

PRIMLJENO 19.8.2026			
Org. jed.	Klasif. oznaka	Redni broj	Br. priloga
02	02	380-6/26	1

DOPUNA INFORMACIJE I DOSTAVLJANJE NOVIH ČINJENICA

SKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA

Kolegiju Skupštine Tuzlanskog kantona

Predmet: Dopuna ranije dostavljene informacije – dostavlja se akt Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine broj 01-02-2-1400-2/26 od 17.08.2026. godine

Poštovani,

Udruženje autoškola i instruktora Tuzlanske regije, kao dopunu ranije dostavljene informacije i dokumentacije u vezi sa uvođenjem i obaveznom primjenom aplikativnog softvera u oblasti osposobljavanja kandidata i polaganja vozačkih ispita na području Tuzlanskog kantona, dostavlja vam akt Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine broj 01-02-2-1400-2/26 od 17.08.2026. godine.

Smatramo da navedeni akt predstavlja izuzetno važnu novu činjenicu koju je potrebno uzeti u razmatranje prilikom odlučivanja Skupštine Tuzlanskog kantona i njenih radnih tijela.

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH, nakon analize odgovora Ministarstva obrazovanja i nauke TK, između ostalog, jasno ukazuje da:

- korisnost i svrsishodnost tehničkog rješenja ne predstavljaju sami po sebi pravni osnov da korištenje aplikacije postane novi obavezni materijalni uslov za ostvarivanje prava ili izvršavanje obaveza učesnika u procesu;
- aplikativni softver ne bi smio mijenjati subjekt kojem je zakonom ili podzakonskim propisom povjereno preduzimanje određene procesne radnje;
- kantonalni organi mogu digitalizovati postojeće evidencije i procese, ali ne mogu samostalno stvarati nove materijalne uslove za ostvarivanje prava građana ili poslovanje subjekata ako za to nemaju zakonsko ovlaštenje;
- nijedan kandidat koji prema važećim propisima ispunjava propisane uslove ne smije izgubiti mogućnost nastavka osposobljavanja ili pristupa polaganju vozačkog ispita isključivo zbog spora ili otvorenih pitanja u vezi sa načinom korištenja aplikativnog softvera;
- potrebno je osigurati kontinuitet osposobljavanja, prijavljivanja i polaganja vozačkih ispita za sve kandidate koji ispunjavaju uslove propisane važećim zakonskim i podzakonskim propisima.

Posebno ukazujemo da navedeni stavovi dolaze od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, nadležnog za državni regulatorni okvir u oblasti saobraćaja, nakon što je izvršena analiza izjašnjenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona.

UDRUŽENJE AUTOŠKOLA I INSTRUKTORA
TUZLANSKE REGIJE
TUZLA

Stoga molimo Kolegij Skupštine Tuzlanskog kantona da ovaj akt uzme u razmatranje zajedno sa ranije dostavljenom dokumentacijom Udruženja te ga dostavi nadležnim radnim tijelima Skupštine, posebno Zakonodavno-pravnoj komisiji.

Imajući u vidu da kandidati već duži period trpe konkretne posljedice, smatramo da ovo pitanje zahtijeva hitno institucionalno postupanje.

Prilog:

Akt Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine broj 01-02-2-1400-2/26 od 17.08.2026. godine.

S poštovanjem,

UDRUŽENJE AUTOŠKOLA I INSTRUKTORA TUZLANSKE REGIJE
Rudarska 51, Tuzla





Broj: 01-02-2-1400-2/26
Sarajevo, 17.08.2026. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I NAUKE
MUHAMEDA HEVAIJA USKUFIJA 1, 75100 TUZLA

**Predmet: Uvođenje aplikativnog softvera u oblasti saobraćajne edukacije i polaganja
vozačkog ispita, zahtjev za postupanje, traži se**

Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine je aktom broj 01-02-2-1400/26 od 7.7.2026. godine zatražilo od Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona izjašnjenje o pravnom osnovu i načinu implementacije Odluke o uvođenju aplikativnog softvera i digitalizaciji procesa saobraćajne edukacije, kao i o pravnom osnovu za obaveznu registraciju autoškola, instruktora vožnje, kandidata i drugih učesnika u aplikativnom softveru.

Ministarstvo obrazovanja i nauke TK dostavilo je odgovor broj 10/1-04-2-1065-1/26 od 23.7.2026. godine, zaprimljen u Ministarstvu 04.08.2026. godine.

