

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 04- 31951/25
Tuzla, 04.11.2025. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 04.11.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

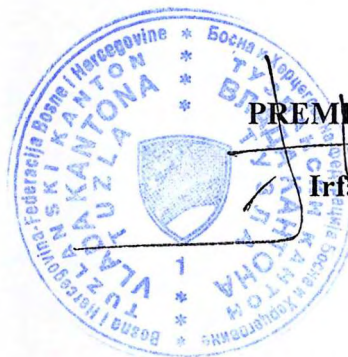
Prihvata se Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu sa Odlukom o izvršenju Finansijskog plana Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu.

II

Finansijski plan sa Odlukom o izvršenju Finansijskog plana iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i davanje saglasnosti.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku
i povratak
- 1 x JU Služba za zapošljavanje TK
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

P R I J E D L O G

Na osnovu člana 24. stav (1) tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona (Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona”, br. 7/97 i 3/99 i “Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04) i člana 27. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana _____ . godine, donosi

O D L U K U

o davanju saglasnosti na Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona

Član 1.

Daje se saglasnost na Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu sa Odlukom o izvršenju Finansijskog plana Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu.

Član 2.

Odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u “Službenim novinama Tuzlanskog kantona”.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosna i Hercegovina
TUZLANSKI KANTON
S k u p š t i n a

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović

Broj:
Tuzla,



Bosne Srebrene 67A, 75 000 Tuzla tel: +387 35 306 440 fax: +387 35 228 568 e-mail: info@szztk.ba

Broj: 01/1-04-1-1123-3-3-2/25
Tuzla, 23.10.2025. godine

Na osnovu člana 27. stav 2. i 5. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), člana 13. Statuta JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj:01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine i Mišljenja Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona broj: 09/1-11-025140/25 od 29.09.2025. godine, Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona na 3. sjednici održanoj dana 23.10.2025. godine, **donosi**

O D L U K U

o usvajanju Finansijskog plana Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK za 2026. godinu

Član 1.

Usvaja se Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK za 2026. godinu, broj: 01/1-04-1-1123-3-3/25 od 23.10.2025. godine.

Član 2.

Finansijski plan Javne ustanove Služba za zapošljavanje TK za 2026. godinu je sastavni dio ove Odluke.

Član 3.

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Dostaviti:

- Direktor
- Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK,
- Vlada TK,
- Skupština TK,
- Sektor za finansije i računovodstvo,
- Jedinica za internu reviziju,
- Arhiva Upravnog odbora



dr. sci. Vesima Čičkušić, dipl. žurnalista



FINANSIJSKI PLAN
Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Tuzlanskog
kantona“ za 2026. godinu

Tuzla, oktobar 2025. godine





Na osnovu člana 27. Zakona o budžetima u Federaciji BiH («Službene novine FBiH», broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), člana 27. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama (Službeni list RBiH broj: 6/92 i 8/93), člana 12. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 11/01 i 8/14) i člana 13. Statuta JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj: 01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021 godine i broj: 01/1-04-429-9-3/22 od 19.07.2022. godine, Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje TK, na 3. sjednici održanoj dana 23.10.2025. godine, **donosi**

FINANSIJSKI PLAN JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu

Član 1.

I. OPĆI DIO

Ovim Finansijskim planom utvrđuje se obim prihoda i rashoda JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Služba) za 2026. godinu, sa projekcijama plana za 2027. i 2028. godinu i to:

Redni broj	Grupa konta	Naziv	Finansijski plan za 2025.godinu	Finansijski plan za 2026.godinu	Projekcije za 2027.godinu	Projekcije za 2028.godinu	4/3	5/4	6/5
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	710000	Porezni prihodi	36.680.400	39.032.770	41.353.270	43.899.270	106,41	105,95	106,16
2.	720000	Neporezni prihodi	113.500	123.000	119.500	125.000	108,37	97,15	104,60
3.	730000	Tekući transferi	2.902.230	2.300.000	2.300.000	2.415.000	79,25	100,00	105,00
4.	813000	Primici	1.200	1.200	1.200	1.200	100,00	100,00	100,00
5.		Prenesena sredstva iz ranijih godina	13.125.670	10.761.280	5.799.030	5.090.030	81,99	53,89	87,77
I		Ukupni prihodi, tekući transferi i primici	52.823.000	52.218.250	49.573.000	51.530.500	98,86	94,93	103,95
6.	610000	Rashodi	50.994.000	50.587.750	49.175.500	51.090.500	99,20	97,21	103,89
7.	821000	Izdaci	1.629.000	1.430.500	197.500	240.000	87,81	13,81	121,52
II		Ukupno rashodi i izdaci	52.623.000	52.018.250	49.373.000	51.330.500	98,85	94,91	103,96
8.		Tekuća rezerva	200.000	200.000	200.000	200.000	100,00	100,00	100,00
III		Ukupno rashodi, izdaci i tekuća rezerva	52.823.000	52.218.250	49.573.000	51.530.500	98,86	94,93	103,95

Član 2.

II POSEBNI DIO

Prihodi, primici, rashodi i kapitalni izdaci utvrđuju se u bilansu prihoda i rashoda za period 01.01.2026. – 31.12.2026. godine, sa projekcijama plana za 2027. i 2028. godinu, kako slijedi:



A. PRIHODI I PRIMICI

Redni broj	Grupa konta	Naziv	Finansijski plan za 2025.godine	Finansijski plan za 2026.godine	Projekcije za 2027.godinu	Projekcije za 2028.godinu	Index 4/3	Index 5/4	Index 6/5
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	710000	Prihodi od poreza	36.680.400	39.032.770	41.353.270	43.899.270	106,41	105,95	106,16
1.1.	712000	Doprinos za socijalnu zaštitu	36.680.400	39.032.770	41.353.270	43.899.270	106,41	105,95	106,16
1.1.1.	712110	Zaposlenih	36.674.400	39.026.770	41.349.270	43.895.270	106,41	105,95	106,16
1.1.1.1.	712113	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti	36.183.130	38.535.500	40.860.000	43.895.270	106,50	106,03	107,43
1.1.1.2.	712113	Plan otplate ukupnog duga po osnovu Sporazuma RMU Banovići d.d.	458.260	458.260	456.260	0	100,00	99,56	0,00
1.1.1.3.	712113	Plan otplate ukupnog duga po osnovu Sporazuma RMU Đurđevik	33.010	33.010	33.010	0	100,00	100,00	0,00
1.1.2.	712120	Sredstva za volontere i pripravnike	6.000	6.000	4.000	4.000	100,00	66,67	100,00
2.	720000	Neporezni prihodi	113.500	123.000	119.500	125.000	108,37	97,15	104,60
2.1.	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	12.500	13.000	13.500	14.000	104,00	103,85	103,70
2.2.	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga	16.000	20.000	21.000	22.000	125,00	105,00	104,76
2.3.	722700	Neplanirane uplate - prihodi	85.000	90.000	85.000	89.000	105,88	94,44	104,71
3.	730000	Tekući transferi	2.902.230	2.300.000	2.300.000	2.415.000	79,25	100,00	105,00
3.1.	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	2.902.230	2.300.000	2.300.000	2.415.000	79,25	100,00	105,00
3.1.1.	732114	Primljeni tekući transferi od kantona	1.417.230	1.300.000	1.300.000	1.365.000	91,73	100,00	105,00
3.1.2.	732131	Transfer od Federalnog zavoda za zapošljavanje	1.485.000	1.000.000	1.000.000	1.050.000	67,34	100,00	105,00
4.	813000	Primici od finansijske imovine	1.200	1.200	1.200	1.200	100,00	100,00	100,00
4.1.	813600	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	1.200	1.200	1.200	1.200	100,00	100,00	100,00
5.		Prenesena sredstva iz ranijih godina	13.125.670	10.761.280	5.799.030	5.090.030	81,99	53,89	87,77
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI			52.823.000	52.218.250	49.573.000	51.530.500	98,86	94,93	103,95



