

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 04 - 28 373 | 24
Tuzla, 12.11.2024. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 12.11.2024. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Finansijski plan JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu sa Odlukom o izvršenju Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu.

II

Finansijski plan sa Odlukom o izvršenju Finansijskog plana iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i davanje saglasnosti.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
- 1 x JU Služba za zapošljavanje TK
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona (Službene novine Tuzlansko – podrinjskog kantona”, br. 7/97 i 3/99 i “Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04) i člana 27. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana _____ . godine, donosi

ODLUKU

o davanju saglasnosti na Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu

Član 1.

Daje se saglasnost na Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu sa Odlukom o izvršenju Finansijskog plana Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu.

Član 2.

Odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u “Službenim novinama Tuzlanskog kantona”.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosna i Hercegovina
TUZLANSKI KANTON
S k u p š t i n a

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović

Broj:
Tuzla,

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
JU SLUŽBA ZA ZAPOŠLJAVANJE TK
TUZLA**

Broj: 01/1-04-1-1239-27-3-2/24

Tuzla, 07.10.2024. godine

Na osnovu člana 27. stav 2. i 5. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), člana 12. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK, Tuzla („Službene novine TK“, broj: 11/01 i 08/14), člana 13. Statuta JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017. godine, broj: 01/1-1-45/2-17-1/19 od 19.08.2019. godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020. godine, broj: 01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj: 01/1-04-1-429-9-3/22 od 19.07.2022. godine i Mišljenja ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK, broj: 09/1-04-021659-1/24 od 17.09.2024. godine, Upravni odbor JU Službe za zapošljavanje TK, Tuzla, na 27. sjednici, održanoj dana 07.10.2024. godine, d o n o s i

**ODLUKU
o usvajanju Finansijskog plana
Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu**

Član 1.

Usvaja se Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu, broj: 01/1-04-1-1239-27-3/24 od 07.10.2024. godine.

Član 2.

Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu je sastavni dio ove Odluke.

Član 3.

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Dostaviti:

- Direktor,
- Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK,
- Vlada TK
- Skupština TK
- Sektor za finansije i računovodstvo
- Jedinica za internu reviziju
- Evidencija;
- Arhiva Upravnog odbora;



PREDSJEDNIK UPRAVNOG ODBORA

Zijad Babajić
Zijad Babajić, dipl. pravnik

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
JU Služba za zapošljavanje
Tuzlanskog kantona
TUZLA**



**Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Employment service
of Tuzla Canton
TUZLA**

**FINANSIJSKI PLAN
JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona
za 2025. godinu**

Tuzla, oktobar 2024. godine

Na osnovu člana 27. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), člana 27 Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list R BiH“, broj: 6/92 i 8/93), člana 12. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK (“Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj: 11/01 i 8/14) i člana 13. Statuta JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019. godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj: 01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj: 01/1-04-429-9-3/22 od 19.07.2022. godine, Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje TK, na 27. sjednici održanoj dana 07.10.2024. godine, **donosi**

FINANSIJSKI PLAN JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu

Član 1.

I. OPĆI DIO

Ovim Finansijskim planom utvrđuje se obim prihoda i rashoda JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Služba) za 2025. godinu, sa projekcijama plana za 2026. i 2027. godinu i to:

Redni broj	Grupa konta	Naziv	Finansijski plan za 2024.godinu	Finansijski plan za 2025.godinu	Projekcije za 2026.godinu	Projekcije za 2027.godinu	4/3	5/4	6/5
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	710000	Porezni prihodi	31.031.570	32.680.400	34.112.450	35.625.270	105,31	104,38	104,43
2.	720000	Neporezni prihodi	93.000	113.500	113.500	115.000	122,04	100,00	101,32
3.	730000	Tekući transferi	2.418.000	2.902.230	3.023.820	3.140.680	120,03	104,19	103,86
4.	813000	Primici	1.000	1.200	1.200	1.200	120,00	100,00	100,00
5.		Prenesena sredstva iz ranijih godina	9.705.240	9.415.670	9.840.000	10.295.000	97,02	104,51	104,62
I		Ukupni prihodi, tekući transferi i primici	43.248.810	45.113.000	47.090.970	49.177.150	104,31	104,38	104,43
6.	610000	Rashodi	42.131.210	43.284.000	45.261.970	47.348.150	102,74	104,57	104,61
7.	821000	Izdaci	917.600	1.629.000	1.629.000	1.629.000	177,53	100,00	100,00
II		Ukupno rashodi i izdaci	43.048.810	44.913.000	46.890.970	48.977.150	104,33	104,40	104,45
8.		Tekuća rezerva	200.000	200.000	200.000	200.000	100,00	100,00	100,00
III		Ukupno rashodi, izdaci i tekuća rezerva	43.248.810	45.113.000	47.090.970	49.177.150	104,31	104,38	104,43

Član 2.

II POSEBNI DIO

Prihodi, primici, rashodi i kapitalni izdaci utvrđuju se u bilansu prihoda i rashoda za period 01.01.2025. – 31.12.2025. godine, sa projekcijama plana za 2026. i 2027. godinu, kako slijedi:

A. PRIHODI I PRIMICI

Redni broj	Grupa konta	Naziv	Finansijski plan 2024.godine	Finansijski plan za 2025.godinu	Projekcije za 2026.godinu	Projekcije za 2027.godinu	Index 4/3	Index 5/4	Index 6/5
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	710000	Prihodi od poreza	31.031.570	32.680.400	34.112.450	35.625.270	105,31	104,38	104,43
1.1.	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu	31.031.570	32.680.400	34.112.450	35.625.270	105,31	104,38	104,43
1.1.1.	712110	Zaposlenih	31.014.570	32.674.400	34.107.450	35.621.270	105,35	104,39	104,44
1.1.1.1.	712113	Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	29.988.300	32.183.130	33.616.180	35.130.000	107,32	104,45	104,50
1.1.1.2.	712113	Plan otplate ukupnog duga po osnovu Sporazuma RMJ Banovići d.d.	458.260	458.260	458.260	458.260	100,00	100,00	100,00
1.1.1.3.	712113	Plan otplate ukupnog duga po osnovu Sporazuma RMJ Đurđevik	33.010	33.010	33.010	33.010	100,00	100,00	100,00
1.1.1.4.	712113	Plan otplate ukupnog duga po osnovu Sporazuma RU Kreka	535.000	0	0	0	0,00	0,00	0,00
1.1.2.	712120	Sredstva za volonere i pripravnike	17.000	6.000	5.000	4.000	35,29	83,33	80,00
2.	720000	Neporezni prihodi	93.000	113.500	113.500	115.000	122,04	100,00	101,32
2.1.	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	12.000	12.500	12.500	13.000	104,17	100,00	104,00
2.2.	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga	15.000	16.000	16.000	17.000	106,67	100,00	106,25
2.3.	722700	Neplanirane uplate - prihodi	66.000	85.000	85.000	85.000	128,79	100,00	100,00
3.	730000	Tekući transferi	2.418.000	2.902.230	3.023.820	3.140.680	120,03	104,19	103,86
3.1.	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	2.418.000	2.902.230	3.023.820	3.140.680	120,03	104,19	103,86
3.1.1.	732114	Primljeni tekući transferi od kantona	1.918.000	1.417.230	1.473.820	1.540.680	73,89	103,99	104,54
3.1.2.	732131	Transfer od Federalnog zavoda za zapošljavanje	500.000	1.485.000	1.550.000	1.600.000	297,00	104,38	103,23
4.	813000	Primici od finansijske imovine	1.000	1.200	1.200	1.200	120,00	100,00	100,00
4.1.	813600	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	1.000	1.200	1.200	1.200	120,00	100,00	100,00
5.		Prenešena sredstva iz ranijih godina	9.705.240	9.415.670	9.840.000	10.295.000	97,02	104,51	104,62
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI			43.248.810	45.113.000	47.090.970	49.177.150	104,31	104,38	104,43

B. RASHODI I IZDACI

R.b.	Grupa konta	Naziv	Finansijski plan 2024.godine	Projekcije za 2025.godinu	Projekcije za 2026.godinu	Projekcije za 2027.godinu	Index 4/3	Index 5/4	Index 6/5
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	610000	Ukupni tekući rashodi	42.131.210	43.284.000	45.261.970	47.348.150	102,74	104,57	104,61
1.1.	611000	Plaće i naknade plaća	5.738.000	5.985.000	6.245.200	6.520.000	104,30	104,35	104,40
1.1.1.	611100	Bruto plaće i naknade plaća	4.990.000	5.204.000	5.430.200	5.670.000	104,29	104,35	104,42
1.1.2.	611200	Naknade troškova zaposlenih	748.000	781.000	815.000	850.000	104,41	104,35	104,29
1.2.	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	524.000	547.000	570.000	595.000	104,39	104,20	104,39
1.3.	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	1.018.240	1.221.000	1.262.500	1.316.000	119,91	103,40	104,24
1.3.1.	613100	Putni troškovi	21.000	25.000	26.000	27.000	119,05	104,00	103,85
1.3.2.	613200	Izdaci za energiju	149.000	178.000	185.000	193.000	119,46	103,93	104,32
1.3.3.	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	184.000	220.000	229.000	239.000	119,57	104,09	104,37
1.3.4.	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	77.000	92.000	96.000	100.000	119,48	104,35	104,17
1.3.5.	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	11.000	14.000	14.500	15.000	127,27	103,57	103,45
1.3.6.	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	120.000	156.000	160.000	167.000	130,00	102,56	104,38
1.3.7.	613700	Izdaci za tekuće održavanje	58.000	92.000	95.000	98.000	158,62	103,26	103,16
1.3.8.	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	25.000	26.000	27.000	28.000	104,00	103,85	103,70
1.3.9.	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	373.240	418.000	430.000	449.000	111,99	102,87	104,42
1.4.	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	34.850.970	35.531.000	37.184.270	38.917.150	101,95	104,65	104,66
1.4.1.	614200	Tekući transferi pojedincima	22.583.120	25.860.000	26.950.000	28.123.000	114,51	104,22	104,35
1.4.1.1.	614219	Doprinos za PIO po članu 31. Zakona	600.000	720.000	750.000	783.000	120,00	104,17	104,40
1.4.1.2.	614223	Novčana naknada nezaposlenim licima	13.942.120	16.140.000	16.900.000	17.650.000	115,76	104,71	104,44
1.4.1.3.	614225	Doprinos za zdravstveno osiguranje	7.541.000	8.500.000	8.800.000	9.190.000	112,72	103,53	104,43
1.4.1.4.	614229	Isplate za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica	500.000	500.000	500.000	500.000	100,00	100,00	100,00
1.4.2.	614100; 614200; 614300; 614400; 614500	Aktivne mjere zapošljavanja	12.250.000	9.427.000	9.984.270	10.533.150	76,96	105,91	105,50
1.4.3.	614800	Drugi tekući rashodi	17.850	244.000	250.000	261.000	1.366,95	102,46	104,40

2.	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	917.600	1.629.000	1.629.000	1.629.000	177,53	100,00	100,00
2.1.	821100	Nabavka zemljišta	10.000	10.000	10.000	10.000	100,00	100,00	100,00
2.2.	821200	Nabavka zgrada	350.000	980.000	980.000	980.000	280,00	100,00	100,00
2.3.	821300	Nabavka opreme	360.600	460.000	460.000	460.000	127,57	100,00	100,00
2.4.	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	90.000	104.000	104.000	104.000	115,56	100,00	100,00
2.5.	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	107.000	75.000	75.000	75.000	70,09	100,00	100,00
3.		Tekuća rezerva	200.000	200.000	200.000	200.000	100,00	100,00	100,00
UKUPNI RASHODI I IZDACI			43.248.810	45.113.000	47.090.970	49.177.150	104,31	104,38	104,43
Broj radnika			121	131	131	131			

Član 3.