U odgovoru je, između ostalog, navedeno da je aplikativni softver uveden radi efikasnijeg i transparentnijeg provođenja ispita, vođenja evidencija i kontrole procesa osposobljavanja.

U skladu sa dostavljenim odgovorom, nakon provedene analize, cijenimo da su sljedeće funkcije oblikovane na ispravan način kroz digitalno rješenje: obaveza osposobljavanja, kontrola autoškola, vođenje evidencija, licence instruktora, evidencija vozila, informacioni sistem za ispitna mjesta, elektronsko polaganje teorije, elektronska evidencija ispita i elektronsko generisanje uvjerenja. Međutim, otvorena pitanja koja smo uočili tiču se registracije kandidata u aplikaciji, obaveznog korištenja aplikacije u svim segmentima, provođenja svih procesa osposobljavanja isključivo kroz aplikaciju, prijavljivanja kandidata od strane autoškole kroz aplikaciju, kao i drugih funkcionalnosti kojima korištenje aplikacije može postati uslov za preduzimanje radnji i ostvarivanje prava uređenih važećim propisima.

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH apsolutno podržava digitalizaciju procesa osposobljavanja i polaganja ispita za vozače, ali tražimo da se osigura razgraničenje između digitalizacije postojećih zakonskih procedura i uvođenja novih materijalnih obaveza za učesnike u procesu.

Pri tome, razlozi koji se odnose na efikasnost, transparentnost, pouzdanost evidencija, kontrolu realizacije nastavnih časova i sprečavanje eventualnih nepravilnosti predstavljaju opravdane ciljeve digitalizacije i mogu obrazložiti potrebu za uspostavljanjem informacionog sistema.

Međutim, korisnost i svrsishodnost određenog tehničkog rješenja ne predstavljaju same po sebi pravni osnov da korištenje tog rješenja postane novi obavezni materijalni uslov za ostvarivanje prava ili izvršavanje obaveza učesnika u procesu.

Molimo da uzmete u obzir da se na ovaj način, kako nam je pojašnjeno, izvodi jasan zaključak da „Ministarstvo uvodi aplikativni softver i elektronsku evidenciju” nije isto što i „Ministarstvo određuje jedini dopušteni način komunikacije za obavljanje zakonom i pravilnikom uređenih radnji“, a posebno zato što je propisano da prijavu za polaganje ispita podnosi kandidat nadležnom organu, na obrascu iz priloga Pravilnika.

U tom kontekstu, posebno je potrebno razjasniti odnos između radnji koje su važećim propisima povjerene kandidatu, autoškoli odnosno nadležnom organu i načina na koji su te iste radnje tehnički uređene aplikativnim softverom. Tehničko rješenje ne bi trebalo mijenjati subjekt kojem je zakonom ili podzakonskim propisom povjereno preduzimanje određene procesne radnje. Ukoliko je, primjera radi, važećim propisom određeno da prijavu za polaganje ispita podnosi kandidat nadležnom organu, potrebno je osigurati da način funkcionisanja aplikacije ne dovede do toga da tu procesnu radnju faktički preuzima drugi subjekt, odnosno da se njeno preduzimanje uslovljava radnjom koja nije propisana važećim propisom.

Odluka koju ste dostavili ima jasan pravni osnov u dijelu kojim Ministarstvo organizuje nadzor, digitalizuje postojeće evidencije i informaciono podržava provođenje ispita. Međutim, pravni osnov nije dovoljno jasno iskazan za dio kojim se uvodi obavezna upotreba konkretne kantonalne aplikacije za kompletan proces osposobljavanja, kojim se korištenje aplikacije faktički postavlja kao uslov za izvršavanje pojedinih prava i obaveza autoškola i kandidata, te kojim se uvode posebni zahtjevi u pogledu obrade ličnih podataka i saglasnosti kandidata.

Softver može tehnički implementirati već postojeće pravne uslove, ali ne bi smio sam stvarati nove materijalne uslove za ostvarivanje prava ili izvršavanje obaveza. Osnovne primjedbe bi bile da autoškola, putem kantonalne aplikacije, preuzima procesnu radnju koja je pravilnikom dodijeljena kandidatu odnosno nadležnom organu, te činjenica da licencirano lice, iako ima važeću licencu, faktički ne može biti angažovano u procesu ako nije registrirano u kantonalnoj aplikaciji. Podzakonski akt i interno uputstvo mogu razraditi način izvršavanja poslova koji su već zasnovani na zakonu, ali ne mogu samostalno stvarati nove materijalne uslove za ostvarivanje prava građana ili poslovanje subjekata ako za to nema zakonskog ovlaštenja.