B. RASHODI I IZDACI

R.b.	Grupa konta	Naziv	Finansijski plan za 2025.godine	Finansijski plan za 2026.godine	Projekcije za 2027.godinu	Projekcije za 2028.godinu	Index 4/3	Index 5/4	Index 6/5
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	610000	Ukupni tekući rashodi	50.994.000	50.587.750	49.175.500	51.090.500	99,20	97,21	103,89
1.1.	611000	Plaće i naknade plaća	5.985.000	6.332.000	6.575.000	6.830.000	105,80	103,84	103,88
1.1.1.	611100	Bruto plaće i naknade plaća	5.204.000	5.506.000	5.718.000	5.940.000	105,80	103,85	103,88
1.1.2.	611200	Naknade troškova zaposlenih	781.000	826.000	857.000	890.000	105,76	103,75	103,85
1.2.	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	547.000	276.550	287.000	298.000	50,56	103,78	103,83
1.3.	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	1.231.000	1.469.200	1.473.500	1.557.500	119,35	100,29	105,70
1.3.1.	613100	Putni troškovi	25.000	19.700	20.000	21.000	78,80	101,52	105,00
1.3.2.	613200	Izdaci za energiju	178.000	187.000	188.000	190.000	105,06	100,53	101,06
1.3.3.	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	220.000	251.000	252.000	281.000	114,09	100,40	111,51
1.3.4.	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	92.000	102.000	100.000	111.000	110,87	98,04	111,00
1.3.5.	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	14.000	16.500	17.000	17.500	117,86	103,03	102,94
1.3.6.	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	156.000	296.000	298.000	331.000	189,74	100,68	111,07
1.3.7.	613700	Izdaci za tekuće održavanje	102.000	158.500	160.000	160.000	155,39	100,95	100,00
1.3.8.	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	26.000	18.500	18.500	21.000	71,15	100,00	113,51
1.3.9.	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	418.000	420.000	420.000	425.000	100,48	100,00	101,19
1.4.	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	43.231.000	42.510.000	40.840.000	42.405.000	98,33	96,07	103,83
1.4.1.	614200	Tekući transferi pojedincima	29.360.000	34.120.000	34.600.000	35.640.000	116,21	101,41	103,01
1.4.1.1.	614219	Doprinos za PIO po članu 31. Zakona	720.000	720.000	700.000	700.000	100,00	97,22	100,00
1.4.1.2.	614223	Novčana naknada nezaposlenim licima	19.140.000	23.000.000	23.500.000	24.220.000	120,17	102,17	103,06
1.4.1.3.	614225	Doprinos za zdravstveno osiguranje	9.000.000	10.000.000	10.000.000	10.320.000	111,11	100,00	103,20
1.4.1.4.	614229	Isplate za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica	500.000	400.000	400.000	400.000	80,00	100,00	100,00
1.4.2.	614100; 614200; 614300; 614400; 614500	Aktivne mjere zapošljavanja	13.627.000	8.150.000	6.000.000	6.515.000	59,81	73,62	108,58
1.4.3.	614800	Drugi tekući rashodi	244.000	240.000	240.000	250.000	98,36	100,00	104,17

2.	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.629.000	1.430.500	197.500	240.000	87,81	13,81	121,52
2.1.	821100	Nabavka zemljišta	10.000	10.000	10.000	10.000	100,00	100,00	100,00
2.2.	821200	Nabavka zgrada	980.000	980.000	0	0	100,00	0,00	0,00
2.3.	821300	Nabavka opreme	460.000	270.500	157.500	200.000	58,80	58,23	126,98
2.4.	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	104.000	70.000	30.000	30.000	67,31	42,86	100,00
2.5.	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	75.000	100.000	0	0	133,33	0,00	0,00
3.		Budžetska rezerva	200.000	200.000	200.000	200.000	100,00	100,00	100,00
UKUPNI RASHODI I IZDACI			52.823.000	52.218.250	49.573.000	51.530.500	98,86	94,93	103,95
Broj radnika			131	137	137	137			

Član 3.

Izrada i izvršenje Finansijskog plana zasniva se na Zakonu o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), drugim propisima Federacije BiH i propisima Tuzlanskog kantona, kao i normativnim aktima Službe.

Član 4.

Sredstva za rad Službe i za zadovoljenje potreba iz domena zapošljavanja obezbjeđuju se iz:

- doprinosa koje uplaćuje poslodavac i zaposlenik u skladu sa zakonom;
- kamata ili prihoda od uloga Službe;
- prihoda od pokretne i nepokretne imovine koju Služba kupi ili stekne u skladu sa zakonom;
- imovine iz člana 19. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK;
- i drugih izvora.

Član 5.

Ostvarena sredstva Služba raspoređuje u skladu sa Zakonom o posredovanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica („Službene novine FBiH“, broj: 41/01, 22/05 i 9/08) i ovim Finansijskim planom, i to:

- administrativne troškove;
- novčane naknade nezaposlenim osobama;
- zdravstvena zaštita nezaposlenim licima;
- penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenim licima;
- sredstva za doobuku, prekvalifikaciju i profesionalnu orijentaciju nezaposlenih lica;
- realizacija programa propisanih zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i pravilnikom o mjerama za podsticaj zapošljavanja;
- i druge isplate u skladu sa Zakonom.

Član 6.

Služba kao vanbudžetski fond provodi izvršenje ovog plana ostvarujući prikupljanje i trošenje sredstava, uključujući i propisane postupke kontrole, evidentiranja i izvještavanja.

Član 7.

Sredstva iz planske pozicije Programa mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla, obezbjeđuju se iz Budžeta Tuzlanskog kantona ili drugih izvora.

Odluka o rasporedu sredstava iz stava 1. ovog člana donosi Vlada Tuzlanskog kantona ili onaj ko obezbjeđuje sredstva, a za realizaciju odluka zadužuje se Služba.

Sredstva za aktivne mjere zapošljavanja Služba obezbjeđuje po Programima Vlade Tuzlanskog kantona, Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija kao i vlastitih sredstava.

Član 8.

Za rashode za koje nisu predviđena sredstva ili nisu predviđena u dovoljnom iznosu, ukoliko se ukaže neodložna potreba, predviđena je tekuća rezerva. Na osnovu člana 60. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) u tekuću rezervu Službe izdvaja se najviše do 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka. Sredstva tekuće rezerve, po utvrđenom prijedlogu, odobrava Upravni odbor Službe.

Član 9.

Upravni odbor može na prijedlog direktora Službe odlučiti da se nedovoljno predviđeni izdaci podmire (povećaju) iz ušteda, odnosno smanjenjem sredstava na drugim stavkama u okviru odobrenog Finansijskog plana, najviše do 10% ukupnih rashoda utvrđenih Finansijskim planom uz saglasnost resornog ministarstva.

