme,“

Član 17.

U članu 101a. u stavu (1) iza riječi „prekida“ dodaju se riječi „izuzev ukoliko posljednji ugovor odnosno ugovor koji bi trebao prerasti nije ugovor predviđen stavom (3) ovog člana“.

U istom članu u stavu (2) riječi „(„Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16, 89/18 i 23/20) - (u daljem tekstu: Zakon o radu)“ brišu se.

U istom članu u stavu (3) iza riječi „bez prekida,“ dodaju se riječi „a da je pri tome posljednji ugovor koje je lice zaključilo, zaključen“ a riječi „takvi ugovori o radu na određeno

vrijeme ne smatraju se ugovorima o radu na neodređeno vrijeme“ zamjenjuju se riječima „takav ugovor o radu ne može prerasti u ugovor o radu na neodređeno vrijeme“.

Član 18.

U članu 103. u stavu (1) riječi „najmanje jednom u četiri“ zamjenjuju se riječima „svake dvije“.

Član 19.

U članu 111. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Pripravnik je lice koje prvi puta zasniva radni odnos u školi radi stručnog osposobljavanja za samostalan rad u obrazovanju s ciljem polaganja stručnog ispita.“.

U istom članu u stavu (3) riječi „a najduže godinu dana“ zamjenjuju se riječima „u trajanju od 12 mjeseci“.

Član 20.

Član 112. mijenja se i glasi:

„Član 112.

(Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa)

Lice koje mora proći kroz stručno osposobljavanje za samostalan rad u obrazovanju kako bi položilo stručni ispit može se primiti na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u skladu sa Zakonom o radu i propisom kojim se bliže uređuju uvjeti, kriteriji i postupak prijema na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u školama čiji je osnivač Skupština Kantona ili u školama nad kojima je Skupština Kantona iskazala javni interes, a koji donosi ministar.“.

Član 21.

U članu 122. u stavu (3) iza riječi „obrazovanja“ dodaju se riječi „kao i eksternu evaluaciju (ocjenjivanje) rada škola u skladu sa posebnim propisom koji donosi ministar uz konsultacije sa Pedagoškim zavodom“.

Član 22.

Član 125a. briše se.

Član 23.

U članu 127. u stavu (2) iza riječi „uslova“ dodaju se riječi „propisanih članom 94a. ovog zakona“.

Član 24.

U članu 131a. u stavu (4) iza riječi „dana“ dodaju se riječi „a u slučaju da privremena spriječenost za rad traje duže od 60 dana Školski odbor ovlaštenje iz stava (1) ovog člana može produžiti za dodatnih 60 dana“.

Član 25.

U članu 132. u stavu (3) riječi „isključivo u skladu sa onim stručnim zvanjem i stručnom spremom sa kojom je zaposlenik u školu primljen u radni odnos“ zamjenjuju se riječima „u skladu sa stručnim zvanjima i stručnim spremama koje je zaposlenik stekao prije prijema u radni odnos na neodređeno vrijeme“.

Član 26.

Član 135a. briše se.

Član 27.

U članu 159. iza stava 1. dodaju se novi stavovi (2) i (3) koji glase:

„(2) Osnivač škole može refundirati troškove prijevoza učenika.

(3) Za škole čiji je osnivač ili suosnivač Skupština Kantona, odnosno za čijim radom je Skupština Kantona iskazala javni interes, refundiranje troškova prijevoza učenika vrši se putem škole a u skladu sa posebnom odlukom koju donosi Vlada Kantona.“.

Član 28.

U članu 161. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Škola se finansira i ostvarivanjem vlastitih javnih prihoda od iznajmljivanja i prodaje proizvoda, roba i usluga u skladu sa propisima kojima se reguliše oblast vlastitih javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.“.

Član 29.

U članu 163. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Inspeksijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, naročito u pogledu odgojno-obrazovnog rada škole, upisa i ocjenjivanja učenika, zapošljavanja i radnih odnosa zaposlenika škole i uslova za zaključivanje ugovora o radu zaposlenika škole, rada školskih organa i tijela te stručnih organa škole, vrši nadležna inspekcija za obrazovanje.“.

Član 30.

Član 164. mijenja se i glasi:

„Član 164.

(Kaznene odredbe)

(1) Novčanom kaznom od 2.000 do 5.000 KM kazniće se za prekršaj škola, ako:

- a) postupi suprotno odredbi člana 7. stav (1) i onemogući upotrebu u nastavi bilo kojeg službenog jezika ili službenog pisma,
- b) postupi suprotno odredbi člana 7. stav (3) i vrši diskriminaciju zaposlenika i učenika zbog korišćenja bilo kojeg od službenih jezika u BiH,
- c) postupi suprotno odredbi člana 9. stav (4) i ne omogući učenicima koji ne žele pohađati nastavu iz predmeta vjeronauka da pohađaju nastavu iz predmeta istorija religija,
- d) postupi suprotno odredbi člana 15. stav (1) i ne radi u skladu sa Pedagoškim standardima i normativima,
- e) postupi suprotno odredbi člana 19. stav (1) i otpočne sa radom prije nego što Ministarstvo utvrdi da su ispunjeni uslovi za rad,
- f) postupi suprotno odredbi člana 20. stav (2) i izda svjedodžbu ili drugu javnu ispravu o završenom razredu odnosno obrazovanju, prije upisa u Registar srednjih škola,
- g) postupi suprotno odredbi člana 22. stav (2) i organizuje obrazovno-odgojni rad izvan sjedišta škole bez saglasnosti Ministarstva
- h) redovno ne ažurira i ne prati veb stranicu i e-mail adresu u skladu sa članom 24. stav (6),
- i) postupi suprotno odredbi člana 32. stav (1) i vrši diskriminaciju djece u pristupu djece obrazovanju ili njihovom učešću u obrazovnom procesu,
- j) ne postupa u skladu sa propisom iz člana 35a. stav (1),
- k) postupi suprotno odredbi člana 36. stav (1) i omogući organizovanje i djelovanje političkih stranaka i njihovih podmladaka,
- l) istakne simbole u školi suprotno odredbama člana 36. stav (2),
- m) postupi suprotno odredbi člana 42. stav (8) i odstupi od školskog kalendara bez saglasnosti Ministarstva,
- n) ne postupa u skladu sa propisom iz člana 42. stav (9),“.
- o) postupi suprotno odredbi člana 49. stav (6),