Izrada i izvršenje Finansijskog plana zasniva se na Zakonu o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 99/19 i 25a/22), drugim propisima Federacije BiH i propisima Tuzlanskog kantona, kao i normativnim aktima Službe.

Član 4.

Sredstva za rad Službe i za zadovoljenje potreba iz domena zapošljavanja obezbjeđuju se iz:

- doprinosa koje uplaćuje poslodavac i zaposlenik u skladu sa zakonom;
- kamata ili prihoda od uloga Službe;
- prihoda od pokretne i nepokretne imovine koju Služba kupi ili stekne u skladu sa zakonom;
- imovine iz člana 19. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK;
- i drugih izvora.

Član 5.

Ostvarena sredstva Služba raspoređuje u skladu sa Zakonom o posredovanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica („Službene novine FBiH“, broj: 41/01, 22/05 i 9/08) i ovim Finansijskim planom, i to:

- administrativne troškove;
- novčane naknade nezaposlenim osobama;
- zdravstvena zaštita nezaposlenim licima;
- penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenim licima;
- sredstva za doobuku, prekvalifikaciju i profesionalnu orijentaciju nezaposlenih lica;

- realizacija programa propisanih zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i pravilnikom o mjerama za podsticaj zapošljavanja;
- i druge isplate u skladu sa Zakonom.

Član 6.

Služba kao vanbudžetski fond provodi izvršenje ovog plana ostvarujući prikupljanje i trošenje sredstava, uključujući i propisane postupke kontrole, evidentiranja i izvještavanja.

Član 7.

Sredstva iz planske pozicije Programa mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla, obezbjeđuju se iz Budžeta Tuzlanskog kantona ili drugih izvora.

Odluka o rasporedu sredstava iz stava 1. ovog člana donosi Vlada Tuzlanskog kantona ili onaj ko obezbjeđuje sredstva, a za realizaciju odluka zadužuje se Služba.

Sredstva za aktivne mjere zapošljavanja Služba obezbjeđuje po Programima Vlade Tuzlanskog kantona, Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija kao i vlastitih sredstava.

Član 8.

Za rashode za koje nisu predviđena sredstva ili nisu predviđena u dovoljnom iznosu, ukoliko se ukaže neodložna potreba, predviđena je tekuća rezerva. Na osnovu člana 60. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) u tekuću rezervu Službe izdvaja se najviše do 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka. Sredstva tekuće rezerve, po utvrđenom prijedlogu, odobrava Upravni odbor Službe.

Član 9.

Upravni odbor može na prijedlog direktora Službe odlučiti da se nedovoljno predviđeni izdaci podmire (povećaju) iz ušteta, odnosno smanjenjem sredstava na drugim stavkama u okviru odobrenog Finansijskog plana, najviše do 10% ukupnih rashoda utvrđenih Finansijskim planom uz saglasnost resornog ministarstva.

Član 10.

Poslije usvajanja Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2025. godinu, a na osnovu člana 2. stav 1. tačka 34. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) direktor Službe će donijeti Operativni plan.

Član 11.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Finansijskim planom, a tiču se načina izrade, donošenja, izvršavanja, zaduživanja, duga, računovodstva i izvršenje finansijskog plana, primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Član 12.

Prijedlog finansijskog plana zajedno sa Odlukom o izvršenju finansijskog plana Službe dostavlja se nadležnom ministarstvu u skladu sa članom 27. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Odluku o izvršenju Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK donijet će Upravni odbor Službe, u skladu sa Statutom Službe i Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

Član 13.

Finansijski plan, stupa na snagu danom dobivanja saglasnosti od strane Skupštine Tuzlanskog kantona, a isti će se primjenjivati od 01. januara 2025. godine.

JU Služba za zapošljavanje
Tuzlanskog kantona Tuzla
Broj: 01/1-04-1-1239-27-3/24
Datum, 07.10.2024. godine



Predsjednik Upravnog odbora

Zijad Babajić dipl. pravnik

OBRAZLOŽENJE

uz Finansijski plan JU Službe za zapošljavanje TK Tuzla za 2025. godinu

1. OSNOVE ZA DONOŠENJE FINANSIJSKOG PLANA

Javna ustanova Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Služba) osnovana je proglašenjem Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK¹ koji je usvojila Skupština TK na sjednici održanoj dana 05.09.2001. godine, a manje izmjene su uslijedile 2014. godine.

Članom 3. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK utvrđeno je da Služba ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica² i Statutom³ Službe.

Služba ima obavezu u skladu sa članom 27. stav 1. Zakona o budžetu u Federaciji Bosne i Hercegovine⁴ (u daljem tekstu: Zakon o budžetima) da pripremi Finansijski plan za 2025. godinu.

Obaveza sačinjavanja Finansijskog plana propisana je i članom 51. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba gdje je predviđeno da Služba izrađuje i dostavlja finansijske planove, na način i po postupku predviđenim Zakonom o budžetima, odnosno da ih podnosi Federalnom zavodu za zapošljavanje.

Vanbudžetsko-fondovsko računovodstvo, poslovne knjige, knjigovodstvene isprave, interni računovodstveni nadzor, priznavanje ukupnih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, procjenjivanje bilansnih pozicija, revalorizacija i finansijsko izvještavanje, uređeno je Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine⁵.

Fondovsko računovodstvo, standardne budžetske klasifikacije, sadržaj konta kontnog plana, poslovne knjige i knjigovodstvene isprave, procjenjivanje bilansnih pozicija i popis imovine, obaveza i potraživanja uređeno je Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH⁶.

Finansijski plan Službe donosi Upravni odbor na osnovu člana 38. Zakona o budžetima, člana 12. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK, člana 27. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama⁷ i člana 13. Statuta Službe⁸.

Za izradu plana Službe veoma je bitna procjena privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognoza prihoda i rashoda za budžetsku i naredne dvije godine.

¹ „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 11/01 i 08/14.

² „Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/01, 22/05 i 09/08.

³ „Statut JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine.

⁴ „Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15,102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22).

⁵ „Službene novine Federacije BiH“, broj 34/14 i 66/23.

⁶ „Službene novine Federacije BiH“, broj 60/14 i 99/23.

⁷ „Službeni list R BiH“, broj: 6/92 i 8/93.

⁸ „Statut JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine; broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine.

U pripremi prijedloga Finansijskog plan za 2025. godinu korištene su :

- Revidirane projekcije javnih prihoda vanbudžetskih fondova za 2024. godinu i projekcija za period 2025.-2027. godinu Ministarstva finansija TK broj: 07/1-11-13518/24 od 20.05.2024. godine,
- Smjericama ekonomske fiskalne politike za period 2025.-2027. godina Vlade TK broj: 02/1-11-14259/24 od 27.05.2024. godine,
- Dokument Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) pri Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine. Program ekonomske reforme za 2024.-2026. godine (mart 2024.godine),
- Procjene izvršenja Finansijskog plana Službe za prethodnu 2023. godinu i realizacije prvog perioda tekuće 2024. godine, i Zakona i normativnih akata Službe.

Finansijski plan za 2025. godinu je u donešen na osnovu Dokumenta okvirnog finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK Tuzla za period 2025. - 2027. godine, na koji je Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK dalo pozitivno mišljenje broj: 09/1-04-017283/24 od 17.07.2024. godine, usvojen je od strane Upravnog odbora Službe Odlukom broj: 01/1-04-1-991-24-2-1/24 od 02.08.2024. godine, odnosno na osnovu izvršenja Finansijskog plana za 2023. godinu i izvršenja u prvih 6 mjeseci 2024. godine, te preraspodjela (analiza prihoda i rashoda).

2. DJELATNOST SLUŽBE

Služba, u skladu sa odredbama člana 8. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, u okviru svoje registrovane djelatnosti, obavlja sljedeće poslove:

- posredovanje u zapošljavanju,
- prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu,
- informiranje o mogućnostima zapošljavanja,
- saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca,
- sprovođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima,
- utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti,
- izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva,
- donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano,
- druge poslove utvrđene zakonom.

3. RAZVOJ I JAČANJE SISTEMA I PROCEDURA JAVNE INTERNE FINANSIJSKE KONTROLE

Sistem javnih internih finansijskih kontrola (PIFC)⁹ u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine trenutno se razvija u skladu sa Strategijom razvoja javnih internih finansijskih kontrola u Federaciji 2021-2027. godina sa pripadajućim akcionim planom.

Sistem PIFC čine tri stuba i to:

- finansijsko upravljanje i kontrola,
- interna revizija i
- centralna harmonizacijska jedinica

Temeljni zakonodavni okvir za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole je definisan u Zakonu o budžetima Federacije BiH, Zakonu o trezoru Federacije BiH i Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli¹⁰, te u pripadajućoj podzakonskoj regulativi¹¹.

Služba već posjeduje određen nivo finansijske kontrole koja se sprovodi unutar subjekata javnog sektora u skladu sa zakonskim odredbama koje regulišu obavezu i mehanizme finansijskog upravljanja i kontrole.

Služba će i u narednom periodu veliku pažnju posvetiti konceptu i aktivnostima sistema finansijskog upravljanja i kontrole, imajući u vidu činjenicu da ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima, je značajno radi osiguranja usklađenosti sa zakonodavstvom, te transparentnosti kako bi se obezbjedila kontrola trošenja sredstava na odgovarajući način i da se ostvari valjana vrijednost za uloženi novac.

Efikasno upravljanje i kontrola zasniva se na adekvatnim mjerama i pristupu rizicima, a poseban akcenat biće stavljen na procjenu i preduzimanje radnji i na prevenciji nastanka rizika pri obavljanju djelatnosti Službe.

Internu reviziju u Službi obavlja Jedinica interne revizije, koja je uspostavljena u skladu sa zakonskim propisom o uspostavljanju jedinica interne revizije¹², te prema odredbama Pravilnika o radu Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK Tuzla¹³, a koja je bazirana na decentralizovanom modelu s jasno definisanim nadležnostima u pogledu vršenja funkcije interne revizije u Službi.

Provođenjem revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH, Jedinica interne revizije Službe osigurava ocjenu sistema internih kontrola kroz formulisanje nalaza, stručnog revizorskog mišljenja i preporuka, čime doprinosi pouzdanom izvještavanju o korištenju budžetskih

⁹ PIFC - eng. Public Internal Financial Control.