Član 10.

Poslije usvajanja Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2026. godinu, a na osnovu člana 2. stav 1. tačka 34. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) direktor Službe će donijeti Operativni plan.

Član 11.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Finansijskim planom, a tiču se načina izrade, donošenja, izvršavanja, zaduživanja, duga, računovodstva i izvršenje finansijskog plana, primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji BiH.



Član 12.

Prijedlog finansijskog plana zajedno sa Odlukom o izvršenju finansijskog plana Službe dostavlja se nadležnom ministarstvu u skladu sa članom 27. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Odluku o izvršenju Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK donijet će Upravni odbor Službe, u skladu sa Statutom Službe i Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

Član 13.

Finansijski plan stupa na snagu danom dobivanja saglasnosti od strane Skupštine Tuzlanskog kantona, a isti će se primjenjivati od 01. januara 2026. godine.

Broj: 01/1-04-1-1123-3-3/25
Datum, 23.10.2025. godine


Predsjednik Upravnog odbora

dr.sci. Vesima Čičkušić, dipl. žurnalista




OBRAZLOŽENJE

uz Finansijski plan JU Službe za zapošljavanje TK Tuzla za 2026. godinu

1. OSNOVE ZA DONOŠENJE FINANSIJSKOG PLANA

Javna ustanova Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Služba) osnovana je proglašenjem Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK¹ koji je usvojila Skupština TK na sjednici održanoj dana 05.09.2001. godine, a manje izmjene su uslijedile 2014. godine.

Članom 3. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK utvrđeno je da Služba ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica² i Statutom³ Službe.

Služba ima obavezu u skladu sa članom 27. stav 1. Zakona o budžetu u Federaciji Bosne i Hercegovine⁴ (u daljem tekstu: Zakon o budžetima) da pripremi Finansijski plan za 2026. godinu.

Obaveza sačinjavanja Finansijskog plana propisana je i članom 51. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba gdje je predviđeno da Služba izrađuje i dostavlja finansijske planove, na način i po postupku predviđenim Zakonom o budžetima, odnosno da ih podnosi Federalnom zavodu za zapošljavanje.

Vanbudžetsko-fondovsko računovodstvo, poslovne knjige, knjigovodstvene isprave, interni računovodstveni nadzor, priznavanje ukupnih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, procjenjivanje bilansnih pozicija, revalorizacija i finansijsko izvještavanje, uređeno je Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine⁵.

Fondovsko računovodstvo, standardne budžetske klasifikacije, sadržaj konta kontnog plana, poslovne knjige i knjigovodstvene isprave, procjenjivanje bilansnih pozicija i popis imovine, obaveza i potraživanja uređeno je Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH⁶.

Finansijski plan Službe donosi Upravni odbor na osnovu člana 38. Zakona o budžetima, člana 12. Zakona o osnivanju JU Službe za zapošljavanje TK, člana 27. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama⁷ i člana 13. Statuta Službe⁸. Za izradu plana Službe veoma je bitna procjena privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognoza prihoda i rashoda za budžetsku i naredne dvije godine.

¹ „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 11/01 i 08/14.

² „Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/01, 22/05 i 09/08.

³ „Statut JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine.

⁴ „Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25).

⁵ „Službene novine Federacije BiH“, broj 34/14 i 66/23.

⁶ „Službene novine Federacije BiH“, broj 60/14 i 99/23.

⁷ „Službeni list R BiH“, broj: 6/92 i 8/93.

⁸ „Statut JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj: 01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine; broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine.



U pripremi prijedloga Finansijskog plan za 2026. godinu korištene su :

- Revidirane projekcije javnih prihoda vanbudžetskih fondova za 2025. godinu i projekcija za period 2026.-2028. godinu Ministarstva finansija TK broj: 07/1-11-17831-1/25 od 02.06.2025. godine,
- Dokument Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) pri Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine. Program ekonomske reforme za 2025.-2027. godine (mart 2025.godine),
- Procjene izvršenja Finansijskog plana Službe za prethodnu 2024. godinu i realizacije tekuće 2025. godine, i
- Zakona i normativnih akata Službe.

Finansijski plan za 2026. godinu je donesen na osnovu Dokumenta okvirnog finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK za period 2026. - 2028. godine, na koji je Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK dalo pozitivno mišljenje broj: 09/1-04-018627/25 od 19.06.2025. godine, te je isti usvojen od strane Upravnog odbora Službe Odlukom broj: 01/1-04-1-875-2-2-1/25 od 14.07.2025. godine, odnosno na osnovu izvršenja Finansijskog plana za 2024. godinu i izvršenja u prvih 6 mjeseci 2025. godine.

Iako je Dokument okvirnog finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK Tuzla za period 2026. - 2028. godine, poslužio kao osnovni strateški okvir za planiranje, tokom pripreme Finansijskog plana za 2026. godinu, uvažene su i izmjene koje su uslijedile nakon njegovog usvajanja, a koje su se prvenstveno odnosile na revidirani Finansijski plan za 2025. godinu. Ove izmjene dovele su do određenih odstupanja u odnosu na početne smjernice iz Dokument okvirnog finansijskog plana, što je zahtijevalo prilagođavanje projekcija i finansijskih ciljeva za 2026. godinu.

2. DJELATNOST SLUŽBE

Služba, u skladu sa odredbama člana 8. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, u okviru svoje registrovane djelatnosti, obavlja sljedeće poslove:

- posredovanje u zapošljavanju,
- prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu,
- informiranje o mogućnostima zapošljavanja,
- saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca,
- sprovođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima,
- utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti,
- izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva,
- donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano,
- druge poslove utvrđene zakonom.



3. RAZVOJ I JAČANJE SISTEMA I PROCEDURA JAVNE INTERNE FINANSIJSKE KONTROLE

Sistem javnih internih finansijskih kontrola (PIFC)⁹ u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine trenutno se razvija u skladu sa Strategijom razvoja javnih internih finansijskih kontrola u Federaciji 2021-2027. godina sa pripadajućim akcionim planom.

Sistem PIFC čine tri stuba i to:

- finansijsko upravljanje i kontrola,
- interna revizija i
- centralna harmonizacijska jedinica

Temeljni zakonodavni okvir za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole je definisan u Zakonu o budžetima Federacije BiH, Zakonu o trezoru Federacije BiH i Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli¹⁰, te u pripadajućoj podzakonskoj regulativi¹¹.

Služba već posjeduje određen nivo finansijske kontrole koja se sprovodi unutar subjekata javnog sektora u skladu sa zakonskim odredbama koje regulišu obavezu i mehanizme finansijskog upravljanja i kontrole.

Služba će i u narednom periodu veliku pažnju posvetiti konceptu i aktivnostima sistema finansijskog upravljanja i kontrole, imajući u vidu činjenicu da ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima, je značajno radi osiguranja usklađenosti sa zakonodavstvom, te transparentnosti kako bi se obezbjedila kontrola trošenja sredstava na odgovarajući način i da se ostvari valjana vrijednost za uloženi novac.

Efikasno upravljanje i kontrola zasniva se na adekvatnim mjerama i pristupu rizicima, a poseban akcenat biće stavljen na procjenu i preduzimanje radnji i na prevenciji nastanka rizika pri obavljanju djelatnosti Službe.