- p) organizuje izlete, stručne posjete, stručne ekskurzije, ekskurzije, logorovanja ili realizuje studijske posjete, razmjene učenika, posjete školama i druge aktivnosti učenika i nastavnika izvan Bosne i Hercegovine suprotno odredbama člana 50.,
- r) postupi suprotno odredbi člana 51. stav (4) i organizuje manifestaciju koja nije utvrđena godišnjim programom rada bez saglasnosti Ministarstva,
- s) postupi suprotno odredbi člana 56. stav (2) i dozvoli upotrebu udžbenika, priručnika i drugih nastavnih sredstava koje nije odobrilo Ministarstvo,
- t) postupi suprotno odredbi člana 63. stav (6) i ne omogući učeniku polaganje razlike predmeta do 15. aprila tekuće školske godine,
- u) ne postupa u skladu sa propisom iz člana 64. stav (3),
- v) upiše učenika suprotno odredbama člana 69. stavovi (1) do (9),
- z) izda dokument iz člana 93. stav (3) sa netačnim podacima,
- aa) postupi suprotno odredbi člana 101. stavovi (1), (7), (8), (10), (12) i (13),
- bb) postupi suprotno odredbi člana 108. stav (1) te se utvrdi da je norma nastavnika u suprotnosti sa odredbama Pedagoških standarda i normativa,
- cc) postupi suprotno odredbi člana 114. stav (1) i ne obezbijedi redovno ocjenjivanje rada nastavnika, stručnih saradnika i saradnika,
- dd) postupi suprotno odredbama člana 115. stavovi (1) i (4),
- ee) postupi suprotno odredbama člana 129. stavovi (1), (2) ili (4),
- ff) ne postupa u skladu sa odredbom člana 132. stav (1) tačka n) i ne obustavi od izvršenja opšti akt školskog odbora koji je u suprotnosti sa ustavom ili zakonom kao i pojedinačni akt kojim se nanosi šteta školi ili društvenoj zajednici.

(2) Za prekršaj iz prethodnog stava kazniće se i odgovorno lice u školi novčanom kaznom od 1.000 do 2.000 KM.“.

Član 31.

Član 165. mijenja se i glasi:

„Član 165.

„(1) Novčanom kaznom od 1.000 do 3.000 KM kazniće se za prekršaj škola, ako:

- a) učenici u toku dana imaju više od sedam odnosno u toku sedmice imaju više od 35 časova nastave i ostalih vidova neposrednog obrazovno-odgojnog rada suprotno odredbi člana 45. stav (1),
- b) u roku utvrđenom članom 49. stav (3) ne dostavi godišnji program rada škole Ministarstvu i Pedagoškom zavodu,
- c) ako upiše učenika suprotno odredbi člana 63. stav (2),
- d) ne vrši redovno praćenje, vrednovanje i ocjenjivanje učenika na način utvrđen članom 75.,
- e) ne vodi propisanu dokumentaciju i evidenciju iz člana 93. stav (1),
- f) postupi suprotno odredbama člana 101.,
- g) postupi suprotno odredbi člana 102. i vrši diskriminaciju zaposlenika po bilo kojem osnovu,
- h) ne obezbijedi da zaposlenici škole u određenom roku izvrše ljekarski i sistematski ljekarski pregled u skladu sa odredbom člana 103. stav (1),
- i) angažuje pripravnika ili lice na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa suprotno odredbama člana 111. stavovi (3) i (5),
- j) ako u postupku stručnog osposobljavanja za samostalan rad u obrazovanju ne postupa u skladu sa odredbama propisa iz člana 113. stav (4),
- k) ako vrši interno raspoređivanje zaposlenika suprotno odredbama člana 132..

(2) Za prekršaj iz prethodnog stava kazniće se i odgovorno lice u školi novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM.

(3) Novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM kazniće se predsjednik i članovi školskog odbora za prekršaj iz članova 126. stav (1) i 129. stav (1).“.

Član 32.

(Donošenje podzakonskih akata)

(1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti propis iz člana 35a. Zakona.

(2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti propis iz člana 50. stav (1) Zakona.

(3) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti propis iz člana 50. stav (4) Zakona.

(4) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti propis iz člana 64. stav (3) Zakona.

(5) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti propis iz člana 122. stav (3) Zakona.

(6) Do donošenja propisa iz stava (2) i stava (4) ovog člana primjenjivat će se postojeći propisi izuzev odredaba koje su u suprotnosti sa zakonom.

Član 33.

(Utvrdjivanje prečišćenog teksta)

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona da utvrdi drugi prečišćeni tekst Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju.