¹⁰ "Službene novine Federacije BiH", broj: 38/16.

¹¹ Standardi interne kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH", broj: 75/16) i Pravilnika o FUK („Službene novine Federacije BiH", broj: 06/17 i 3/19).

¹² Zakon o internoj reviziji javnog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine „Službene novine Federacije BiH“, broj 47/08 i 101/16 i Pravilnik o kriterijima za uspostavu Jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH „Službene novine Federacije BiH“, broj 49/20.

¹⁴ Pravilnika o radu JU Službe za zapošljavanje TK broj 01/1-04-1-664-22-3/24 od 02.07.2024. godine.

sredstava, transparentnom i racionalnom upravljanju prihodima, troškovima i imovinom Službe.

Služba je tokom prethodnih godina usvojila interne akte, kojima uređuje politike, pravila, uslove, ovlaštenja i odgovornosti u provođenju prevencije i borbe protiv korupcije tokom obavljanja funkcija, radnih zadataka, poslova i vršenja usluga u Službi, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima BiH i Federacije BiH.

4. SADRŽAJ FINANSIJSKOG PLANA

U skladu sa članom 12. Zakona o budžetima, Finansijski plan vanbudžetskih fondova, sastoji se od općeg dijela kojeg čine račun prihoda i rashoda i račun finansiranja i posebnog dijela u kojima su iskazani prihodi i primici, te rashodi i izdaci raspoređeni u programe.

U skladu sa članom 6. Zakona o bužetu, Finansijski plan je uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Na osnovu planskih vrijednosti prihoda i primitaka izvršena je preraspodjela rashoda i izdataka u istom iznosu, odnosno ukupna sredstva su raspoređena za finansiranje tekućih rashoda i kapitalnih izdataka u planskom razdoblju.

Ono što je bitno istaći da ukupni planirani prihodi Finansijskim planim za 2025. godinu iznose 45.113.000 KM, dok ukupni rashodi i izdaci za 2025 godinu iznose 45.113.000 KM, što govori da je Finansijski plan uravnotežen prema čl.6 Zakona o budžetima tj. ukupni prihodi i primicu pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Prema Članu 43. Zakona o budžetima u FBiH („Sl novine Federacije BiH broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, i 25a/22), planirani tekući bilans nije pozitivan ili jednak nuli, odnosno isti je negativan a razlog navedenog je akumulirani preneseni višak prihoda nad rashodima iz ranijeg perioda, a koji je planom predviđen za realizaciju aktivne politike zapošljavanja koju realizuje Služba, u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica (“Službene novine FBiH”, broj 41/01, 22/05 i 9/08) i Statutom JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj: 01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021 godine i broj: 01/1-04-429-9-3/22 od 19.07.2022. godine

Ako poredimo Finansijski plan 2025 str.3 tabela B Rashodi i izdaci, sa Finansijskim planom 2024. godine možemo vidjeti da su Ukupni rashodi i izdaci veći u Finansijskim planom za 2025 godinu za 1.864.190 KM ili 4,31 %. Razlozi većeg planiranja ukupnih rashoda za 4,31 % je zbog povećanja cijena redovnih izdatka, povećanja prosjeka plaća, većeg plana realizacije tekućih transfera i drugih tekućih rashoda kao i povećanje plana izdataka za nabavku stalnih sredstava.

Finansijski plan se zasniva na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti, a prilikom njegove izrade osiguran je princip finansijske ravnoteže.

Planirana tekuća rezerva iznosi 200.000 KM.

U dijelu pod **A. Prihodi i primici** prikazana je struktura prihoda i primitaka, a u dijelu pod **B. Rashodi i izdaci**, struktura rashoda i izdataka.

U dijelu poslije strukture prihoda i primitaka i rashoda i izdataka obrađen je način izvršenja Finansijskog plana, izvori sredstava, način rasporeda sredstava, korištenje planirane rezerve, preraspodjela Finansijskog plana kao i druga pitanja koja regulišu izvršenje Finansijskog plana.

5. POJAŠNJENJE SADRŽAJA FINANSIJSKOG PLANA

5.1. PRIHODI I PRIMICI.....45.113.000 KM

Članom 45. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba određeno je da se sredstva za rad Službe osiguravaju iz doprinosa koje uplaćuju poslodavci i radnici, kamata ili prihoda od uloga koje vrši Služba i prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Služba kupi ili stekne u skladu sa zakonom.

Finansijskim planom su planirana ukupna sredstva u iznosu od 45.113.000 KM za 2025. godinu. Strukturu ukupnih sredstava čine planirane vrijednosti prihoda i primitaka.

5.1.1. PRIHODI

Prihodi Službe sastoje se iz poreznih prihoda, neporeznih prihoda i tekućih transfera.

Porezni prihodi - prihodi od doprinosa za socijalnu zaštitu čine doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti koje uplaćuju obveznici uplate doprinosa prilikom isplate plaće, te predstavljaju najznačajniji izvor prihoda JU Službe za zapošljavanje TK.

Za 2025. godinu u skladu sa propisima koji su trenutno na snazi, stopa doprinosa iz plaće za osiguranje od nezaposlenosti planirana je u procentu od 1,50 %, a stopa doprinosa na teret poslodavca iznosi 0,50 %, na bruto plaću.

Obavezne stope doprinosa su propisane Zakonom o doprinosima¹⁴, a način njihove uplate, kao i odredba da se doprinosi uplaćuju prema prebivalištu radnika, određeni su Pravilnikom o načinu uplate pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u FBiH¹⁵.

Članom 46. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, regulisano je da se doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti koje uplaćuju poslodavac i zaposlenici u skladu sa Zakonom usmjeravaju Federalnom zavodu u visini 30 %, a Službama za zapošljavanje u visini od 70 %.

U strukturi planiranih prihoda za 2025. godinu najveći dio prihoda je planiran od poreznih prihoda - doprinosa za socijalnu zaštitu (ekonomski kod – 712 000) u iznosu od 32.680.400 KM i oni čine 72,44 % ukupnih planiranih prihoda i primitaka za 2025. godinu, od čega jedan dio čine:

- naplata doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za zaposlena lica (ekonomski kod – 712 113) u iznosu od 32.183.130 KM.
- naplata doprinosa po osnovu plana otplate ukupnog duga po sporazumima iz ranijeg perioda (ekonomski kod – 712 113) u ukupnom iznosu od 491.270 KM.

¹⁴ „Službene novine Federacije BiH“, broj 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23.

¹⁵ „Službene novine Federacije BiH“, broj 54/20, 55/20 isp, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 1/22, 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24 i 57/24).

Strukturu navedene stavke - doprinosi po osnovu plana otplate ukupnog duga po sporazumima iz ranijeg perioda u iznosu od 491.270 KM čine:

- Planirana sredstava za doprinose iz ranijih perioda po osnovu Sporazumu sa RMU Banovići d.d. u iznosu od 458.260 KM na godišnjem nivou i
- Planirana sredstava za doprinose iz ranijih perioda po osnovu Sporazuma sa RMU Đurđevik d.o.o. u iznosu od 33.010 KM na godišnjem nivou.

Planirana sredstava za doprinose iz ranijih perioda po osnovu Sporazuma sa RU Kreka u iznosu od 535.000 KM na godišnjem nivou u 2024. godine nisu ostvarena, obzirom da RU Kreka nisu poštovali Sporazum te je pokrenuta procedura za raskid navedenog. Do okončanja postupka ili iznalaženja rješenja Služba ne može očekivati prihode od navedenog u narednim godinama.

- Prihodi od uplata za volontere ili pripravnike u ukupnom iznosu od 6.000 KM.

Sredstva koja će se uplaćivati za volontere i pripravnike u 2025., 2026. i 2027. godini su planirana iz razloga što još iz ranijih godina ostvaruje prihode po tom osnovu, iako novim Zakonom o radu FBiH nije predviđeno da poslodavac plaća nadležnoj Službi za zapošljavanje 35% od najniže plaće za svakog angažovanog volontera ili pripravnika radi osiguranja za slučaj povrede na radu ili profesionalne bolesti. Prihodi su uglavnom od poslodavaca koji prije novog donešenog Zakona nisu izmirivali obaveze, te po nalogu inspekcija retroaktivno uplaćuju ili drugom osnovu.

Neporezni prihodi (ekonomski kod – 720 000) u 2025. godini su planirani u iznosu od 113.500 KM i imaju mali procent učešća u ukupnom prihodu Službe, svega 0,25 %.

- a) Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija - Prihodi od iznajmljivanja (ekonomski kod – 721 100).....12.500 KM

Služba ostvaruje prihode po osnovu potpisanih Ugovora o zakupu poslovnih prostora u Kalesiji i Sapni, tako da ćemo prihode po navedenom osnovu imati tokom narednog perioda. Pored navedenog Služba ostvaruje prihode po osnovu sklopljenih Sporazuma o prefakturisanju troškova za vodu i kanalizaciju te za zajedniče troškove električne energije za pumpu u podstanici za grijanje. Još jedan vid prihoda je po osnovu ugovora o plaćanju duga na rate od zakupa poslovnog prostora iz ranijeg perioda.

- b) Prihodi od pružanja javnih usluga - Prihodi od pružanje usluga građanima-radne dozvole (ekonomski kod – 722 600).....16.000 KM

Na osnovu Procedure izdavanja radnih dozvola strancima koju je donio Federalni zavod za zapošljavanje, Služba naplaćuju administrativne troškove vezane za izdavanje radnih dozvola u visini 100 KM po jednoj dozvoli.

- c) Neplanirane uplate-ostali povrati (ekonomski kod – 722 700).....85.000 KM

Služba je u 2025. godini planirala ostale povrate u iznosu 85.000 KM, a odnose se na povrat više uplaćenih tekućih transfera pojedincima za novčanu naknadu i subvencija za aktivni politiku zapošljavanja. Na osnovu ugovora o dobrovoljnom povratu pretplate novčane naknade i sudskih rješenja o izvršenju rješenja o povratu pretplata vrši se povrat koji se knjiži na ovoj poziciji u koliko je isplata novčane naknade bila u prethodnim godinama. Na ovoj poziciji vrši se i knjiženje povrata sredstava korisnika

sredstava za podsticaj zapošljavanja/samozapošljavanja koji nisu ispoštovali ugovorene obaveze. Služba prati realizaciju ugovorenih obaveza i poduzima mjere za povrat sredstava korisnika koji ne poštuju ugovorene obaveze. Na ostalim povratima knjiže se i refundacije za bolovanja radnika (naknade i doprinosi) iz prethodnog perioda od Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK i Zavoda zdravstvenog osiguranja TK.

Tekući transferi su bespovratna novčana sredstva koja se od drugih nivoa vlasti i institucija, povremeno dodjeljuju Službi za zapošljavanje, te predstavljaju značajnu stavku u planiranim prihodima.