Internu reviziju u Službi obavlja Jedinica interne revizije, koja je uspostavljena u skladu sa zakonskim propisom o uspostavljanju jedinica interne revizije¹², te prema odredbama Pravilnika o radu JU Služba za zapošljavanje TK Tuzla¹³, a koja je bazirana na decentralizovanom modelu s jasno definisanim nadležnostima u pogledu vršenja funkcije interne revizije u Službi.

Provođenjem revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH, Jedinica interne revizije Službe osigurava ocjenu sistema internih kontrola kroz formulisanje nalaza, stručnog revizorskog

⁹ PIFC - eng. Public Internal Financial Control

¹⁰ "Službene novine Federacije BiH", broj: 38/16.

¹¹ Standardi interne kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/16) i Pravilnika o FUK („Službene novine Federacije BiH”, broj: 06/17 i 3/19).

¹² Zakon o internoj reviziji javnog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine „Službene novine Federacije BiH”, broj 47/08 i 101/16 i Pravilnik o kriterijima za uspostavu Jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH „Službene novine Federacije BiH”, broj 49/20.

¹⁴ Pravilnika o radu JU Službe za zapošljavanje TK broj 01/1-04-1-664-22-3/24 od 02.07.2024. godine.

mišljenja i preporuka, čime doprinosi pouzdanom izvještavanju o korištenju budžetskih sredstava, transparentnom i racionalnom upravljanju prihodima, troškovima i imovinom Službe.

Služba je tokom prethodnih godina usvojila interne akte, kojima uređuje politike, pravila, uslove, ovlaštenja i odgovornosti u provođenju prevencije i borbe protiv korupcije tokom obavljanja funkcija, radnih zadataka, poslova i vršenja usluga u Službi, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima BiH i Federacije BiH.

4. SADRŽAJ FINANSIJSKOG PLANA

U skladu sa članom 12. Zakona o budžetima, Finansijski plan vanbudžetskih fondova, sastoji se od općeg dijela kojeg čine račun prihoda i rashoda i račun finansiranja i posebnog dijela u kojima su iskazani prihodi i primici, te rashodi i izdaci raspoređeni u programe.

U skladu sa članom 6. Zakona o budžetu, Finansijski plan je uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Na osnovu planskih vrijednosti prihoda i primitaka izvršena je preraspodjela rashoda i izdataka u istom iznosu, odnosno ukupna sredstva su raspoređena za finansiranje tekućih rashoda i kapitalnih izdataka u planskom razdoblju.

Ono što je bitno istaći da ukupni planirani prihodi Finansijskim planom za 2026. godinu iznose 52.218.250 KM, dok ukupni rashodi i izdaci za 2026 godinu iznose 52.218.250 KM, što govori da je Finansijski plan uravnotežen prema članu 6. Zakona o budžetima tj. ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

U skladu s članom 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), tekući bilans uključuje planirano korištenje akumuliranih prenesenih sredstava iz prethodnih godina. Ova sredstva predstavljaju višak prihoda nad rashodima iz ranijih perioda i planirana su za finansiranje aktivnosti iz oblasti aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica („Službene novine FBiH“, broj 41/01, 22/05 i 9/08) i Statutom JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

Na taj način, planirana struktura finansiranja ne odražava fiskalno odstupanje u okviru tekuće fiskalne godine, već predstavlja rezultat namjenskog uključivanja ranije ostvarenih sredstava radi realizacije zakonom definisanih nadležnosti i ciljeva Službe.

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju (Službene novine FBiH, broj 41/01, 22/05 i 9/08), u članu 49. propisano je:

„Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju službi za zapošljavanje dovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, služba za zapošljavanje će iskoristiti preostala sredstva za ostvarivanje mjera predviđenih članovima 21. i 25. ovog zakona.“



Finansijski plan se zasniva na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti, a prilikom njegove izrade osiguran je princip finansijske ravnoteže.

Planirana tekuća rezerva iznosi 200.000 KM.

U općem dijelu Finansijskog plana pod A. Prihodi i primici prikazana je struktura prihoda i primitaka, a u dijelu pod B. Rashodi i izdaci, struktura rashoda i izdataka.

Poslije strukture prihoda i primitaka i rashoda i izdataka obrađen je način izvršenja Finansijskog plana, izvori sredstava, način rasporeda sredstava, korištenje planirane rezerve, preraspodjela Finansijskog plana kao i druga pitanja koja regulišu izvršenje Finansijskog plana.

5. POJAŠNJENJE SADRŽAJA FINANSIJSKOG PLANA

5.1. PRIHODI I PRIMICI.....52.218.250 KM

Članom 45. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba određeno je da se sredstva za rad Službe osiguravaju iz doprinosa koje uplaćuju poslodavci i radnici, kamata ili prihoda od uloga koje vrši Služba i prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Služba kupi ili stekne u skladu sa zakonom.

Za 2026. godinu, Finansijskim planom su planirana ukupna sredstva u iznosu od 52.218.250 KM, a strukturu ukupnih sredstava čine planirani prihodi i primici.

U poređenju s iznosima predviđenim u usvojenom Dokumentu okvirnog finansijskog plana za 2026. godinu, gdje su ukupni prihodi i rashodi bili planirani na 47.730.290 KM, plan za 2026. godinu je veći za 4.487.960 KM ili +9,4%. Ovo odstupanje je u potpunosti opravdano naknadnim izmjenama Finansijskog plana za 2025. godinu, koje su usvojene nakon izrade Dokumentu okvirnog finansijskog plana za 2026.-2028. godinu, a koje su povećale osnovu za planiranje.

Ovo povećanje rezultat je:

- revidiranja projekcija za 2026. godinu, koje se temelje na planiranim osnovama i procjenama rasta zaposlenosti i stabilnog priliva doprinosa (projekcije) i
- uključivanja sredstava prenesenog viška iz prethodnih godina, koji se vodi na osnovu obračunskog bilansa, a zaključno sa 2024. godinom u iznosu 10.761.280 KM.

Takođe, iznos planiranih sredstava za 2026. godinu odgovara nivou planiranih rashoda i izdataka (52.218.250 KM), čime je obezbijeđen uravnotežen Finansijski plan i omogućeno stabilno finansiranje zakonskih obaveza i programa Službe.

5.1.1. PRIHODI

Prihodi Službe sastoje se iz poreznih prihoda, neporeznih prihoda i tekućih transfera.

Porezni prihodi - prihodi od doprinosa za socijalnu zaštitu čine doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti koje uplaćuju obveznici uplate doprinosa prilikom isplate plaće, te predstavljaju najznačajniji izvor prihoda JU Službe za zapošljavanje TK.

Za 2026. godinu u skladu sa propisima koji su trenutno na snazi, stopa doprinosa iz plaće za osiguranje od nezaposlenosti planirana je u procentu od 1,50 %, a stopa doprinosa na teret poslodavca iznosi 0,50 %, na bruto plaću.

Obavezne stope doprinosa su propisane Zakonom o doprinosima¹⁴, a način njihove uplate, kao i odredba da se doprinosi uplaćuju prema prebivalištu radnika, određeni su Pravilnikom o načinu uplate pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u FBiH¹⁵.

Članom 46. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, regulisano je da se doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti koje uplaćuju poslodavac i zaposlenici u skladu sa Zakonom usmjeravaju Federalnom zavodu u visini 30 %, a Službama za zapošljavanje u visini od 70 %.