Član 34.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština
Broj:
Tuzla,

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović

O B R A Z L O Ž E N J E

Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju

I – PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u poglavlju IV 2. član 24. c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine TPK“, broj 7/97 i 3/99 i „Službene novine TK“, broj 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju su višestruki. Prije svega ovim zakonom se usklađuju postojeće odredbe sa zakonima koji regulišu oblast radnih odnosa ali i uvode nove odredbe kojima se vrši ujednačavanje sa ostalim oblastima koje se regulišu propisima Tuzlanskog kantona kao i usklađivanje sa odredbama propisa viših nivoa. Pored navedenog jedan od razloga je i popunjavanje pravnih praznina uočenih kroz primjenu osnovnog teksta zakona te jasnije preciziranje normi koje se odnose na radne odnose zaposlenika kako bi se postigla bolja prohodnost i omogućilo lakše ostvarivanje prava iz radnog odnosa. Jedan od razloga je svakako i jačanje uloge nadležne inspekcije za obrazovanje kroz dodatne kaznene odredbe, povećanje iznosa postojećih novčanih kazni te jasnije definisanje uloge inspekcije.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Član 1. vrši se dopuna postojećeg člana 13. stav (5) kako bi se preciznije definisala autonomija škole u situaciji kada je osnivač škole crkva ili vjerska zajednica, kao i drugo domaće i strano pravno ili fizičko lice, samostalno ili sa drugim pravnim ili fizičkim licem, a kada Skupština Kantona ocijeni da za osnivanje škole postoji javni interes i kako bi se odredba uskladila sa Zakonom o osnovnom odgoju i obrazovanju.

Član 2. vrši se dopuna postojećeg člana 24. novim stavom kojim se propisuje obaveza škola čiji je osnivač Skupština Tuzlanskog kantona na korištenje, redovno ažuriranje i praćenje internet stranica i e-mail adresa koji su im omogućene na jedinstvenoj domeni skolatk.edu.ba.

Član 3. vrši se dopuna postojećeg člana 35. stav (1) kako bi se preciznije definisala autonomija škole i odredba uskladila sa Zakonom o osnovnom odgoju i obrazovanju.

Član 4. dodaje se novi član 35a. kojim se propisuje obaveza školama isticanja simbola Bosne i Hercegovine te intoniranja himne Bosne i Hercegovine, te obaveza školama čiji je osnivač Skupština Tuzlanskog kantona na intoniranje svečane pjesme, na način koji će biti bliže regulisan posebnim propisom koji donosi ministar obrazovanja i nauke.

Član 5. vrši se izmjena člana 36. kojim se regulišu koji su simboli neprihvatljivi i zabranjeni u školi obzirom da je utvrđeno da je dosadašnja norma sadržavala određene nelogičnosti koje su mogle dovesti do pogrešnog tumačenja same norme te se vrše adekvatne izmjene i pomjeranje stavova a u vezi sa navedenim.

Član 6. vrši se izmjena postojećeg člana 42. stav (7) kako bi se norma učinila jasnijom.

Član 7. vrši se dopuna postojećeg člana 44. stav (3) tačka a) kako bi se norma učinila jasnijom.

Član 8. vrši se dopuna u postojećem članu 46. i to u stavovima (2) i (3) koji se odnose na završetak nastavne godine i povezuje isti sa realizacijom nastavnih sadržaja u okviru godišnjeg fonda nastavnih časova i broja nastavnih dana.

Član 9. izmjenom člana 50. uređuju se način izvođenja izleta, stručnih posjeta, ekskurzija, logorovanja odnosno da će isti biti utvrđen propisom koji donosi ministar ali također se uvodi i obaveza pribavljanja prethodne saglasnosti ministarstva kod obavljanja drugih aktivnosti učenika i nastavnika koje se realizuju van Bosne i Hercegovine i to u skladu sa propisom koji donosi ministar.

Član 10. vrše se dopune člana 63. kako bi se jasnije uredila pitanja prelaska učenika u drugi obrazovni program u okviru iste ili druge škole odnosno uređuju se jasnije uslovi koje učenik mora ispuniti da bi prešao u drugi obrazovni program.

Član 11. vrši se izmjena u članu 64. stav (3) kako bi se omogućilo uređivanje svih pitanja vezanih za praktičnu nastavu obzirom da je ranije rješenje specificiralo samo određena pitanja.

Član 12. vrši se dopuna člana 65. koji reguliše pitanja obavljanja ferijalne orakse učenika na način da se učenicima kojima nastavnim planom i programom nije predviđen ovakav vid rada isti bude omogućen na dobrovoljnoj osnovi.

Član 13. vrši se izmjena člana 86. stav (3) tačka j) kako bi se omogućio isti tretman učenika u osnovnim i srednjim školama.

Član 14. dodaje se novi član 94a. kojim se propisuju opći uslovi za zasnivanje radnog odnosa u školi po uzoru na druge djelatnosti čiji rad se reguliše propisima Tuzlanskog kantona te utvrđuje i izuzetak za zapošljavanje lica koja su stekla uslove za penziju, odnosno da ista u školi mogu biti angažovana isključivo na određeno vrijeme i to za zamjenu odsutnog zaposlenika ili pak za izvođenje nastave do raspisivanja konkursa/oglasa ili do okončanja istih ukoliko su već raspisani, što podrazumijeva da ova lica ne mogu biti primljena u radni odnos putem konkursa/oglasa.

Član 15. vrši se izmjena postojećeg člana 95. a vezano za dodavanje novog člana kojim se regulišu opći uslovi za zasnivanje radnog odnosa u školi.

Član 16. vrše se izmjene u članu 101. kako bi se omogućila lakša i efikasnija objava konkursa/oglasa za prijem u radni odnos zaposlenika te izmjene koje jasnije i preciznije regulišu dopunu normi kao i prijem zaposlenika u školama čiji osnivač nije Skupština Tuzlanskog kantona.

Član 17. vrši se izmjena u članu 101a. stav (1) kako bi se norma učinila jasnijom te se briše nepotrebni tekst obzirom da je ranije izvršeno skraćivanje naziva Zakona o radu.