Planirani iznos primljenih tekućih transfera (ekonomski kod – 730 000) u 2025. godini iznose 2.902.230 KM, te čine 6,43 % ukupnih prihoda i primitaka.

Ova sredstva bi se trebala da ostvare doznakama, prije svega od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje na ime određenih projekata, kao i iz Budžeta, a prije svega projekata rješavanja socijalnog zbrinjavanja zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla. Odluke o rasporedu sredstava iz Budžeta TK donosi Vlada TK, a za realizaciju odluka zadužuje se Služba.

5.1.2. PRIMICI

Primici od finansijske imovine (ekonomski kod – 813 000).....1.200 KM

Radi se o primicima po otplatama od plasiranih kredita za zapošljavanje, gdje su zbog nepoštivanja ugovorenih obaveza korisnici kredita utuženi i vode se izvršni postupci naplate u saradnji sa poslovnim bankama u ime naplate kredita.

5.1.3. RASPORED VIŠKA PRIHODA NAD RASHODIMA

Preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine.....9.415.670 KM

Procjenjeni višak prihoda nad rashodima je rezultat ostvarenog viška prihoda nad rashodima 2023. godine. Služba će ova sredstva iskoristiti u programe aktivne politike zapošljavanja/samozapošljavanja u 2025. godini koje će provoditi iz planiranih sredstava.

5.1.4. RIZICI OSTVARENJA PRIHODA

Rizici u ostvarivanju planiranih prihoda Službe za 2025. godinu, proizilaze iz sljedećeg:

- otežani uslovi privređivanja,
- pad privrednih aktivnosti na području Tuzlanskog kantona,
- porast nezaposlenosti ili smanjenje plaća zaposlenih,
- neplaćanje doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u roku,
- izmjene zakonskih propisa,
- neizvjesnost koliko će sredstava biti usvojeno u Finansijskom planu Federalnog zavoda i Budžetu TK za 2025. godinu, te da li će isti biti ostvareni u punom iznosu i u propisanim rokovima.

Kod procjene rizika u ostvarivanju prihoda Službe za period 2025. – 2027. godine, bitni su faktori rizika koji mogu uticati na srednjoročne projekcije i godišnje planove. Ekonomska situacija svakako je jedan od bitnijih rizika za ostvarenje prihoda uz istovremeno povećanje rashoda posebno na tekućim transferima pojedinaca.

Kod procjene rizika u ostvarivanju prihoda Službe, moramo naglasiti uticaj novog Zakona o doprinosima, koji je u proceduri. Naime novim Zakonom o doprinosima značajno se mijenjaju stope i osnovice za obračun i uplatu doprinosa.

Novi Zakon predviđa smanjenje stopa doprinosa sa dosadašnjih 2% na 1% (odnosno 1,5% po uložnim Amandmanima na Zakon o doprinosima u Nacrtu), a osnovica za obračun doprinosa se proširuje na dodatke/naknade na platu koji su do sada bili neoporezivi.

Zbog toga moramo naglasiti da postoji rizik od djelimičnog smanjenja prihoda po osnovu doprinosa za nezaposlenost. Konačni efekte od prikupljanja gore navedenih prihoda Službe po osnovu doprinosa od nezaposlenosti po novom Zakonu o doprinosima, biti će vidljivi tek nakon početka njegove primjene.

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike provodi aktivnosti na pripremi novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koji nam je dostavljen u formi prednacrta. Usvajanja novog Zakona, po kojem bi novčana naknada iznosila 60% prosječne neto plaće isplaćene nezaposlenoj osobi za posljednjih 8 mjeseci rada neprekidno ili sa prekidima, s tim da naknada ne može biti niža od 35% prosječne neto plaće, niti viša od 70% prosječne neto plaće u Federaciji BiH iz prethodne godine. Znači da osnov za izračun mjesečnog iznosa novčane naknade bi bio prosjek isplaćene plaće nezaposlenoj osobi.

Uputama za primjenu člana 31. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje je donio direktor Federalnog zavoda za penzijsko/mirovinsko i invalidsko osiguranje – Mostar, dana 26.10.2023. godine, utvrđeno je da, pored nezaposlenih osoba kojima se priznaje pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje radi ispunjavanja uslova za penziju po članu 40.,142.,143. i 144. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, to pravo ostvaruju i nezaposlene osobe radi ispunjavanja uslova iz:

- člana 31.b Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- člana 4. stav (1) tačka 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata i
- člana 13. Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja.

Shodno navedenom postoji rizik prilikom planiranja i povećanja finansijskih sredstava, obzirom da u prethodnim godinama, naprijed navedene kategorije, nisu ostvarivale pravo na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Prednacrtom Zakona predviđeno je uvođenje i nove kategorije korisnika novčane naknade i to nezaposlenih osoba koje su provele u radu više od 35 godina i kojima nedostaje do tri godine penzijskog staža ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju.

5.2. RASHODI I KAPITALNI IZDACI.....45.113.000 KM

Članom 47. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba određeno je da se sredstva Službe koriste za pokrivanje administrativnih troškova, za ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Tuzlanskog kantona i realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba.

Ukupni rashodi i izdaci su Finansijskim planom utvrđeni na razini planiranih ukupnih sredstava Službe, odnosno u iznosu od 45.113.000 KM za 2025. godinu, u iznosu od 47.090.970 KM za 2026. godinu i u iznosu od 49.177.150 KM za 2027. godinu.

5.2.1. TEKUĆI RASHODI

Strukturu tekućih rashoda čine plaće, naknade i doprinosi, izdaci za materijal i usluge, te tekući grantovi za materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba i sredstva za aktivne mjere zapošljavanja.

Ukupno planirana sredstva za Plaće, naknade i doprinose se planiraju prema broju zaposlenih, planu popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, vrstama i iznosima primanja definisanim Pravilnikom o radu Službe, Zakonom o doprinosima, Zakonom o porezu na dohodak kao i drugim propisima koji regulišu ovu oblast. Plan sredstava je rađen na bazi 131 sistematizovanih radnih mjesta od čega je jedan imenovani rukovodilac, u skladu sa važećom sistematizacijom,¹⁶ te kvalifikacionom strukturom u kojoj najviše ima radnika sa visokom stručnom spremom i to 98 ili 74,80 %, dok sa srednjom stručnom spremom ima 33 radnika ili 25,20 %.

Za budžetsku i naredne dvije godine tj. 2025-2027. godinu, Služba nije planirala povećanje radnika.

I PLAĆE I NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH.....5.985.000 KM

Bruto plaće i naknade plaća (ekonomski kod 611 100)..... 5.204.000 KM

Finansijskim planom za 2025. godinu predviđeni su izdaci za bruto plaće u iznosu od 5.204.000 KM, a obuhvataju iznose neto plaća, poreza na plaći i doprinosa na teret radnika. Neto plaća obuhvata osnovnu plaću, dodatke na plaću (radni staž, rad praznikom...), naknade plaća za radne dane koje zaposlenik nije radio (godišnji odmor, državni praznik, plaćeno odsustvo, bolovanje...) i porez na dohodak. Planirani iznos troškova bruto plaće i naknade plaća za 2025. godinu uvećan je za 214.000 KM ili 4,29 % u odnosu na plan 2024. godine i to za uvećanje minolog rada radnika za godinu dana kao i eventualnog usklađivanja plaće. Također je planirano popunjavanje radnih mjesta u skladu sa važećim Pravilnikom o radu. S obzirom da ćemo u 2025. godini imati i radnice na porodiljskom odsustvu, planirano je i angažovanje radnika na zamjeni, kako bi se proces rada nesmetano odvijao.

Naknade troškova zaposlenih (ekonomski kod 611 200).....781.000 KM

Naknade troškova zaposlenih predstavljaju dodatna lična primanja: topli obrok, troškovi prevoza na posao i sa posla, novčana pomoć u slučaju smrti ili teške invalidnosti ili teške bolesti zaposlenika, otpremnine prilikom odlaska u penziju, regres za godišnji odmor, i drugih naknada propisanih zakonima, podzakonskim aktima i Pravilnikom o radu JU „Služba za zapošljavanje TK“ Tuzla.

¹⁶ Pravilnika o radu JU Službe za zapošljavanje TK broj 01/1-04-1-664-22-3/24 od 02.07.2024. godine.

II DOPRINOSI POSLODAVACA I OSTALI DOPRINOSI.....547.000 KM

Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (ekonomski kod 612 000) planirani su u iznosu od 547.000 KM, primjenom propisanih stopa na planiranu bruto plaću, te visina ovog doprinosa direktno je ovisna od visine bruto plaće. Na ovoj poziciji su osim izdataka za doprinos za PIO, doprinos za ZZO i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti planirani i izdaci za vodnu naknadu i naknadu za zaštitu od elementarnih nepogoda.

III IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVENTAR I USLUGE.....1.221.000 KM

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (ekonomski kod 613 000 – tabela B. Rashodi i izdaci red.br. 1.3.) planirani su u iznosu od 1.221.000 KM što je više za 202.760 KM ili 19,91 % u odnosu na planirane za 2024. godinu. i čine 2,70 % ukupnih rashoda i kapitalnih izdataka. Osnov za planiranje ovih sredstava je ostvarenje plana za period I-VI.2024. godine i procjene ostvarenja do kraja 2024.godine, te potrebe Službe u 2025. godini.

Strukturu tih troškova čine: putni troškovi, izdaci za energiju, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge, nabavku materijala i sitnog inventara, izdaci za usluge prevoza i goriva, unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine, izdaci za tekuće održavanje, izdaci osiguranja i bankovne usluge i usluge platnoga prometa, ugovorene i druge posebne usluge.

- a) Izdaci za „Putne troškove“ (ekonomski kod 613100)25.000 KM

Putni troškovi obuhvataju troškove dnevnica, smještaj, prevoz i ostale izdatke na službenom putovanju. Osim planiranih službenih putovanja na seminare, prezentacije i sastanke koji se organizuju van sjedišta Službe, planirana su i službena putovanja za obuku radnika koji rade u savjetodavnom procesu za nezaposlena lica.

- b) Izdaci za energiju (ekonomski kod 613200).....178.000 KM

Ovi troškovi obuhvataju troškove električne energije i centralnog grijanja za 13 biroa za zapošljavanje i Službe TK.

- c) Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (ekonomski kod 613300).....220.000 KM

Ovi troškovi obuhvataju troškove vode i održavanja kanalizacionih mreža, PTT usluge (telefon, internet i fax), odvoz smeća, troškove za poštanske pošiljke i druge komunalne usluge.

- d) Nabavka materijala i sitnog inventara (ekonomski kod 613400).....92.000 KM

Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara odnose se na troškove kancelarijskog materijala, stručne literature, materijala i sredstava za čišćenje i održavanje higijene, troškove HTZ opreme, autogume i sitnog inventara.

- e) Izdaci za usluge prevoza i goriva(ekonomski kod 613500).....14.000 KM

U okviru ove pozicije planirani su izdaci za prevoz, troškove goriva i troškove registracije službenih vozila.