Upravo zbog toga je potrebno razlikovati: tehničku normu „podatak se unosi elektronski“ od materijalne norme „ako podatak nije unesen u ovu aplikaciju, radnja se ne može izvršiti“.

Cilj uvođenja aplikativnog softvera i digitalizacije procesa saobraćajne edukacije jeste unapređenje efikasnosti, transparentnosti, praćenja i evidentiranja procesa saobraćajne edukacije, a značajan dio funkcionalnosti sistema ima pravno uporište u ZOBS-u BiH i državnim podzakonskim propisima, naročito u dijelu organizovanja i provođenja vozačkih ispita i informacionog povezivanja ispitnih mjesta. Međutim, pozivanje na nadležnost za kontrolu osposobljavanja i organizaciju vozačkih ispita ne daje samo po sebi dovoljan osnov za zaključak da kantonalno ministarstvo može uvesti novi obavezni informacioni imperativ koji postaje materijalni uslov za obavljanje osposobljavanja i ostvarivanje procesnih prava kandidata i autoškola.

Cilj digitalizacije trebao bi biti provođenje manje administracije, bolja kontrola i jednostavniji proces. Zato treba jasno utvrditi koje evidencije su obavezne, šta zahtijeva novi sistem i gdje postoji nepotrebno dupliranje.

Imajući u vidu navedeno, kao i potrebu da otvorena pitanja u vezi sa načinom implementacije aplikativnog softvera ni u jednom trenutku ne dovedu do prekida ili otežavanja procesa osposobljavanja i polaganja vozačkih ispita, potrebno je osigurati kontinuitet osposobljavanja, prijavljivanja i polaganja vozačkih ispita za sve kandidate koji ispunjavaju uslove propisane važećim zakonskim i podzakonskim propisima.

Nijedan kandidat koji prema važećim propisima ispunjava propisane uslove ne smije izgubiti mogućnost nastavka osposobljavanja ili pristupa polaganju vozačkog ispita isključivo zbog spora ili otvorenih pitanja u vezi sa načinom korištenja aplikativnog softvera. Ukoliko postoje situacije u kojima način implementacije aplikacije trenutno onemogućava ili može onemogućiti nastavak

osposobljavanja, prijavu ili pristup ispitu kandidata koji ispunjava propisane uslove, potrebno je osigurati odgovarajući način postupanja kojim će se omogućiti nesmetano ostvarivanje njihovih prava do konačnog razjašnjenja otvorenih pitanja.

U tom smislu, potrebno je razmotriti i mogućnost produženja prijelaznog roka za primjenu novih rješenja, ukoliko je to potrebno kako kandidati koji su već započeli proces osposobljavanja ne bi izgubili stečna prava ili bili onemogućeni u nastavku osposobljavanja i pristupu polaganju ispita. Molimo vas da još jednom preispitate odredbe koje se tiču pristupa kandidata osposobljavanju i provođenju ispita putem informacionog sistema, kao i odredbe kojima se informacionim sistemom utiče na procesna pitanja u pogledu novih materijalnih uslova.

Posebno je potrebno preispitati one funkcionalnosti aplikativnog softvera kod kojih neizvršavanje određene radnje putem aplikacije ima za posljedicu nemogućnost nastavka osposobljavanja, prijave ili pristupa polaganju ispita, te utvrditi da li takva posljedica neposredno proizlazi iz važećih zakonskih i podzakonskih propisa ili je uvedena načinom tehničke implementacije sistema.

Kako problem organizacije i provođenja osposobljavanja i ispita u TK utiče i na rad ovog ministarstva, molimo da ostvarite dodatnu komunikaciju sa autoškolama iz vaše nadležnosti, te omogućite zakonito i pravovremeno ispunjavanje prava kandidata koji ne bi smjeli biti taoci spora Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona i autoškola.

S tim u vezi, tražimo da poduzmete potrebne aktivnosti radi osiguranja kontinuiteta procesa osposobljavanja i polaganja vozačkih ispita, izvršite preispitivanje navedenih pitanja u odnosu na važeće zakonske i podzakonske propise, obavite potrebne konsultacije sa autoškolama i drugim učesnicima u procesu, te osigurate nesmetano ostvarivanje prava kandidata.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- Naslov,
- 01, 02, 03, 04, 05, na znanje,
- a/a