Član 18. vrši se izmjena u članu 103. stav (1) kako bi se isti uskladio sa odredbama Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanje u Tuzlanskom kantonu.

Član 19. vrši se izmjena postojećeg člana 111. stav (1) i daje nova definicija pripravnika koja je primjerenija oblasti obrazovanja te se precizira trajanje pripravničkog staža.

Član 20. vrši se izmjena člana 112. kako bi se isti učinio jasnijim obzirom na poteškoće koje su se javile u primjeni te se briše nepotrebni tekst obzirom da je ranije izvršeno skraćivanje naziva Zakona o radu.

Član 21. vrši se dopuna člana 122. stav (3) kako bi se stvorio pravni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se urediti pitanja eksterne evaluacije (ocjenjivanja) rada škola.

Član 22. ovom odredbom briše se postojeći član 125a. kako bi se tekst zakona uskladio s odredbama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju a obzirom da je presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-25/22 od 18.4.2023. godine utvrđeno da istovjetna odredba pomenutog zakona nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i predviđeno je njeno brisanje.

Član 23. vrši se izmjena člana 127. stav (2) na način da se u uslovima za imenovanje direktora škole poziva na novi član kojim se regulišu opći uslovi za zasnivanje radnog odnosa, koje mora ispunjavati i kandidat za direktora škole.

Član 24. vrši se dopuna člana 131a. stav (4) obzirom na činjenicu postojanja dugotrajnijih bolovanja direktora škola.

Član 25. vrši se izmjena člana 132. stav (3) kako bi se većem krugu lica omogućilo interno raspoređivanje a obzirom na nedostatak pojedinih profila zaposlenika u nastavi.

Član 26. ovom odredbom briše se postojeći član 135a. kako bi se tekst zakona uskladio s odredbama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju a obzirom da je presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-25/22 od 18.4.2023. godine utvrđeno da istovjetna odredba pomenutog zakona nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i predviđeno je njeno brisanje.

Član 27. predviđa mogućnost refundiranja troškova prijevoza učenika od strane osnivača škole.

Član 28. vrši se izmjena člana 161. stav (3) kako bi se jasnije definisalo šta su vlastiti prihodi škole i predmetna materija uskladila sa propisima viših nivoa vlasti.

Član 29. vrši se izmjena člana 163. stav (2) na način da se jasnije definiše uloga nadležne inspekcije za obrazovanje po pitanju nadzora nad provođenjem zakona i propisa donesenih na osnovu zakona.

Članovima 30. i 31. vrše se izmjene kaznenih odredbi zakona i to povećanjem iznosa novčanih kazni za prekršaje te uvođenjem novih prekršaja koji proizilaze iz novih odredbi koje se dodaju u zakon.

Član 32. propisuje se rok za donošenje novih podzakonskih akata te nastavak primjene postojećih.

Član 33. daje se ovlaštenje Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine Tuzlanskog kantona za donošenje drugog prečišćenog teksta Zakona radi lakše primjene istog a imajući u vidu mnogobrojne izmjene i dopune koje je postojeći tekst Zakona pretrpio.

Član 34. definiše se momentat stupanja na snagu ovog zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Provedba Zakona ne iziskuje dodatna finansijska sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2025. godinu kao ni naredne budžetske godine, što je definisano i u obrascu IFP - NE.

V – PRIJEDLOG

Na osnovu izloženog predlažemo Skupštini Tuzlanskog kantona da po redovnom postuku shodno odredbama člana 124. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona uvrsti utvrđeni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju, na prvu narednu sjednicu Skupštine Tuzlanskog kantona.

PREDLAGAČ
VLADA TUZLANSKOG KANTONA



Broj: 10/1-34-034465-5/24
Tuzla, 12.02.2025. godine

Shodno tački 3. Zaključka Skupštine Tuzlanskog kantona (broj: 01-02-617-4/24 od 27.12.2024. godine), Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona provelo je javnu raspravu o **Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju**, te sačinilo sljedeći

IZVJEŠTAJ o javnoj raspravi

I UVODNE NAPOMENE

Vlada Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana 20.12.2024. godine, utvrdila je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju, nakon čega je isti dostavila Skupštini Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština) na razmatranje i usvajanje.

Zaključkom (broj: 01-02-617-4/24 od 27.12.2024. godine), Skupština je prihvatila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju (u daljem tekstu: Nacrt) i konstatovala da isti može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Zakona, sa stavovima i primjedbama na Nacrt koje su izložila radna tijela i poslanici na sjednici Skupštine. Dalje, Skupština je zadužila Ministarstvo obrazovanja i nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo) da provede javnu raspravu, u trajanju od 30 dana, da sumira rezultate javne rasprave i sačini izvještaj koji će dostaviti Vladi Tuzlanskog kantona i poslanicima Skupštine uz Prijedlog Zakona.

Imajući u vidu naprijed izloženo, Ministarstvo je Nacrt uputilo u javnu raspravu sljedećim subjektima: a) **Pedagoški zavod Tuzlanskog kantona**, b) **Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Tuzla**, c) **Sva ministarstva u Vladi Tuzlanskog kantona**, d) **Sindikatski odbor srednjeg i visokog obrazovanja, odgoja, nauke i kulture BiH – Kantonalni odbor Tuzlanskog kantona** i e) **Aktiv direktora srednjih škola Tuzlanskog kantona**.

U postupku javne rasprave Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Tuzla posebno je zadužena da razmotri materijalno-pravna i procesna rješenja sadržana u Nacrtu, te Ministarstvu, u kontekstu Zakona o inspekcijama Tuzlanskog kantona i drugih važećih propisa kojima se uređuje oblast provođenja inspeksijskog nadzora, dostavi odgovarajuće primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja na isti.

Svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave mogli su dostaviti Ministarstvu u roku od 30 dana od dana utvrđivanja Nacrta od strane Skupštine, na adresu Muhameda Hevajja Uskufija br. 1 – Tuzla, a najkasnije do **27.01.2025. godine**. Po isteku ovog roka, u prostorijama Ministarstva, dana 12.02.2025. godine, organizovana je rasprava na Okruglom stolu o Nacrtu, nakon čega je Ministarstvo sumiralo rezultate javne rasprave i sačinilo ovaj izvještaj.

U javnu raspravu uvršten je Izvještaj Zakonodavno-pravne komisije Skupštine (broj: 02-02-617-3/24 od 24.12.2024. godine), kojim je, prije upućivanja Skupštini na razmatranje prihvaćen tekst Nacrta, sa primjedbama i prijedlozima pobliže izloženim u pomenutom aktu. Primjedbe Komisije, na odgovarajući način, prihvaćene su i ugrađene su u tekst predmetnog prijedloga.

Takođe, u javnu raspravu uključene su i diskusije zastupnika Skupštine o tekstu Nacrta utvrđenog od strane Vlade Tuzlanskog kantona, koje su na odgovarajući način izanalizirane i na koje će, po pojedinim diskusijama, u daljem tekstu ovog izvještaja biti napravljen poseban osvrt.

U roku određenom od strane Skupštine i Programom javne rasprave, primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja na Nacrt su dostavili Pedagoški zavod Tuzlanskog kantona – Tuzla (u daljem tekstu: PZTK), Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Tuzla (u daljem tekstu: KUIP), Sindikat srednjeg i visokog obrazovanja, odgoja, nauke i kulture BiH – KO TK (u daljem tekstu: SINDIKAT) i Aktiv direktora srednjih škola Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: AKTIV DIREKTORA).

II PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI, SUGESTIJE I MIŠLJENJA (zastupnici u Skupštini)

Kada su u pitanju diskusije zastupnika u Skupštini diskutovali su (u okviru objedinjene diskusije o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju i Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju) sljedeći zastupnici: Boris Krešić (u svojstvu predsjednika Komisije za obrazovanje nauku i samostalno) i Dževad Hadžić.

Boris Krešić - u svojstvu predsjednika Komisije za obrazovanje i nauku (diskusija):

„Zahvaljujem, Komisija za obrazovanje je razmatrala sva tri nacrta Zakona i možda bi bilo, ono što bi bilo za javnu raspravu, da se obrati pažnja jeste, na ove članove koji se, Komisija je zaključila da bi bilo dobro u nacrtu obratiti pažnju za na član 75.a. nacrta gdje se govori o općim uslovima za zasnivanje radnog odnosa u školi, u pogledu ovog dokumenta kojim se traži da se protiv zaposlenika ne vodi krivični postupak. Mišljena smo da se ovo ne vođenje krivičnog postupka treba vezati za ona krivična djela, koja dovode do suspenzije na radnom mjestu, a ne za sva krivična djela. Pa eto, molimo da se prilikom nacrta, prilikom javne rasprave uzme u obzir ovo mišljenje Komisije. Zahvaljujem.“

Boris Krešić (diskusija):

„Ponovo vas sve pozdravljam. Drago mi je da dolazi do nekih izmjena i dopuna ovih Zakona, nadam se da oni idu nabolje, međutim imam neke nedoumice u pogledu Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, naročito u ovoj definiciji predškolskog odgoja i obrazovanja. Pa ovde kaže, da je to svaki vid okupljanja grupe djece, više od dvoje djece predškolske dobi, koji podrazumijeva obezbjeđen boravak, “zarež”, ishranu kao i organizovane aktivnosti sa djecom. Pa imamo dole izuzetke u pogledu igraonica, vjerskih zajednica i nešto slično. Pa mi ovde dolazi, kao da je ova ishrana ključni momenat u definiciji, ako nema ishrane onda nije predškolski odgoj, ako ima onda..jeste! možemo ovde ovaj “zarež” kaže da je to konstitutivni elemenat, nije “ili” “ili”, već kažu u koliko su ..obezbjeđen boravak “zarež” ishranu kao “i” znači ishrana je taj elemenat koji od određene grupe pravi da li je to predškolska ili nije predškolska grupa. Možda kod! definicije voditi malo pažnje, viditi s ovom ishranom na koji način postupati, da li uopšte da bude tu ili ne, i ono što mi je jako bitno jest, pored ovih općih uslova dole što je, da se ne vodi krivični postupak, a to je ono što sam rekao kao predsjednik da se vežemo za ona krivična djela za koje, zaposlenik ide na suspenziju, jel’, bilo bi nesvršishodno nekoga primiti na radno mjesto i odmah čim ga primite suspendovati ga sa radnog mjesta zato što se protiv njega vodi krivični postupak. Jeste jedna nelogičnost koju ovde nalazim. Ovako, kažete, ovako” Kod općih uslova u članu 75. jedan od općih uslova da je lice mlađe od 65. godina” Jedan od njih je da je mlađi od 65., a onda izuzetak pravimo kažemo da onaj koji ispunjava uslove za penziju može konkurisat.... Onda ne može, ako je opći uslov da je mlađi od 65., onda ovaj koji je ispunio uslov za penziju ne može konkurisat nikako. To treba vidit u oba Zakona i ovde ako ćemo dat licima, a po presudi Ustavnog suda tamo je rečeno da lica koja ostvaruju pravo na penziju mogu zasnovati radni odnos. Znači, ako ćemo im dat priliku,