- f) Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (ekonomski kod 613600).....156.000 KM

Služba je za potrebe Biroa Tuzla unajmila poslovni prostor od Grada Tuzla i Biroa Teočak od Općine Teočak uz plaćanja mjesečne zakupnine. Služba je planirala na ovoj poziciji knjižiti najamove poput kopir aparata, najmove objekata i opreme u svrhu organizovanja sajma i redovnih poslovnih aktivnosti u navedenom ekonomskom kodu, unajmljivanje stalnih sredstava u obliku prava kao i druge najmove navedene grupe.

g) Izdaci za tekuće održavanje (ekonomski kod 613700).....92.000
KM

Izdaci za tekuće održavanje odnose se na održavanje zgrada, poslovnih prostora, opreme i vozila u 2025. godini.

h) Izdaci osiguranja, bankarske usluga i usluga platnog prometa (ekonomski kod 613800).....26.000 KM

Ovi izdaci odnose se na osiguranje vozila, imovine, kolektivno osiguranje zaposlenih, izdatke za bankarske usluge i platnog prometa.

i) Ugovorene i druge posebne usluge (ekonomski kod 613900).....418.000 KM

Izdaci na ovoj poziciji odnose se na usluge štampanja, usluge javnog informisanja (usluge medija, javnog informiranja i odnosa s javnošću), troškove reprezentacije, stručnog obrazovanja kadrova, polaganja stručnog ispita, medicinske usluge, izdataka za rad Upravnog odbora i za rad komisija, izdaci za pružanje fizičke i tehničke zaštite na objektima Službe, izdaci po osnovi ugovora o djelu, usluge pretplate, troškove za administrativne i sudske takse, troškove zateznih kamata i troškove spora, naknada za podsticanje rehabilitacije i zapošljavanja osoba sa invaliditetom i ostale usluge i izdatke.

IV TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI

Tekući transferi i drugi tekući rashodi (ekonomski kod 614000).....35.531.000
KM

Tekući transferi obuhvataju izdatke za :

1. materijalnu sigurnost nezaposlenih osoba (ekonomski kod 614223)..... 16.140.000 KM

Planirani izdaci za navedeni ekonomski kod odnose se na novčanu naknadu koju primaju nezaposlene osobe prema Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Izvori finansiranja utvrđeni su pomenutim Zakonom, a to su sredstva doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti.

2. socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba koje obuhvata:

2.1. doprinosi za zdravstveno osiguranje (ekonomski kod 614225).....8.500.000 KM
Navedeni doprinosi odnose se na izdatke za zdravstveno osiguranje nezaposlenim osobama koje se vode na evidenciji Biroa u skladu sa Zakonom o posredovanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica. Izdatak za ovaj doprinos osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju.

2.2. penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenih osoba PIO čl.31. (ekonomski kod 614219)720.000 KM

Izdaci za PIO član 31. odnose se na nezaposlene osobe kojima nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja uslova za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijsko-invalidskom osiguranju.

3. izdatke za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije i restrukturiranja firmi ostali ili ostaju bez posla (ekonomski kod 614229).....500.000KM
(„Službene novine FBiH“ broj:5/07).
4. subvencije za podsticajne mjere aktivne politike zapošljavanja i mjere Službe (ekonomski kod 614100-614500).....9.427.000 KM
5. Drugi tekući rashodi (ekonomski kod 614800).....244.000 KM

U druge tekuće rashode su planirani povrati više ili pogrešno uplaćenih sredstava.

U skladu sa Strategijom jačanja funkcije posredovanja u javnim službama za zapošljavanje u FBiH, aktivne mjere zapošljavanja će se provoditi kroz različite oblike podrške u zapošljavanju, samozapošljavanju, pripremi za tržište rada, te stručnom usavršavanju i osposobljavanju, omogućavanjem jednakog pristupa za sve na tržištu rada i gender promovisanje rodne ravnopravnosti.

Mjerama namijenjenim poslodavcima nastoji se uticati na zadovoljenje potražnje za radnicima određenog profila zanimanja, a s druge strane, mjerama namijenjenim pojedincima, tj. unapređenjem njihovih znanja ili vještina, nastoji se uticati na ponudu raspoložive radne snage.

Mjerama pripreme za rad nezaposlenih osoba kroz obuku na radnom mjestu, stručno osposobljavanje i usavršavanje tj. stjecanje praktičnih znanja i vještina povećavaju se šanse nezaposlenih osoba za zaposlenjem te se na adekvatan način daje odgovor potrebama poslodavaca.

Ukupno planirana sredstva za aktivne mjere zapošljavanja u toku 2025. godine iznose 9.427.000 KM i odnose s na:

- Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom u iznosu 150.000 KM

U skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom¹⁷, Služba je planirala Finansijskim planom 5 % sredstava od plana aktivne politike zapošljavanja iz vlastitih sredstava za 2025. godinu.

- Mjerama aktivne politike zapošljavanja predviđena je realizacija ranije započetih programa i plana novih programa za 2025.godinu.

Programi koji će se realizovati po osnovu ranije započetih programa u iznosu od 1.071.000 KM odnose se na sljedeće programe:

- 2023- XII Stručno osposobljavanje boraca i članova njihovih porodica TK

¹⁷ “Službene novine Federacije BiH”, broj: 09/10.

- 2024- XIII Stručno osposobljavanje boraca i članova njihovih porodica TK
 - 2023 _ Sufinansiranje zapošljavanja djece Šehida i poginulih boraca:FZZZ i TK
 - 2024 _ Sufinansiranje zapošljavanja djece Šehida i poginulih boraca:FZZZ i TK
 - 2023_ Mjera 1- Zapošljavanje mladih
 - 2023_ Mjera 3- Zapošljavanje Roma
 - 2023_ Mjera 4- Zapošljavanje članova porodice u kojoj ni jedan član nije zaposlen
 - 2023_ Mjera 5- Stručno osposobljavanje
 - 2024_ Mjera 1- Zapošljavanje mladih
 - 2024_ Mjera 2- Zapošljavanje mladih koji izlaze iz sistema javne brige
 - 2024_ Mjera 3- Zapošljavanje Roma
 - 2024_ Mjera 4- Zapošljavanje članova porodice u kojoj ni jedan član nije zaposlen
 - 2024_ Mjera 5- Stručno osposobljavanje
- Novi programi koji su planirani da će se provoditi u 2025. godini u iznosu 146.000 KM su sljedeći:
- 2025_XIV Stručno osposobljavanje boraca i članova njihovih porodica TK
 - 2025 _ Sufinansiranje zapošljavanja djece Šehida i poginulih boraca:FZZZ i TK
 - 2025_ Mjera 1- Zapošljavanje mladih
 - 2025_ Mjera 2- Zapošljavanje mladih koji izlaze iz sistema javne brige
 - 2025_ Mjera 3- Zapošljavanje Roma
 - 2025_ Mjera 4- Zapošljavanje članova porodice u kojoj ni jedan član nije zaposlen
 - 2025_ Mjera 5- Stručno osposobljavanje

Sredstva za aktivne mjere zapošljavanja Služba obezbjeđuje se od Vlade Tuzlanskog kantona i Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija.

- Programe koje Služba provodi iz valstutih sredstava odnose se na ranije započete programe iz 2022., 2023. i 2024. godine u iznosu 5.459.660 KM a to su:
- 2022 JU SZZ TK_ Program - Posao za sve 2022
 - 2023 JU SZZ TK_ Program sufinansiranja samozapošljavanja 2023
 - 2023 JU SZZ TK_ Program - Posao za sve 2023
 - 2024 JU SZZ TK_ Program sufinansiranja zapošljavanja 2024
 - 2024 JU SZZ TK_ Program sufinansiranja samozapošljavanja 2024
 - 2024 Program sufinansiranja zapošljavanja doktora medicine 2024
 - 2024 JU SZZ TK_ Program profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba 2024
- U 2024. godini je potpisan Sporazum o međusobnoj saradnji o realizaciji programa sufinansiranja zapošljavanja doktora medicine sa područja Tuzlanskog kantona, te je prema načinu sufinansiranja određeno da će Služba sufinansirati 60% mjesečno dok Federalni zavod za zapošljavanje 40% mjesečno.

- Novi programi koji će se provoditi iz vlastitih sredstava Službe u 2025. godini iznose 3.000.000 KM su:
 - 2025 JU SZZ TK_ Program sufinansiranja zapošljavanja 2025
 - 2025 JU SZZ TK_ Program sufinansiranja samozapošljavanja 2025
 - 2025 JU SZZ TK_ Program dokvalifikacije i prekvalifikacije 2025

Planirana realizacija novih programa Službe u 2025. godini iznosi 2.600.340 KM, dok razlika u iznosu 399.660 KM bi trebala biti isplaćena u 2026. godini. Razlog nemogućnosti realizacije u toku jedne godine, je procedura Javnog poziva koju je potrebno sprovesti kako bi počela realizacija istih, a potom i mjesečno pravdanje sredstava po programima, nakon čega se sredstva refundiraju.

Cilj programa je zaposliti lica sa evidencije Službe sa posebnom rodnom i socijalnom osjetljivošću radi jačanja njihove konkurentnosti i brže integracije na tržištu rada, sprečavanje dugotrajne nezaposlenosti, te stvaranja uslova za sticanje prvog radnog iskustva, samozapošljavanje tj. registraciju/pokretanje djelatnosti.

Detaljan plan načina realizacije, ciljne skupine, vrste korisnika, pojedinačni finansijski iznosi poticaja po osobi, kao i broj osoba koje će biti obuhvaćene pojedinačnim mjerama, navodi se u Programu rada Službe za svaku godinu, odnosno pojedinačnim programima/projektima.

Subvencije javnim i privatnim preduzećima i poduzetnicima vršit će se iz tekućih transfera za zapošljavanje.

Sredstva za tekuće transfere pojedincima i druge tekuće rashode obezbjediti će se iz vlastitih izvora.

Sufinansiranje po navedenim programima vrši se mjesečno, nakon što poslodavac dostavi pravdanje utroška sredstava, odnosno mjesečnu specifikaciju isplate plaća, doprinosa i poreza. Obzirom da sufinansiranje traje najčešće 12 mjeseci i to na principu refundacije sredstava, sredstva se planiraju u narednoj godini.

Radi efikasnog provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja i kvalitetnog usaglašavanja ponude i potražnje na tržištu rada, a s obzirom na finansijske mogućnosti, eventualne grantove ili iskazanu zainteresovanost partnera i ciljnih grupa, pojedinačne mjere, programi i projekti, ali i broj nezaposlenih koji će biti obuhvaćen tim mjerama, će se prema potrebi usklađivati izmjenama i dopunama programa i/ili Finansijskog plana, odnosno preraspodjelom sredstava operativno.

U cilju poboljšanja uvjeta i ublažavanju negativnih uticaja na tržištu rada u Tuzlanskom kantonu, prije svega radi poboljšanja zaposlenja nezaposlenih osoba, poticanja potražnje za radnom snagom, jačanje partnerstva na tržištu rada, Služba je planirala realizovati Sajam zapošljavanja 2025. koji će dat doprinos u ekonomskom osnaživanju stanovništva, razvoju ljudskih resursa i pružanju podrške poslovnim subjektima u zapošljavanju.