U strukturi planiranih prihoda za 2026. godinu najveći dio prihoda je planiran od poreznih prihoda - doprinosa za socijalnu zaštitu (ekonomski kod – 712 000) u iznosu od 39.032.770 KM i oni čine 74,75 % ukupnih planiranih prihoda i primitaka za 2026. godinu, od čega jedan dio čine:

- naplata doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za zaposlena lica (ekonomski kod – 712 113) u iznosu od 38.535.500 KM.
- naplata doprinosa po osnovu plana otplate ukupnog duga po sporazumima iz ranijeg perioda (ekonomski kod – 712 113) u ukupnom iznosu od 491.270 KM.

Strukturu navedene stavke - doprinosi po osnovu plana otplate ukupnog duga po sporazumima iz ranijeg perioda u iznosu od 491.270 KM čine:

- Planirana sredstva za doprinose iz ranijih perioda po osnovu Sporazumu sa RMU Banovići d.d. u iznosu od 458.260 KM na godišnjem nivou i
- Planirana sredstva za doprinose iz ranijih perioda po osnovu Sporazuma sa RMU Đurđevik d.o.o. u iznosu od 33.010 KM na godišnjem nivou.
- Prihodi od uplata za volontere ili pripravnike u ukupnom iznosu od 6.000 KM.

Sredstva koja će se uplaćivati za volontere i pripravnike u 2026., 2027. i 2028. godini su planirana iz razloga što još iz ranijih godina ostvaruje prihode po tom osnovu, iako novim Zakonom o radu FBiH nije predviđeno da poslodavac plaća nadležnoj Službi za zapošljavanje 35% od najniže plaće za svakog angažovanog volontera ili pripravnika radi osiguranja za slučaj povrede na radu ili profesionalne bolesti. Prihodi su uglavnom od poslodavaca koji prije novog donešenog Zakona nisu izmirivali obaveze, te po nalogu inspekcija retroaktivno uplaćuju ili drugom osnovu.

Neporezni prihodi (ekonomski kod – 720 000) u 2026. godini su planirani u iznosu od 123.000 KM i imaju mali procent učešća u ukupnom prihodu Službe, svega 0,23 %.

- a) Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija - Prihodi od iznajmljivanja (ekonomski kod – 721 100).....13.000 KM

¹⁴ „Službene novine Federacije BiH“, broj 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 33/25.

¹⁵ „Službene novine Federacije BiH“, broj 54/20, 55/20 isp, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 1/22, 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24, 57/24, 80/24, 99/24 i 29/25).



SluŹba ostvaruje prihode po osnovu potpisanih Ugovora o zakupu poslovnih prostora u Kalesiji i Sapni, tako da ćemo prihode po navedenom osnovu imati tokom narednog perioda. Pored navedenog SluŹba ostvaruje prihode po osnovu sklopljenih Sporazuma o prefakturisanju troškova za vodu i kanalizaciju te za zajedniče troškove električne energije za pumpu u podstanici za grijanje. Još jedan vid prihoda je po osnovu ugovora o plaćanju duga na rate od zakupa poslovnog prostora iz ranijeg perioda.

- b) Prihodi od pruŹanja javnih usluga - Prihodi od pruŹanje usluga građanima-radne dozvole (ekonomski kod – 722 600).....20.000 KM

Na osnovu Procedure izdavanja radnih dozvola strancima koju je donio Federalni zavod za zapošljavanje, SluŹba naplaćuje administrativne troškove vezane za izdavanje radnih dozvola u visini 100 KM po jednoj dozvoli.

- c) Neplanirane uplate-ostali povrati (ekonomski kod – 722 700).....90.000 KM

SluŹba je u 2026. godini planirala ostale povrate u iznosu 90.000 KM, a odnose se na povrat više uplaćenih tekućih transfera pojedincima za novčanu naknadu i subvencija za aktivni politiku zapošljavanja. Na osnovu ugovora o dobrovoljnom povratu pretplate novčane naknade i sudskih rješenja o izvršenju rješenja o povratu pretplata vrši se povrat koji se knjiŹi na ovoj poziciji u koliko je isplata novčane naknade bila u prethodnim godinama. Na ovoj poziciji vrši se i knjiŹenje povrata sredstava korisnika sredstava za podsticaj zapošljavanja/samozapošljavanja koji nisu ispoštovali ugovorene obaveze. SluŹba prati realizaciju ugovorenih obaveza i poduzima mjere za povrat sredstava korisnika koji ne poštuju ugovorene obaveze. Na ostalim povratima knjiŹe se i refundacije za bolovanja radnika (naknade i doprinosi) iz prethodnog perioda od Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK i Zavoda zdravstvenog osiguranja TK.

Tekući transferi su bespovratna novčana sredstva koja se od drugih nivoa vlasti i institucija, povremeno dodjeljuju SluŹbi za zapošljavanje, te predstavljaju značajnu stavku u planiranim prihodima.

Planirani iznos primljenih tekućih transfera (ekonomski kod – 730 000) u 2026. godini iznose 2.300.000 KM, te čine 4,40 % ukupnih prihoda i primitaka.

Ova sredstva bi se trebala da ostvare doznakama, prije svega od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje na ime određenih projekata, kao i iz BudŹeta, a prije svega projekata rješavanja socijalnog zbrinjavanja zaposlenika koji su u procesu stećaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla. Odluke o rasporedu sredstava iz BudŹeta TK donosi Vlada TK, a za realizaciju odluka zaduŹuje se SluŹba.

5.1.2. PRIMICI

Primici od finansijske imovine (ekonomski kod – 813 000).....1.200 KM

Radi se o primicima po otplatama od plasiranih kredita za zapošljavanje, gdje su zbog nepoštivanja ugovorenih obaveza korisnici kredita utuŹeni i vode se izvršni postupci naplate u saradnji sa poslovnim bankama u ime naplate kredita.

5.1.3. RASPORED VIŠKA PRIHODA NAD RASHODIMA



Preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine.....10.761.280 KM

Procijenjeni višak prihoda nad rashodima rezultat je ostvarenog suficita tokom 2024. godine, kao i prenesenih neutrošenih sredstava iz ranijih budžetskih godina.

Služba planira da ovaj višak u 2026. godini usmjeri na finansiranje mjera aktivne politike zapošljavanja i samozapošljavanja, kao i drugih programa podrške tržištu rada, u skladu sa svojim nadležnostima i strateškim ciljevima.

Pored planiranja novih programa za 2026. godinu, dio sredstava iz prenesenog viška biće usmjeren i na realizaciju programa koji su prvobitno bili planirani u 2024. i 2025. godini, ali neće biti u potpunosti realizovani u predviđenim rokovima. Razlozi za prolongiranu realizaciju ovih programa uključuju činjenicu da se javne procedure i pozivi raspisuju tokom budžetske godine, da se ugovori sa korisnicima zaključuju sukcesivno, te da se sredstva isplaćuju na mjesečnom nivou, uz obavezno pravdanje utroška i kontrolu namjenskog korištenja sredstava, nakon čega se vrši refundacija.

Sredstva će biti korištena isključivo u skladu sa članom 49. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba FBiH, koji propisuje da se višak prihoda može koristiti za finansiranje zakonom definisanih prava i mjera iz nadležnosti Službe.