da ovde ne bude, za ova lica koja su ostvarila penziju, da ne bude može! zasnovati radni odnos, već da ipak damo prednost onima koji nisu! u penziji, znači onima mlađim. Da napravimo takvu odredbu da prednost imaju koji su mlađi, zapravo nisu ostvarili pravo na penziju, pa tek onda ukoliko nema kadra od tih mlađih, da onda se zapošljavaju oni koji su išli u penziju. Znam! da je to namjera zakonodavca, ali iz ove odredbe se to ne vidi, ovde kaže, može on konkurisat, ako može on konkuriše i onda ravnopravno učestvuje u tom konkursu na određeno radno vrijeme. Razmisliti, znači u ovom postupku, da vidimo da bliže malo odredimo ovu normu nego što ona sada jeste, i ono što je bilo pitanje koje se pojavljivalo pred Komisijom za obrazovanje jeste, ja ne vidim, možda ima, jeste nadzor, ko vrši nadzor nad radom direktora osnovnih škola i srednjih škola u pogledu dolaska za vrijeme radnog vremena? Imali smo dosta pritužbi. Kad smo pitali inspeksijske organe, da izvrše inspeksijski nadzor nad radom direktora u pogledu radnog vremena, rekli su nam da oni nisu nadležni. Kad smo pitali inspektore za obrazovanje, oni su rekli da oni nisu u nadležnosti, tako da tu imamo jednu pravnu prazninu, pa bi bilo dobro u ovoj javnoj raspravi, napisati odredbu "ko vrši nadzor nad radom direktora, u pogledu njihovog radnog vremena. Zahvaljujem"

Dževad Hadžić (diskusija):

„Ja ću vrlo kratko kolega, pošto je uvaženi prethodnik Krešić reko neke stvari o kojima sam ja mislio govoriti, tiču se Zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju identične su odredbe. Znači, ja sam, evo ovde, uzeo član, uzeo sam Zakon, nacrt Zakona o osnovnom odgoju, znači, konkretno govorim za lica koja su stekla uslov za penziju, da mogu biti angažovana ponovo ukoliko se ne javi stručna osoba. Istog sam stava da to treba biti bliže definisano, kako i na koji način se to ovaj, misli napraviti, pogotovo što mislim da je u koliziji sa članom. 11. stav. sad stav 3. ili 4. koji govori o angažovanju lica koja kaže "ukoliko se po okončanju konkursa ne bude mogo izabrati kandidat u skladu sa stavom 3. ovog člana, škola može angažovat zaposlenika bez zasnivanja radnog odnosa, u cilju realizacije nastavnog procesa za deficitarna zanimanja koja se utvrđuju posebnim aktom Ministra", znači koja su to deficitarna zanimanja?, a za koja je potrebno angažovat stručne kadrove koji su u radnom odnosu kod drugog poslodavca? Znači, mislim to sad treba posebno definisat, jel će od, da li će se zapošljavat lica koja su u radnom odnosu kod drugog poslodavca ili ljudi koji su otišli, ovaj u penziju. Kako i na koji način to definisat, i drugo mislim da, znači, iznosim svoje mišljenje, članom 22. je definisano da je, s obzirom da je do sad to bio problem kod inspeksijskog nadzora, da recimo nadzor, iz pitanja rada i radnih odnosa nije bio dovoljno definisan, da li to radi pedagoška inspekcija, odnosno inspekcija za rad i radne odnose? Ovde je to uz svu drugu inspekciju, dato da to radi inpekcija za obrazovanje, pa između ostalog zapošljavanje i pitanje radnih odnosa zaposlenika škole, što mislim da će bit uz dužno poštovanje lošije tretirano, nego da je to radila recimo inspekcija za rad i radne odnose, s obzirom da strukturu ljudi koji su upošljavani u te inspekcije i drugo što želim takođe reći, znači pozdravljam konačno da ste i u Zakonu o osnovnom i srednjem obrazovanju izmijenili odredbe koje su stojale u završnim odredbama, odnosno brisali ste član koji je presuđen pred Ustavnim sudom na osnovu apelacije dvanaest poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona. Mi smo pokrenuli apelaciju na Zakon o osnovnom obrazovanju i vidim da ste vi to uradili i u Zakonu o osnovnom i srednjem obrazovanju, odnosno da ste Zakon o srednjem obrazovanju usaglasili sa Zakonom o osnovnom obrazovanju. Tiče se znači one smjene direktora, odnosno pravnog rješenja koje je tada bilo osporavano i od strane Ureda za zakonodavstvo, ali je naravno to iz političkih razloga ovde prošlo kroz Skupštinu, da bi smo, da bi ste, tada smjenili sve direktore, direktore škola, dobili smo presudu Ustavnog suda. Ja sam i prije govorio da bi to trebalo mijenjat, međutim dobio sam objašnjenje da to evo, nema potrebe, u posjedu sam evo, i dokumenta koji je poslat od strane ureda koji vrši kontrolu primjene presude Ustavnog suda, koji traži od vas da do 02.12. odgovorite šta je urađeno po toj presudi i! ovaj, bez obzira što ste probili rok, ja podržavam da ste konačno, ovaj, postupili po presudi Ustavnog suda, izmijenili Zakon i o osnovnom i srednjem. Toliko i hvala.“