6. drugi tekući rashodi (ekonomski kod 614800).....244.000 KM

Planirana sredstva za povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u prethodnim godinama i drugi rashodi, planirani prema potencijalnim obavezama.

5.2.2. KAPITALNI IZDACI (ekonomski kod 821000).....1.629.000 KM

Kapitalni izdaci su planirani za nabavku građevina, opreme i stalnih sredstva u obliku prava, za potrebe Službe i općinskih biroa u cilju adekvatnog i pravovremenog izvršavanja poslova i zadataka.

Služba raspolaže sa poslovnim prostorima u 13 (trinaest) općina TK namijenjenih za rad biroa za zapošljavanje i rad same Službe za zapošljavanje.

Stanje objekata i uslovi za rad koji su potrebni zaposlenicima Službe da bi mogli pružiti osnovne usluge nezaposlenim osobama, te da bi se postigli veće efekti u rješavanju pitanja iz ove oblasti, je bilo takvo, da u većini nisu zadovoljavali niti minimum potrebnih prostornih potreba.

U tom pravcu je Služba, u toku prethodnih godina poduzela niz aktivnosti, u cilju stvaranja povoljnijih uslova za rad i približavanja nezaposlenim osobama, a u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima. Do kraja 2023. godine Služba je uspjela većinu općinskih biroa renovirati, proširiti i/ili otvoriti nove rekonstruirane biroe te prati plan aktivnosti u toku 2024. godine. Služba je planirala i u 2025. godini da nastavi sa obezbjeđenjem adekvatnih prostorija za rad sa nezaposlenim osobama.

U cilju adekvatnog i pravovremenog izvršavanja poslova i zadataka u prethodnim godinama radilo se na realizaciji unapređenja informacionog sistema platforme za upravljanje digitalnim dokumentima i poslovnim procesima. Proces unapređenja navedenog informacionog sistema za upravljanje digitalnom dokumentacijom se nastavlja i u 2025. godini, očekuje se da će njegova implementacija podići nivo efikasnosti kao i smanjiti troškove koji nastaju u kolanju dokumentacije.

Sve ove investicije finansirane su dijelom iz vlastitih sredstava i/ili uz pomoć donatora.

Služba će tokom 2025. godine nastaviti sa započetim postupcima uknjižbe prava vlasništva i posjeda nekretnina, u skladu sa Zakonom o stvarnim pravima FBiH¹⁸.

5.2.2.1. PLAN NABAVKE STALNIH SREDSTAVA

Nabavka stalnih sredstava planirana je kako slijedi:

1. Nabavka zemljišta u iznosu od 10.000 KM.
2. Nabavka zgrada 980.000 KM.

Planiranim sredstvima obezbjediti će se kupovina poslovnog prostora ili zamjena nepokretnosti imovine za potrebe biroa Čelić, Dobož Istok i biroa Tuzla u vrijednosti 980.000 KM sa tehničkom dokumentacijom u vezi rješenja za sticanje prava vlasništva.

¹⁸ „Službene novine FBiH“, broj: 66/13 i 100/13.

Nabavku zemljišta Služba je planirala za eventualne potrebe nesmetanog rada Biroa u vrijednosti 10.000 KM.

Zbog malih i/ili neuslovnog prostora biroa u 2024. godini, planirano je obezbjeđenje adekvatnog poslovnog prostora u Čeliću, Doboj Istoku i birou Tuzla, a sve u cilju da se osiguraju što bolji uslovi rada koji će doprinijeti da rad u birou za zapošljavanje bude usmjeren ka aktivnim tražiocima zaposlenja, da evidentiranje bude odvojeno od savjetodavnog rada i stručne pripreme za tržište rada. Sve navedene aktivnosti u skladu su sa potpisanim Memorandumom o razumijevanju i saradnji o uspostavljanju Oglednog biroa rada između JU Službe za zapošljavanje TK i njemačke konsultanske kuće GOPA gmbH, a podržan od Vlade Švicarske, koji zahtjeva reformu rada službi za zapošljavanje.

3. Nabavka opreme planirana je u 2025. godini u iznosu od 460.000 KM.

Ovim sredstvima bi se obezbijedila nabavka namještaja, kompjuterske opreme, motornih vozila, opreme za prenos podataka i glasa, elektronske i fotografske opreme i nabavku ostalih kancelarijskih mašina (nabavka klima, usisivača, konvertora, grijalica, prečišćivače zraka/vlage i slično).

4. Također, planirana su sredstva u iznosu od 104.000 KM, a koja se odnose na nabavku stalnih sredstava u obliku prava (softveri i licence), unapređenja informacionog sistema kroz nadogradnju platforme za upravljanje digitalnim dokumentima i poslovnim procesima, nadogradnja softvera za E-Arhiv kao i nastavak modernizacije i digitalizacije softvera za efikasniji te nesmetan rad Službe.

5. Sredstva za rekonstrukciju i investiciono održavanje planirana su u iznosu od 75.000 KM.

Služba će sve nabavke stalnih sredstava detaljno analizirati i vršiti u potpunosti u skladu sa projekcijama prihoda Službe, obavezama i prioritetima koje Služba ima u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba¹⁹. Ukoliko Služba ne provede navedene nabavke zbog navedenih prioriteta ili nemogućnosti, onda takve nabavke planira u narednoj godini.

5.2.3. TEKUĆA REZERVA

Tekuća rezerva je planirana za 2025. godinu u iznosu od 200.000 KM i ne prelaze 3% budžetskih prihoda bez primitaka u skladu sa Zakonom o budžetu. Sredstva tekuće rezerve planirana u budžetu koriste se za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

U toku godine moguća je preraspodjela sredstava između pojedinih izdataka utvrđenih Finansijskim planom, a najviše do 10 % ukupno odobrenih rashoda. Preraspodjelu sredstava

19 „Službene novine FBiH“, br.41/01, 22/05, 9/08.

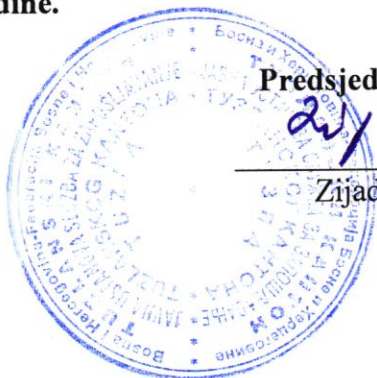
odobrava Upravni odbor Službe, uz saglasnost Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK, a u skladu sa Zakonom o bužetima u Federaciji BiH²⁰.

5.3. ZAKONSKI PROPISI

U redovnim aktivnostima Službe koriste se zakonski propisi i podzakonski akti iz oblasti posredovanja u zapošljavanju, budžetskog i finansijskog poslovanja.

Poslije usvajanja Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2025. godinu, a na osnovu člana 2. stav 1. tačka 34. Zakona o budžetima u Federaciji BiH²¹, direktor Službe donijet će Operativni plan.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK dalo je svoje pozitivno mišljenje na Finansijski plan JU Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu, aktom broj: 09/1-04-021659-1/24 od 17.09.2024. godine.



Predsjednik Upravnog odbora

Zijad Babajić

Zijad Babajić dipl. pravnik

²⁰ član 59. stav 7, Zakon o budžetima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)

²¹ član 59. stav 7, Zakon o budžetima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
JU SLUŽBA ZA ZAPOŠLJAVANJE TK
TUZLA**

Broj: 01/1-04-1-1239-27-3-1/24

Tuzla, 07.10.2024. godine

Na osnovu člana 27. stav 2. i 5. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), člana 13. Statuta JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj:01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020. godine, broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine i Mišljenja Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona broj: 09/1-04-021659-1/24 od 17.05.2024. godine, Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona na 27. sjednici održanoj dana 07.10.2024. godine, **donosi**

ODLUKU

**o izvršenju Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, Tuzla
za 2025. godinu**

I – OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda, primitaka, rashoda i izdataka Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu (u daljem tekstu: Finansijski plan), način dodjele i izvršavanja utvrđenih programa, njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, upravljanje finansijskom imovinom i novčanim tokovima, nefinansijskom imovinom, te obaveze JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, odgovornosti, način izvršavanja obaveza, kao i druga pitanja o izvršavanju Finansijskog plana za 2025. godinu.

Član 2.

Finansijski plan predstavlja procjenu prihoda i primitaka i utvrđene iznose rashoda i izdataka koji donosi Upravni odbor JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, a na koji saglasnost daje Skupština Tuzlanskog kantona.

Član 3.

Finansijski plan se odnosi na fiskalnu 2025. godinu, koja počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2025. godine.

Izrada i izvršavanje Finansijskog plana zasniva se na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 4.

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona kao vanbudžetski fond provodi izvršenje ovog plana ostvarujući prikupljanje i trošenje sredstava, uključujući i propisane postupke kontrole, evidentiranja i izvještavanja.

Član 5.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda sastoji se od općeg i posebnog dijela.

Opći dio Finansijskog plana se sastoji se od računa prihoda, primitaka, i računa rashoda i izdataka za period 01.01.2025. – 31.12.2025. godine utvrđenih u ukupnom iznosu od 45.113.000 KM.

U posebnom dijelu Finansijskog plana su iskazani rashodi i izdaci iskazani po vrstama, raspoređeni u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

II - IZVRŠAVANJE FINANSIJSKOG PLANA

Član 6.

Finansijski plan mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Ako se u toku godine zbog nastanka novih obaveza ili promjena u privrednim kretanjima rashodi ili izdaci povećaju, odnosno smanje prihodi ili primici Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla može donijeti odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda ili izdataka u trajanju od 45 dana.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave od izvršenja Finansijskog plana ne postigne budžetska ravnoteža JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla će predložiti Upravnom odboru izmjene i dopune Finansijskog plana najkasnije 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Finansijskog plana.

U slučaju povećanja prihoda Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla može odlučiti da se započne sa postupkom izmjena i dopuna Finansijskog plana.

Uravnoteženje Finansijskog plana provodi se putem izmjena i dopuna po istom postupku za donošenje Finansijskog plana.

U toku aktivnosti na izmjenama i dopunama Finansijskog plana Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona može produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

Član 7.

Prihodi i primici te rashodi i izdaci i transakcije koje proizilaze iz poslovnih aktivnosti sistematski se, shodno važećim propisima, evidentiraju u glavnoj knjizi i pomoćnim knjigama.

Član 8.

Sredstva utvrđena Finansijskim planom mogu se koristiti samo za namjene koje su određene Finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj operativnim planom.

Član 9.

Neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana prenose se na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Finansijskog plana.

Član 10.