5.1.4. RIZICI OSTVARENJA PRIHODA

Rizici u ostvarivanju planiranih prihoda Službe za 2026. godinu, proizilaze iz sljedećeg:

- otežani uslovi privređivanja,
- pad privrednih aktivnosti na području Tuzlanskog kantona,
- porast nezaposlenosti ili smanjenje plaća zaposlenih,
- neplaćanje doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u roku,
- izmjene zakonskih propisa,
- neizvjesnost koliko će sredstava biti usvojeno u Finansijskom planu Federalnog zavoda i Budžetu TK za 2026. godinu, te da li će isti biti ostvareni u punom iznosu i u propisanim rokovima.

Kod procjene rizika u ostvarivanju prihoda Službe za period 2026. – 2028. godine, bitni su faktori rizika koji mogu uticati na srednjoročne projekcije i godišnje planove. Ekonomska situacija svakako je jedan od bitnijih rizika za ostvarenje prihoda uz istovremeno povećanje rashoda posebno na tekućim transferima pojedinaca.

Kao jedan od faktora rizika izdvajamo stalni rast prosječne isplaćene plaće u Federaciji BiH koja utiče na visinu mjesečnog iznosa novčane naknade, kao i uvođenje novih kategorija nezaposlenih osoba koje mogu eventualno ostvarivati prava po osnovu nezaposlenosti, ukoliko bude usvojen novi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

U okviru izrade Finansijskog plana za 2026. godinu i projekcija za 2027.–2028. godinu, realan rizik čine novi elementi Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih, koji je trenutno usvojen u Parlamentu FBiH i nalazi se u završnoj fazi javne rasprave. Novi zakon uvodi proširene kategorije korisnika (npr. Ostvarivanje prava na novčanu



naknadu za nezaposlene osobe koje su u radnom odnosu provele više od 35 godina i kojima nedostaju do tri penzijskog i invalidskog osiguranja, odnosno godina života, do ispunjenja uslova za sticanje prava na penziju). Ove kategorije korisnika nisu ostvarivale pravo na novčanu naknadu. Budući da nemamo podataka o broju potencijalnih korisnika, neizvjesno je u kojoj će mjeri uplata doprinosa i bruto rashod po ovom osnovu utjecati na finansijski plan. Ovime se značajno pojačava fiskalni rizik budućih godina.

Uputama za primjenu člana 31. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje je donio direktor Federalnog zavoda za penzijsko/ mirovinsko i invalidsko osiguranje – Mostar, dana 26.10.2023. godine, utvrđeno je da, pored nezaposlenih osoba kojima se priznaje pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje radi ispunjavanja uslova za penziju po članu 40., 142., 143. i 144.

Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, to pravo ostvaruju i nezaposlene osobe radi ispunjavanja uslova iz:

- člana 31.b Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica,
- člana 4. stav (1) tačka 3. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata i
- člana 13. Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja.

Shodno navedenom postoji rizik prilikom planiranja i povećanja finansijskih sredstava, s obzirom da u prethodnim godinama, naprijed navedene kategorije, nisu ostvarivale pravo na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

5.2. RASHODI I KAPITALNI IZDACI.....52.218.250 KM

Članom 47. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba određeno je da se sredstva Službe koriste za pokrivanje administrativnih troškova, za ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Tuzlanskog kantona i realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba.

Dokument okvirnog finansijskog plana za 2026. godinu, rađen je na osnovu tada važećeg Finansijskog plana za 2025. godinu, u kojem su ukupni rashodi iznosili **45.113.000 KM**. U skladu sa Smjernicama Ministarstva finansija koje su dozvoljavale rast rashoda do 5,8%, u Dokumentu okvirnog finansijskog plana za 2026. godinu, planirani rashodi su iznosili **47.730.290 KM**.

Nakon toga, u mjesecu julu 2025. godine, usvojene su **Izmjene i dopune Finansijskog plana za 2025. godinu**, kojim su ukupni rashodi povećani na **52.823.000 KM**, što predstavlja povećanje od **7.710.000 KM** u odnosu na prvobitni plan za 2025. godinu, a što je za **+17,1%** više u odnosu na početno planirane rashode za 2025. godinu.

Razlozi za navedeno povećanje su:

- rast izdataka za **novčane naknade nezaposlenim osobama**,
- povećanje obaveza za **doprinos za zdravstveno osiguranje**,
- finansiranje mjera **aktivne politike zapošljavanja**,
- te izvršavanje drugih zakonom propisanih obaveza koje su u nadležnosti Službe za zapošljavanje TK.

U skladu s navedenim promjenama i s ciljem očuvanja kontinuiteta finansiranja, rashodi u prijedlogu Finansijskog plana za 2026. godinu planirani su u iznosu od **52.218.250 KM**, što predstavlja:

- **+4.488.000 KM** ili **+9,4%** više u odnosu na iznos predviđen u Dokumentu okvirnog finansijskog plana za 2026. godinu (**47.730.290 KM**),
- ali i **-604.750 KM** ili **-1,1%** manje u odnosu na Izmjene finansijskog plana rashoda za 2025. godinu (**52.823.000 KM**).

Ovim se osigurava realno i održivo planiranje, jer se:

- planiranje bazira na važećim i naknadno usvojenim Izmjenama finansijskog plana za 2025. godinu,
- obezbjeđuje zakonito izvršavanje obaveza i kontinuitet programa,
- finansiranje vrši isključivo iz vlastitih prihoda, bez opterećenja budžeta i bez ugrožavanja fiskalne stabilnosti.

Važno je napomenuti da je odstupanje od Dokumenta okvirnog finansijskog plana 2026.-2028., potpuno opravdano jer su naknadne Izmjene finansijskog plana za 2025. godinu usvojene nakon izrade Dokumenta okvirnog finansijskog plana 2026.-2028., a povećanje rashoda za 2026. godinu je posljedica realnog prilagođavanja novim osnovama.

Ukupni rashodi i izdaci su Finansijskim planom za 2026.godinu planirani su u iznosu od 52.218.250 KM dok su za 2027. i 2028. godinu zadržani na nivou planiranom u usvojenom Dokumentu okvirnog finansijskog plana za period 2026–2028. (tabela B), te u tom smislu nema odstupanja u ukupnom okviru sredstava za te dvije godine. Međutim, unutar pojedinih grupa konta izvršene su preraspodjele rashoda i izdataka, uslijed preciznijeg planiranja na osnovu ažuriranih podataka o izvršenju, promjena u dinamici provođenja programa zapošljavanja, te prilagođavanja visine pojedinih stavki stvarnim potrebama korisnika i operativnim kapacitetima Službe. Ove preraspodjele nisu uticale na ukupan iznos rashoda, ali su osigurale realniji i funkcionalniji raspored sredstava po namjenama u skladu s ciljevima politike zapošljavanja i obavezama propisanim zakonom.

5.2.1. TEKUĆI RASHODI

Strukturu tekućih rashoda čine plaće, naknade i doprinosi, izdaci za materijal i usluge, te tekući grantovi za materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba i sredstva za aktivne mjere zapošljavanja.

Ukupno planirana sredstva za plaće, naknade i doprinose se planiraju prema broju zaposlenih, planu popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, vrstama i iznosima primanja definisanim Pravilnikom o radu Službe, Zakonom o doprinosima, Zakonom o porezu na dohodak kao i drugim propisima koji regulišu ovu oblast. Plan sredstava je rađen na bazi 131 sistematizovanih radnih mjesta od čega je jedan imenovani rukovodilac, u skladu sa važećom sistematizacijom,¹⁶ te kvalifikacionom strukturom u kojoj najviše ima radnika sa

¹⁶ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih zadataka u JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj 01/1-04-1-664-22-3-2/24 od 02.07.2024. godine.



visokom stručnom spremom i to 98 ili 74,80 %, dok sa srednjom stručnom spremom ima 33 radnika ili 25,20 %.