REZIME: U odnosu na diskusije naprijed pomenutih zastupnika Skupštine, prilikom izrade Prijedloga Zakona, u odnosu na tekst Nacrta izvršene su korekcije u dijelu koji se tiče člana 12. Nacrta odnosno novog člana 94a. kojim se propisuju opći uslovi za zasnivanje radnog odnosa u školi i to stava (1) tačka e) gdje se precizira da lice mora ispunjavati uslov da se protiv njega ne vodi krivični postupak za neko od krivičnih djela iz člana 106. stav (1) Zakona, kao i stava (3) gdje se precizira da se radi o izuzetku od stava (1) tačke b) istog člana, kako bi se licima koja su penzionisana omogućilo da zasnuju radni odnos u školi ali ne putem konkursa nego isključivo na određeno vrijeme u skladu sa odredbom člana 101. stav (4) tačka b) Zakona kojom je propisan prijem na određeno vrijeme bez konkursa te da škola radi obezbjeđenja stručne zastupljenosti nastave i obavljanja drugih neophodnih poslova, do okončanja postupka po raspisanom konkursu, odnosno oglasu, odnosno do raspisivanja konkursa, odnosno oglasa, može primiti lice koje ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom na period do kraja započetog polugodišta, i u skladu sa tačkom c) istog stava koja propisuje da se ovakav prijem može vršiti i radi zamjene odsutnog zaposlenika škole (bolovanje, neplaćeno odsustvo i sl.), kada se može primiti lice odgovarajućeg profila i stručne spreme do kraja započetog polugodišta.

III PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI, SUGESTIJE I MIŠLJENJA (učesnici javne rasprave)

Kako je to u prednjem dijelu ovog izvještaja već spomenuto, u roku određenom od strane Skupštine i Programom javne rasprave (kojim je rok preciziran i određen kao 27.01.2025. godine), primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja dostavili su **PZTK, KUIP, SINDIKAT I AKTIV DIREKTORA**, dok ostali učesnici javne rasprave na tekst Nacrta iste nisu dostavili.

A. PZTK

Svojim aktom broj: 21/1-34-1474-1/25 od 24.01.2025. godine, PZTK je dostavio prijedloge na Nacrt, tako što je je napravljen osvrt na član 46. stav (2) važećeg zakonskog rješenja odnosno član 7. Nacrta, član 12. Nacrta kojim je predloženo uvođenje novog člana 94a. i član 165. stav (1) važećeg zakonskog rješenja odnosno član 26. Nacrta, tj.:

- predloženu izmjenu člana 46. stav (2) Nacrta Zakona, radi preciznijeg normiranja, trebalo bi preformulisati na način da ista glasi:

U članu 46. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ako se na kraju nastavne godine utvrdi da škola u okviru realizovanog broja nastavnih dana, iz objektivnih opravdanih razloga, nije ostvarila godišnji fond nastavnih časova, može završiti nastavnu godinu ukoliko je u okviru ostvarenog fonda nastavnih časova realizovala najmanje 90% nastavnih sadržaja svih nastavnih predmeta, u suprotnom obavezna je produžiti nastavu dok ne realizuje najmanje 90% nastavnih sadržaja svih nastavnih predmeta.“

- predloženi stav (3) člana 94a. Nacrta Zakona formulisati na način da isti predstavlja izuzetak u odnosu na stav (1) tačka b) predloženog člana Zakona, kako bi se izbjegla eventualna kolizija odredbe člana 94a. stav (1) tačka b) i stava (3) navedenog člana, npr.

„(3) Izuzetno od stava (1) tačka b) ovog člana, bez obzira na godine života, lice kojem je ranije prestao radni odnos u skladu sa odredbama Zakona o radu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 26/16, 89/18, 23/20, 44/22 i 39/24) (u daljem tekstu: Zakon o radu) usljed navršavanja godina života odnosno godina staža osiguranja u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, može zasnovati radni odnos u školi isključivo na određeno vrijeme u skladu sa odredbama člana 101. stav (4) tačka b) i tačka c) ovog zakona.“

- Zbog problematike koja se javlja u praksi u članu 165. stav (1) dodati novu tačku koja glasi:
„ako u postupku stručnog osposobljavanja za samostalan rad u obrazovanju ne postupa u skladu sa odredbama propisa iz člana 113. stav (4) ovog zakona.“

REZIME:

Prilikom izrade Prijedloga Zakona prihvaćene su naprijed navedene sugestije PZTK te je na adekvatan način izvršena dorada predmetnih odredbi u tekstu Prijedloga.

B. KUIP

Svojim aktom broj: 17/1-02-000844/25 (ur. br. akta: 63805-0002) od 27.01.2025. godine, KUIP je dostavila prijedloge na Nacrt, tako što je je napravljen osvrt na član 164. važećeg zakonskog rješenja odnosno član 25. Nacrta, tj.:

- u članu 164. stav (1) tačka ee) treba umjesto ee) postupiti suprotno odredbi člana 101. stavovi (1), (7), (8), (10), (11) i (13) da stoji ee) postupiti suprotno odredbi člana 101. stavovi (1), (7), (8), (10), (12) i (13).

Obrazloženje: Tehnička greška je pozvati se na stav 11, a treba se pozvati na stav 12, člana 101.

REZIME: Prilikom izrade Prijedloga Zakona prihvaćena je naprijed navedena sugestija KUIP te je na adekvatan način izvršena dorada predmetne odredbe u tekstu Prijedloga.

C. SINDIKAT

Svojim aktom, broj: 07-03-25/25 od 24.01.2025. godine, SINDIKAT je dostavio svoje prijedloge, sugestije i primjedbe koje se ogledaju u sljedećem:

- u važećem tekstu Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju Tuzlanskog kantona u članu 15. iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:
„(4) Škola je odgovorna za rad u skladu sa Pedagoškim standardima.“

- U članu 36. u stavu (2) tačka b), pobliže definisati izraz „vjerska obilježja“, kako bi se izbjegle dileme da li npr. hidžab predstavlja vjersko obilježje i sl.

- U članu 101. stav (4) tačka g) iza riječi školu, dodaju se riječi „u okviru stepena i profila stručne spreme koje je zaposlenik stekao prije prijema u radni odnos na neodređeno vrijeme,“.