Finansijski plan se izvršava po namjenama i do visine sredstava utvrđenih u Finansijskom planu JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona po sljedećim prioritetima:

- Plaće, doprinosi, porezi i naknade zaposlenima,
- Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge,
- Tekući transferi za isplatu novčane naknade nezaposlenim licima, uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica, uplate doprinosa za penzijsko-invalidsko osiguranje nezaposlenih lica, i socijalno zbrinjavanje nezaposlenih,
- Izdaci za nabavku stalnih sredstava,
- Tekući transferi za mjere aktivne politike zapošljavanja, tekući transferi za Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom i ostali transferi,
- i druge isplate u skladu sa zakonima i drugim važećim propisima.

Član 11.

Svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi koji pripadaju JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, uplaćuju se na depozitni račun JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

Platne transakcije obavljaju se preko transakcijskih računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona otvorenih za utvrđene namjene potrošnje.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog člana su:

- lica koja Direktor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona ovlasti posebnom odlukom u skladu sa Zakonom o unutarnjem platnom prometu u FBiH.

Član 12.

Sredstva za plaće i naknade zaposlenih isplaćivat će se u skladu sa Pravilnikom o radu i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Član 13.

Sredstva za tekuće transfere za materijalno - socijalnu sigurnost nezaposlenih lica isplaćivat će se u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Federacije BiH.

Sredstva za tekuće transfere za aktivnu politiku zapošljavanja isplaćivat će se u skladu sa Programima Vlade Tuzlanskog kantona i Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija kao i programima koje provodi Služba.

Član 14.

Utrošak planiranih bruto plaća i naknada troškova zaposlenih, izdataka za materijal i usluge, tekućih transfera i kapitalnih izdataka izvršavat će se u skladu sa članom 8. ove Odluke.

Član 15.

Postupak nabavke roba, usluga i ustupanja radova obavlja se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14, 47/14, 59/22 i 50/24).

Član 16.

Izdaci za nabavku stalnih sredstava obuhvataju nabavku zemljišta, zgrada, opreme, prava, rekonstrukcije i investiciono održavanje.

Utrošak navedenih sredstava vrši se u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama u dijelu u kojem nisu svrstana u izuzeća.

Plan kapitalnih ulaganja nije formiran kao poseban dokument, nego se sredstva utvrđena na poziciji Izdaci za stalna sredstva, planiraju i realizuju kroz sistem javnih nabavki.

Član 17.

U toku tekuće godine, ukoliko se ukaže potreba Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona može, donijeti odluku o preraspodjeli između pojedinih stavki planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa rashoda uz prethodnu saglasnost Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK1, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda.

Član 18.

Za rashode za koje nisu predviđena sredstva ili nisu predviđena u dovoljnom iznosu, ukoliko se ukaže neodložna potreba, predviđena je tekuća rezerva. Na osnovu člana 60. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 25a/22) u tekuću rezervu JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona izdvaja se najviše do 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Sredstva tekuće rezerve, po utvrđenom prijedlogu, odobrava Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

¹član 59. stav 7, Zakon o budžetima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)

Član 19.

Sa računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla ne mogu se isplatiti sredstva na ime izdataka koji nisu odobreni Finansijskom planom.

Član 20.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa depozitnog računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla iz tekućeg priliva, na koji se dnevno uplaćuju sredstva javnih prihoda.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskog računa Službe na koji se dnevno vrši prenos javnih prihoda sa depozitnog računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla.

Povrati iz stava 1 i 2 ovog člana vrše se u skladu sa odredbama Zakona o budžetima (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), Zakona o trezoru u FBiH („Službene novine FBiH“ broj: 26/16, 3/20 i 60/23), Pravilnika o načinu uplate pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“ broj:54/20, 55/20isp, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 1/22, 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24 i 57/24), i Pravilnika o procedurama za povrat i preknjižavanje pogrešno/više uplaćenih javnih prihoda s jedinstvenog računa trezora Federacije BiH i postupku umanjenja („Službene novine Federacije BiH“, br. 20/18 i 16/20).

III- RAČUNOVODSTVO I NADZOR NAD FINANSIJSKIM PLANOM

Član 21.

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona obavezna je primjenjivati budžetsko računovodstvo i računovodstvene politike za budžetske korisnike, te voditi pomoćne knjige propisane zakonom.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka vodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primici priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na jedinstveni račun JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

Rashodi i izdaci priznaju se na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno od plaćanja.

Član 22.

Direktor, sekretar, pomoćnici direktora, rukovodioci sektora, koordinator, menadžeri i šefovi odjeljenja su odgovorni za sistem interne kontrole, nadzor i zakonito izvršavanje Finansijskog plana.

Član 23.

Jedinica interne revizije JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, u skladu sa propisima kojim je regulirana interna revizija, u kontinuitetu nezavisno i objektivno prati i ocjenjuje sistem internih kontrola, odvijanje poslovanja, ukazuje na nepravilnosti i neusklađenosti sa zakonskim i drugim propisima te predlaže mjere za njihovo otklanjanje i unapređenje poslovanja Službe.

IV - FINANSIJSKO IZVJEŠTAVANJE

Član 24.

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, podnosi periodične i godišnje finansijske izvještaje u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u FBiH.

Član 25.

Sektor za finansije i računovodstvo dužan je podnositi Upravnom odboru tromjesječni, polugodišnji, devetomjesečni i godišnji finansijski izvještaj o izvršenju finansijskog plana u roku od 30 dana, poslije dostave istih nadležnim institucijama u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 69/14, 14/15, 04/16, 19/18, 3/21 i 97/23).

V - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 26.

Poslije usvajanja Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2024. godinu, a na osnovu člana 2. stav 1. tačka 34. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 99/19 i 25a/22) direktor Službe će donijeti Operativni plan.

Član 27.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom, a tiču se načina izrade, donošenja, izvršavanja finansijskog plana, zaduživanja, duga, računovodstva, nadzora i revizije finansijskog plana, primjenjivat će se odredbe važećih zakona i pratećih podzakonskih akata.

Član 28.

U slučaju nepoštivanja ove Odluke, primjenjivat će se kaznene odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 29.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjuje se nakon što Skupština Tuzlanskog kantona da saglasnost na istu.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG ODBORA

Zijad Babajić
Zijad Babajić, dipl. pravnik

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o izvršenju Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu (u daljem tekstu: Odluka) je član 27. stav 2. i 5. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), kao i Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona broj: 09/1-04-021659-1/24 od 17.05.2024. godine.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda, primitaka, rashoda i izdataka Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK za 2025. godinu (u daljem tekstu: Finansijski plan), način dodjele i izvršavanja utvrđenih programa, njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, upravljanje finansijskom imovinom i novčanim tokovima, nefinansijskom imovinom te obaveze JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, odgovornosti, način izvršavanja obaveza, kao i druga pitanja o izvršavanju Finansijskog plana za 2025. godinu.

Ova Odluka će se primjenjivat za fiskalnu 2025. godinu.

 **JU SLUŽBA ZA ZAPOŠLJAVANJE TK**
Miralem Softić, dipl.oec



Broj:09/1-04-021659-1/24
Tuzla, 17.09.2024. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona-prečišćen tekst ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 10/18 i 5/24) i člana 5. Uredbe o vršenju ovlaštenja organa Tuzlanskog kantona u javnim ustanovama čiji je osnivač Tuzlanski kanton („Sl. nov. TK-a., broj. 08/06, 12/06 i 07/09) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona daje sledeće

MIŠLJENJE

Daje se pozitivno mišljenje na prijedlog Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu i projekcije za 2026 i 2027. godinu.

OBRAZLOŽENJE

U Finansijskom planu JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu ukupni prihodi, primici i preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine se predviđaju u iznosu od 45.113.000 KM, što je više za 4,31%, ili 1.864.190 KM u odnosu na Finansijski plan za 2024. godinu.

U strukturi planiranih prihoda najveći udio imaju porezni prihodi, koji iznose 32.680.400 KM, i isti su za 5,31 % ili 1.648.830 KM veći u odnosu na plan za 2024. godinu.

U okviru poreznih prihoda, prihodi po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti su planirani u iznosu od 32.183.130 KM, što je za 7,32 % ili 2.194.830 KM više u odnosu na plan za 2024. godinu. Također, u skladu sa potpisanim Sporazumima o izmirenju obaveza po osnovu dospjelih, neuplaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti sa RMU "Banovići" d.d. i RMU "Đurdevik" d.o.o planirani su prihodi u ukupnom iznosu od 491.270 KM, kao i sredstva za volontere i pripravnike u iznosu od 6.000,00 KM koja uplaćuju poslodavci, po osnovu angažovanja istih.

Konstatuje se da je plan prihoda po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti usklađen sa projiciranim приходima od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti od strane Federalnog ministarstva finansija, proslijeđenim od strane Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona, aktom broj: 07/1-11-13518/24 od 20.05.2024. godine.

Neporezni prihodi planirani su u iznosu od 113.500 KM, što je za 22,04% ili 20.500 KM više u odnosu na plan za 2024. godinu, a isti se odnose na prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih ustanova (12.500 KM), prihode od pružanja javnih usluga (16.000 KM) i neplanirane uplate - ostali povrati (85.000 KM).

Planirani prihodi po osnovu tekućih transfera iznose 2.902.230 KM i isti se ostvaruju uplatama od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje i iz Budžeta Tuzlanskog kantona na ime određenih projekata. Imajući u vidu da je postupak donošenja Budžeta TK za 2025. godinu u

toku ne može se sa sigurnošću utvrditi tačan iznos sredstava koji će biti usmjeren JU Službi za zapošljavanje u narednoj godini.

U Finansijskom planu za 2025. godinu, planirana su sredstva prenesenog viška prihoda na rashodima iz prethodne godine u iznosu od 9.415.670 KM, koji je rezultat ostvarenog viška prihoda nad rashodima iz prethodnog perioda.

Članom 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) je propisano da planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, a članom 45. da odredbe članova 42. do 44. shodno se primjenjuju na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove. Imajući u vidu navedene odredbe Zakona o budžetima u Federaciji BiH Ministarstvo finansija konstatovalo je da planirani tekući bilans iskazan u Finansijskom planu JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu je negativan i iznosi 7.787.870,00 KM, odnosno predlagač nije ispoštovao odredbu člana 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) da tekući bilans mora biti pozitivan ili jednak nuli.

Ukupni rashodi i izdaci JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu, planirani su u iznosu od 45.113.000 KM, što je za 4,31% ili 1.864.190 KM više u odnosu na Finansijski plan za 2024. godinu.

Sredstva za plaće i naknade plaća i doprinosi poslodavca planirana su u ukupnom iznosu od 6.532.000,00 KM i veća su za 4,31 % ili 270.000 KM u odnosu na planirana sredstva za ove namjene u 2024. godini. Sredstva za plaće i naknade plaća planirana su za 131 zaposlenika, što je za 10 zaposlenika više u odnosu na 2024. godinu. Razlog povećanja planiranog broja zaposlenih u 2025. godini obrazložen je potrebom zapošljavanja zaposlenika u skladu sa važećim interim aktima iz oblasti radnih odnosa, kao i angažovanje radnika na određeno vrijeme, do povratka odsutnih radnica sa porodiljskog odsustva.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge planirani su u ukupnom iznosu od 1.221.000 KM, što je za 19,91% ili 202.760 KM više u odnosu na Finansijski plan za 2024. godinu.