Za budžetsku 2026. godinu i naredne dvije godine (2027–2028), planirano je povećanje broja zaposlenih za šest radnika. Povećanje kadrovskih kapaciteta planira se u okviru reorganizacije i preraspodjele poslova unutar Službe, s ciljem efikasnijeg izvršavanja sve obimnijih zadataka. Ova potreba proističe iz kontinuiranog rasta obima planiranja i realizacije programa koji se finansiraju iz vlastitih sredstava, kao i obaveza u vezi s utvrđivanjem prava i isplatom sredstava materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenim licima, što zahtijeva unapređenje organizacijske strukture i operativnih kapaciteta.

I PLAĆE I NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH.....6.332.000 KM

Bruto plaće i naknade plaća (ekonomski kod 611 100)..... 5.506.000 KM

Finansijskim planom za 2026. godinu predviđeni su izdaci za bruto plaće u iznosu od 5.506.000 KM, a obuhvataju iznose neto plaća, poreza na plaći i doprinosa na teret radnika. Neto plaća obuhvata osnovnu plaću, dodatke na plaću (radni staž, rad praznikom...), naknade plaća za radne dane koje zaposlenik nije radio (godišnji odmor, državni praznik, plaćeno odsustvo, bolovanje...) i porez na dohodak. Planirani iznos troškova bruto plaće i naknade plaća za 2026. godinu uvećan je za 302.000 KM ili 5,80 % u odnosu na plan 2025. godine i to za uvećanje minulog rada radnika za godinu dana kao i eventualnog usklađivanja plaće. Također je planirano popunjavanje radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom o radu JU Službe za zapošljavanje TK Tuzla. S obzirom da ćemo u 2026. godini imati i radnice na porodijskom odsustvu, planirano je i angažovanje radnika na zamjeni, kako bi se proces rada nesmetano odvijao.

Naknade troškova zaposlenih (ekonomski kod 611 200).....826.000 KM

Naknade troškova zaposlenih predstavljaju dodatna lična primanja: topli obrok, troškovi prevoza na posao i sa posla, novčana pomoć u slučaju smrti ili teške invalidnosti ili teške bolesti zaposlenika, otpremnine prilikom odlaska u penziju, regres za godišnji odmor, i drugih naknada propisanih zakonima, podzakonskim aktima i Pravilnikom o radu Službe.

II DOPRINOSI POSLODAVACA I OSTALI DOPRINOSI.....276.550 KM

Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (ekonomski kod 612 000) planirani su u iznosu od 276.550 KM, primjenom propisanih stopa na planiranu bruto plaću, te visina ovog doprinosa direktno je ovisna od visine bruto plaće. Na ovoj poziciji su osim izdataka za doprinos za PIO, doprinos za ZZO i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti planirani i izdaci za vodnu naknadu i naknadu za zaštitu od elementarnih nepogoda.

III IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVENTAR I USLUGE.....1.469.200 KM

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (ekonomski kod 613 000 – tabela B. Rashodi i izdaci red.br. 1.3.) planirani su u iznosu od 1.469.200 KM što je više za 238.200 KM ili 19,35 % u odnosu na planirane za 2025. godinu. i čine 2,81 % ukupnih rashoda i kapitalnih izdataka. Osnov za planiranje ovih sredstava je ostvarenje plana za period I-VI.2025. godine i procjene ostvarenja do kraja 2025.godine, te potrebe Službe u 2026. godini.

Takođe, istraživanje tržišta i pribavljene ponude pokazuju značajan rast cijena roba i usluga, kao i očekivano daljnje povećanje troškova u narednoj godini. Imajući u vidu takva tržišna kretanja, kao i potrebu za stabilnim funkcionisanjem, sredstva su planirana oprezno, ali realno, uzimajući u obzir sve relevantne faktore koji mogu uticati na rashode u okviru ove budžetske stavke.

Strukturu tih troškova čine: putni troškovi, izdaci za energiju, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge, nabavku materijala i sitnog inventara, izdaci za usluge prevoza i goriva, unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine, izdaci za tekuće održavanje, izdaci osiguranja i bankovne usluge i usluge platnoga prometa, ugovorene i druge posebne usluge.

a) Izdaci za putne troškove (ekonomski kod 613100)19.700 KM

Putni troškovi obuhvataju troškove dnevnica, smještaj, prevoz i ostale izdatke na službenom putovanju. Osim planiranih službenih putovanja na seminare, prezentacije i sastanke koji se organizuju van sjedišta Službe, planirana su i službena putovanja za obuku radnika koji rade u savjetodavnom procesu za nezaposlena lica.

b) Izdaci za energiju (ekonomski kod 613200).....187.000 KM

Ovi troškovi obuhvataju troškove električne energije i centralnog grijanja za 13 biroa za zapošljavanje i Službe TK.

c) Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (ekonomski kod 613300).....251.000 KM

Ovi troškovi obuhvataju troškove vode i održavanja kanalizacionih mreža, PTT usluge (telefon, internet i fax), odvoz smeća, troškove za poštanske pošiljke i druge komunalne usluge.

d) Nabavka materijala i sitnog inventara (ekonomski kod 613400).....102.000 KM

Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara odnose se na troškove kancelarijskog materijala, stručne literature, materijala i sredstava za čišćenje i održavanje higijene, troškove HTZ opreme, autogume i sitnog inventara.

e) Izdaci za usluge prevoza i goriva(ekonomski kod 613500).....16.500 KM

U okviru ove pozicije planirani su izdaci za prevoz, troškove goriva i troškove registracije službenih vozila.

f) Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (ekonomski kod 613600).....296.000 KM

Služba je za potrebe Biroa Tuzla unajmila poslovni prostor od Grada Tuzla i Biroa Teočak od Općine Teočak uz plaćanja mjesečne zakupnine. Služba je planirala na ovoj poziciji knjižiti najmove poput kopir aparata, najmove objekata i opreme u svrhu organizovanja sajma i redovnih poslovnih aktivnosti u navedenom ekonomskom kodu, unajmljivanje stalnih sredstava u obliku prava kao i druge najmove navedene grupe.

U cilju poboljšanja uvjeta i ublažavanju negativnih uticaja na tržištu rada u Tuzlanskom kantonu, prije svega radi poboljšanja zaposlenja nezaposlenih osoba, poticanja potražnje za radnom snagom, jačanje partnerstva na tržištu rada, Služba je planirala realizovati Sajam zapošljavanja 2026. koji će dat doprinos u ekonomskom osnaživanju stanovništva, razvoju ljudskih resursa i pružanju podrške poslovnim subjektima u zapošljavanju.

g) Izdaci za tekuće održavanje (ekonomski kod 613700).....158.500 KM



Izdaci za tekuće održavanje odnose se na održavanje zgrada, poslovnih prostora, opreme i vozila u 2026. godini.

- h) Izdaci osiguranja, bankarske usluga i usluga platnog prometa (ekonomski kod 613800).....18.500 KM

Ovi izdaci odnose se na osiguranje vozila, imovine, kolektivno osiguranje zaposlenih, izdatke za bankarske usluge i platnog prometa.