- U članu 111. u stavu (2) broj: „70%“ zamjenjuje se brojem „90%“.

- U članu 129. iza stava (13) dodaje se novi stav (14) koji glasi:
„(14) Lice imenovano za direktora zadržava uvećanje osnovne plaće tokom trajanja mandata koje je stekao po osnovu rezultata ocjenjivanja rada prije imenovanja na funkciju direktora škole.“
Stavovi (14), (15) i (16) postaju stavovi (15), (16) i (17).

- U članu 132. u stavu (3) riječi „isključivo u skladu sa onim stručnim zvanjem i stručnom spremom sa kojom je isti u školu primljen u radni odnos“ zamjenjuju se riječima „u skladu sa stručnim zvanjima i stručnim spremama koje je isti stekao prije prijema u radni odnos na neodređeno vrijeme.“

- U članu 137. iza stava (6) dodaje se novi stav (7) koji glasi:

„(7) Lice imenovano za pomoćnika direktora zadržava uvećanje osnovne plaće tokom trajanja dužnosti, koje je stekao po osnovu rezultata ocjenjivanja rada prije imenovanja.“

- U članu 157. iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3) i (4) koji glase:

„(3) Kolektivni ugovor iz stava (2) ovog člana zaključuju Vlada kantona i Sindikat.

(4) Škole je obavezna primjenjivati odredbe Kolektivnog ugovora.“

- U članu 164. u stavu (1) iza tačke ž) dodaju se dvije tačke aa) i bb) koje glase:

„aa) ako postupa suprotno Pedagoškim standardima (član 15.),

bb) ako ne poštuje i primjenjuje odredbe Kolektivnog ugovora (član 157.)“

REZIME: U odnosu na prijedloge Sindikata isti su velikim dijelom prihvaćeni te su na adekvatan način izvršene dorade odredbi u samom Prijedlogu Zakona. Prijedlozi koji nisu prihvaćeni, dopuna člana 15., izmjena u članu 111., dopune člana 157. i dopuna člana 164. (predložena tačka bb)), nisu prihvaćeni obzirom da se radi u prvom slučaju o pitanju koje je već definisano na predloženi način u okviru druge odredbe, dok smo za odredbe koje se tiču kolektivnih ugovora stava da istima ne trebamo opterećivati tekst Zakona obzirom da i same proizvode dejstvo zakona i svi su ih se dužni pridržavati.

D. AKTIV DIREKTORA

AKTIV DIREKTORA dostavio je Inicijativu za promjenu člana 94. (za što se naknadnom probvjerom utvrdilo da se radi o članu 89.) Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju od 24.01.2025. godine i predlaže sljedeće:

- da se član 89. koji glasi:

„Član 89

(Učenička knjižica)

(1) Škola upisanim redovnim učenicima, na početku obrazovanja, izdaje učeničku knjižicu koja važi do kraja odgovarajućeg obrazovanja i odgoja.

(2) Učenička knjižica je javna isprava kojom se u toku srednjeg obrazovanja dokazuje status učenika škole.“

promjeni i da glasi:

„Član 89

(Uvjerenje na kraju prvog polugodišta)

(1) Škola upisanim redovnim učenicima, na kraju svakog prvog polugodišta, izdaje uvjerenje o uspjehu. Uvjerenje se štampa iz OPIS-a naobičnom bijelom papiru formata A4.

(2) Uvjerenje je informativnog karaktera za učenike i roditelje i nije javna isprava.“

OBRAZLOŽENJE: Uvođenjem informacionog sistema OPIS u srednje obrazovanje, stekli su se uslovi da se učenicima iz istog štampaju svjedočanstva o završenom razredu (već se štampaju nekoliko godina). Informacioni sistem OPIS daje mogućnost da se na kraju prvog polugodišta štampa uvjerenje o uspjehu učenika jer se svi podaci unose u informacioni sistem i na kraju prvog polugodišta. U svim slučajevima, kod raznih prijavi i konkursa, traže se razna uvjerenja ili svjedodžbe što učeničku knjižicu obesmišljava kao javnu ispravu. Promjenom člana 94. kako je predloženo, napravio bi se korak ka potpunom ovladavanju informacionim sistemom, a smanjili troškovi školama za nabavu učeničkih knjižica.

REZIME: Prijedlog odnosno inicijativa nije prihvaćena obzirom da je učenička knjižica propisana kao javna isprava kojom se dokazuje status učenika. Nema smetnje da škole ukoliko imaju potrebu izdaju i uvjerenja na predloženi način.

IV POSEBNE I ZAVRŠNE NAPOMENE

Ministarstvo je u toku javne rasprave zaprimilo i nekoliko prijedloga odnosno sugestija od subjekata koji nisu označeni kao učesnici Javne rasprave u utvrđenom Programu javne rasprave o Nacrtu ali je navedene prijedloge i sugestije razmotrilo i gdje je bilo potrebe reagovalo adekvatnim doradama teksta Nacrta.

Dana 12.02.2025. godine organizovana je rasprava na Okruglom stolu o Nacrtu kojoj su prisustvovali predstavnici PZTK, KUIP i SINDIKATA, kojom prilikom su rezimirani rezultati javne rasprave kroz razmatranje dostavljenih prijedloga i sugestija.

DOSTAVITI:

- 1 x Vlada Tuzlanskog kantona
- 1 x svim zastupnicima Skupštine TK
(uz Prijedlog Zakona)
- 1 x a/a



MINISTAR

Ahmed Omerović
Dr. sc. Ahmed Omerović

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obrađivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	24010018	Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju nema i neće rezultirati dodatnim finansijskim učinkom na planirana sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagača propisa

Mjesto i datum

19.02.2025. godine

[Handwritten Signature]