Tekući transferi i drugi tekući rashodi planirani su u iznosu od 35.531.000 KM, što je za 1,95% ili 680.030 KM više u odnosu na 2024. godinu.

Strukturu ovih transfera čine: novčane naknade nezaposlenim u iznosu od 16.140.000 KM (povećanje za 2.197.880 KM), zdravstvena zaštita nezaposlenim u iznosu od 8.500.000 KM (povećanje za 959.000), sredstva za aktivne mjere zapošljavanja u iznosu od 9.427.000 KM (smanjenje za 2.823.000), socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica u iznosu od 500.000 KM, izdaci za PIO po članu 31. Zakona u iznosu od 720.000 KM (povećanje za 120.000) i drugi tekući rashodi u iznosu od 244.000 KM (povećanje za 226.150). U druge tekuće rashode su planirani i povrati više ili pogrešno uplaćenih sredstava.

Kapitalni izdaci su planirani u iznosu od 1.629.000 KM i isti su za 711.400 KM veći u odnosu na plan za 2024. godinu. U 2025. godini planirana je kupovina ili zamjena nepokretnosti i imovine za potrebe biroa Čelić, Dobož Istok i biroa Tuzla, nabavka opreme (kompjuterska oprema, motorna vozila itd), nabavka stalnih sredstava u obliku prava (softveri i licence), nadogradnja softvera za E-Arhiv, te modernizacija i digitalizacija softvera za efikasniji rad Službe.

Članom 7. stav 1. i 2. Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK za 2025. godinu je predviđeno je da sredstva sa planske pozicije Program mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla, obezbjeđuju iz Budžeta Tuzlanskog kantona ili drugih izvora. Odluku o rasporedu ovih sredstava donosi Vlada Tuzlanskog kantona ili onaj ko obezbjeđuje sredstva.

Članom 7. stav 3. je predviđeno da Služba sredstva za aktivne mjere zapošljavanja obezbjeđuje po Programima Vlade Kantona, Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija i iz vlastitih sredstava.

Ministarstvo finansija se u svom mišljenju nije moglo izjasniti u dijelu planiranih sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona, u smislu isplata za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica i finansiranje aktivnih mjera zapošljavanja, s obzirom da je postupak donošenja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu u toku.

Obradeni podaci prikazani u tabelama prihoda i primitaka i rashoda i izdataka Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu su uravnoteženi, što je u skladu sa članom 6. Zakona o budžetima u FBiH („Službene novine FBiH“, broj:102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)

Ministarstvo finansija je konstatovalo da u prijedlogu Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu nije ispoštovan član 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), koji propisuje da planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini. Ostvareni deficit iz prethodnih godina Vlada je dužna pokriti planiranjem sredstava u budžetu za pokriće ostvarenog deficita u narednih pet fiskalnih godina. Procedure zaduživanja i odobravanja od strane Federalnog ministarstva finansija moraju se provoditi u skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama.

Uprkos ovoj nesukladnosti, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona daje pozitivno mišljenje na prijedlog Finansijskog plana za 2025. godinu, ali sa rezervom, uz preporuku da se neophodne odredbe iz člana 43. Zakona o budžetima Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj:102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) ispoštuju kako bi plan bio u potpunosti usklađen sa zakonskim propisima.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x JU-a Služba za zapošljavanje TK-a

1x Evidencija

1x Arhiva



MINISTAR

Fadil Alić



Broj: 07/1-11-24116/24
Datum, 13-09-2024

TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se

Ministarstvo finansija je zaprimilo Vaš akt broj: 09/1-04-0216659/24 od 02.09.2024. godine u prilogu kojeg je dostavljen prijedlog **Finansijski plan JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona** za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu radi davanja mišljenja u cilju sprovođenja dalje procedure usvajanja.

Na osnovu uvida u pomenuti dokument, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U Finansijskom planu JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu ukupni prihodi, primici i preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine se predviđaju u iznosu od 45.113.000 KM, što je više za 4,31%, ili 1.864.190 KM u odnosu na Finansijski plan za 2024. godinu.

U strukturi planiranih prihoda najveći udio imaju porezni prihodi, koji iznose 32.680.400 KM, i isti su za 5,31 % ili 1.648.830 KM veći u odnosu na plana za 2024. godinu.

U okviru poreznih prihoda, prihodi po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti su planirani u iznosu od 32.183.130 KM, što je za 7,32 % ili 2.194.830 KM više u odnosu na plan za 2024. godinu. Takođe, u skladu sa potpisanim Sporazumima o izmirenju obaveza po osnovu dospjelih, neuplaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti sa RMU "Banovici" d.d. i RMU „Đurdevik" d.o.o planirani su prihodi u ukupnom iznosu od 491.270 KM, kao i sredstva za volontere i pripravnike u iznosu od 6.000,00 KM koja uplaćuju poslodavci, po osnovu angažovanja istih.

Ministarstvo finansija konstatuje da je plan prihoda po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti usklađen sa projiciranim приходима od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti od strane Federalnog ministarstva finansija, prosljeđenim od strane Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona, aktom broj: 07/1-11-13518/24 od 20.05.2024. godine.

Neporezni prihodi planirani su u iznosu od 113.500 KM, što je za 22,04% ili 20.500 KM više u odnosu na plana za 2024. godinu, a isti se odnose na prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih ustanova (12.500 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (16.000 KM) i neplanirane uplate - ostali povrati (85.000 KM).

Planirani prihodi po osnovu tekućih transfera iznose 2.902.230 KM i isti se ostvaruju uplatama od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje i iz Budžeta Tuzlanskog kantona na ime određenih projekata. Imajući u vidu da je postupak donošenja Budžeta TK za 2025. godinu u toku ne može se sa sigurnošću utvrditi tačan iznos sredstava koji će biti usmjeren JU Službi za zapošljavanje u narednoj godini.

U Finansijskom planu za 2025. godinu, planirana su sredstva prenesenog viška prihoda na rashodima iz prethodne godine u iznosu od 9.415.670 KM, koji je rezultat ostvarenog viška prihoda nad rashodima iz prethodnog perioda.

Članom 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) je propisano da planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, a članom 45. da odredbe članova 42. do 44. shodno se primjenjuju na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove.

Imajući u vidu navedene odredbe Zakona o budžetima u Federaciji BiH **Ministarstvo finansija konstatuje da planirani tekući bilans iskazan u Finansijskom planu JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu je negativan i iznosi 7.787.870,00 KM**, odnosno predlagač nije ispoštovao odredbu člana 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) da tekući bilans mora biti pozitivan ili jednak nuli.

Ukupni rashodi i izdaci JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu, planirani su u iznosu od 45.113.000 KM, što je za 4,31% ili 1.864.190 KM više u odnosu na Finansijski plan za 2024. godinu.

Sredstva za plaće i naknade plaća i doprinosi poslodavca planirana su u ukupnom iznosu od 6.532.000,00 KM i veća su za 4,31 % ili 270.000 KM u odnosu na planirana sredstva za ove namjene u 2024. godini. Sredstva za plaće i naknade plaća planirana su za 131 zaposlenika, što je za 10 zaposlenika više u odnosu na 2024. godinu. Razlog povećanja planiranog broja zaposlenih u 2025. godini obrazložen je potrebom zapošljavanja zaposlenika u skladu sa važećim internim aktima iz oblasti radnih odnosa, kao i angažovanje radnika na određeno vrijeme, do povratka odsutnih radnica sa porodiljskog odsustva.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge planirani su u ukupnom iznosu od 1.221.000 KM, što je za 19,91% ili 202.760 KM više u odnosu na Finansijski plan za 2024. godinu.

Tekući transferi i drugi tekući rashodi planirani su u iznosu od 35.531.000 KM, što je za 1,95% ili 680.030 KM više u odnosu na 2024. godinu.

Strukturu ovih transfera čine: novčane naknade nezaposlenim u iznosu od 16.140.000 KM (povećanje za 2.197.880 KM), zdravstvena zaštita nezaposlenim u iznosu od 8.500.000 KM (povećanje za 959.000), sredstva za aktivne mjere zapošljavanja u iznosu od 9.427.000 KM (smanjenje za 2.823.000), socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica u iznosu od 500.000 KM, izdaci za PIO po članu 31. Zakona u iznosu od 720.000 KM (povećanje za 120.000) i drugi tekući rashodi u iznosu od 244.000 KM (povećanje za 226.150). U druge tekuće rashode su planirani i povrati više ili pogrešno uplaćenih sredstava.

Kapitalni izdaci su planirani u iznosu od 1.629.000 KM i isti su za 711.400 KM veći u odnosu na plan za 2024. godinu. U 2025. godini planirana je kupovina ili zamjena nepokretnosti i imovine za potrebe biroa Čelić, Doboj Istok i biroa Tuzla, nabavka opreme (kompjuterska oprema, motorna vozila itd), nabavka stalnih sredstava u obliku prava (softveri i licence), nadogradnja softvera za E-Arhiv, te modernizacija i digitalizacija softvera za efikasniji rad Službe.

Članom 7. stav 1. i 2. Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK za 2025. godinu je predviđeno da sredstva sa planske pozicije Program mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla, obezbjeđuju iz Budžeta Tuzlanskog kantona ili drugih izvora. Odluku o rasporedu ovih sredstava donosi Vlada Tuzlanskog kantona ili onaj ko obezbjeđuje sredstva.

Članom 7. stav 3. je predviđeno da Služba sredstva za aktivne mjere zapošljavanja obezbjeđuje po Programima Vlade Kantona, Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija i iz vlastitih sredstava.

Ministarstvo finansija se ne može izjasniti u dijelu planiranih sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona, u smislu isplata za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica i finansiranje aktivnih mjera zapošljavanja, s obzirom da je postupak donošenja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu u toku.

Obradeni podaci prikazani u tabelama prihoda i primitaka i rashoda i izdataka Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu su uravnoteženi, što je u skladu sa članom 6. Zakona o budžetima u FBiH („Službene novine FBiH“, broj:102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22).

Imajući u vidu sve gore navedeno, Ministarstvo finansija konstatuje da u prijedlogu Finansijskog plan JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2025. godinu predlagač nije ispoštovao odredbe člana 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22).

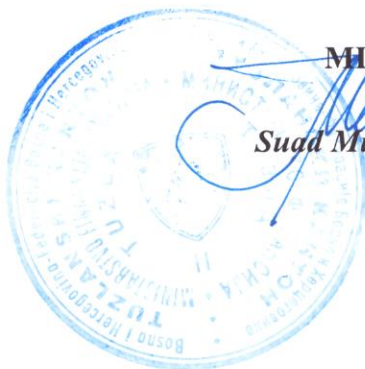
S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslovu

1x Evidencija

1x a/a



MINISTAR

Suad Mustajbašić, dipl.ecc