- i) Ugovorene i druge posebne usluge (ekonomski kod 613900).....420.000 KM

Izdaci na ovoj poziciji odnose se na usluge štampanja, usluge javnog informisanja (usluge medija, javnog informiranja i odnosa s javnošću), troškove reprezentacije, stručnog obrazovanja kadrova, polaganja stručnog ispita, medicinske usluge, izdataka za rad Upravnog odbora i za rad komisija, izdaci za pružanje fizičke i tehničke zaštite na objektima Službe, izdaci po osnovi ugovora o djelu, usluge pretplate, troškove za administrativne i sudske takse, troškove zateznih kamata i troškove spora, naknada za podsticanje rehabilitacije i zapošljavanja osoba sa invaliditetom i ostale usluge i izdatke.

IV TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI

Tekući transferi i drugi tekući rashodi (ekonomski kod 614000).....42.510.000 KM

Tekući transferi obuhvataju izdatke za :

1. materijalnu sigurnost nezaposlenih osoba (ekonomski kod 614223) 23.000.000 KM

Planirani izdaci za navedeni ekonomski kod odnose se na novčanu naknadu koju primaju nezaposlene osobe prema Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Izvori finansiranja utvrđeni su pomenutim Zakonom, a to su sredstva doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti.

2. socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba koje obuhvata:

- 2.1. doprinosi za zdravstveno osiguranje (ekonomski kod 614225).....10.000.000 KM

Navedeni doprinos odnosi se na izdatke za zdravstveno osiguranje nezaposlenim osobama koje se vode na evidenciji Biroa u skladu sa Zakonom o posredovanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica. Izdatak za ovaj doprinos osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju.

- 2.2. penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenih osoba PIO čl.31. (ekonomski kod 614219)720.000 KM

Izdaci za PIO član 31. odnose se na nezaposlene osobe kojima nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja uslova za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijsko-invalidskom osiguranju.

3. izdatke za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije i restrukturiranja firmi ostali ili ostaju bez posla („Službene novine FBiH“ broj:5/07) (ekonomski kod 614229).....400.000KM

4. subvencije za podsticajne mjere aktivne politike zapošljavanja i mjere Službe (ekonomski kod 614100-614500).....8.150.000 KM

5. Drugi tekući rashodi (ekonomski kod 614800).....240.000 KM

U druge tekuće rashode su planirani povrati više ili pogrešno uplaćenih sredstava.

U skladu sa Strategijom jačanja funkcije posredovanja u javnim službama za zapošljavanje u FBiH, aktivne mjere zapošljavanja će se provoditi kroz različite oblike podrške u zapošljavanju, samozapošljavanju, pripremi za tržište rada, te stručnom usavršavanju i osposobljavanju, omogućavanjem jednakog pristupa za sve na tržištu rada i gender promovisanje rodne ravnopravnosti.

Mjerama namijenjenim poslodavcima nastoji se uticati na zadovoljenje potražnje za radnicima određenog profila zanimanja, a s druge strane, mjerama namijenjenim pojedincima, tj. unapređenjem njihovih znanja ili vještina, nastoji se uticati na ponudu raspoložive radne snage.

Mjerama pripreme za rad nezaposlenih osoba kroz obuku na radnom mjestu, stručno osposobljavanje i usavršavanje tj. stjecanje praktičnih znanja i vještina povećavaju se šanse nezaposlenih osoba za zaposlenjem te se na adekvatan način daje odgovor potrebama poslodavaca.

Ukupno planirana sredstva za aktivne mjere zapošljavanja u toku 2026. godine iznose 8.150.000 KM, i odnose se na:

1. Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom – 150.000 KM

U skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, Služba je planirala u Finansijskom planu za 2026. godinu izdvajanje u iznosu od 5% vlastitih sredstava namijenjenih za aktivnu politiku zapošljavanja, u ukupnom iznosu od 150.000 KM. Ova sredstva će biti usmjerena Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom.

2. Mjere aktivne politike zapošljavanja – 8.000.000 KM

Ova sredstva odnose se na realizaciju:

- ranije započelih programa iz 2024. i 2025. godine,
- redovnih godišnjih programa koji se kontinuirano provode,
- novih programa planiranih za realizaciju u 2026. godini.

U okviru Finansijskog plana za 2026. godinu, obuhvaćeni su i programi koji su već započeti, a čija se realizacija prenosi u tekuću i naredne godine. Također, planirani su i novi programi koji se svake godine pokreću u skladu sa potrebama tržišta rada, ciljnim grupama i strateškim ciljevima Službe.

Programi imaju višegodišnji karakter, jer se sredstva planiraju i utroše sukcesivno, u skladu sa fazama realizacije, od raspisivanja javnih poziva do isplate subvencija i njihove refundacije.



Obuhvaćeni programi:

a) Programi koji se finansiraju ili sufinansiraju iz eksternih i budžetskih sredstava (Vlada TK, Federalni zavod za zapošljavanje..):

- Stručno osposobljavanje boraca i članova njihovih porodica
- Program sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece šehida/poginulih branitelja
- Programi poticanja zapošljavanja

b) Programi koje Služba provodi iz vlastitih sredstava:

- Program sufinansiranja zapošljavanja
- Program sufinansiranja samozapošljavanja
- Program sufinansiranja zapošljavanja doktora medicine
- Program sufinansiranja zapošljavanja doktora medicine i stomatologije
- Program obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba

U 2024. godini je potpisan Sporazum o međusobnoj saradnji o realizaciji programa sufinansiranja zapošljavanja doktora medicine sa područja Tuzlanskog kantona, te je prema načinu sufinansiranja određeno da će Služba sufinansirati 60% mjesečno dok Federalni zavod za zapošljavanje 40% mjesečno.

Pojedini od navedenih programa planiraju se i realizuju kroz konkretne mjere aktivne politike zapošljavanja, koje definišu ciljne grupe, finansijske podsticaje, trajanje i uslove učešća, u skladu sa raspoloživim sredstvima i strateškim prioritetima.

Služba pored implementacije prethodno navedenih programa iz ranijih godina, planira izdvojiti dodatna vlastita sredstava za programe u 2026. godini, u iznosu 3.000.000 KM.

Zbog složenosti procedura koje prethode samoj realizaciji programa (javnih poziva, selekcije korisnika, zaključenja ugovora, obrade mjesečnih pravdanja i isplata), nije realno očekivati da će cijeli iznos od 3.000.000 KM biti realizovan tokom 2026. godine. Planirano je da će se dio sredstava prenijeti i koristiti u 2027. i 2028. godini.

Navedeni programi se uglavnom planiraju u svakoj budžetskoj godini, s tim da se dio aktivnosti i utroška sredstava prenosi iz prethodnih godina, a dio se planira za naredni period, u zavisnosti od:

- dinamike realizacije javnih poziva,
- odaziva ciljnih grupa,
- tehničkih i organizacionih kapaciteta,
- kao i budžetskih sredstava dostupnih u datoj godini.

S obzirom na to da se implementacija pojedinih mjera započne u jednoj, a nastavlja i završava u narednoj budžetskoj godini (ili godinama), Finansijski plan za 2026., uključuje ukupne programske obaveze kako prenesene iz prethodnih godina, tako i planirane za novu realizaciju.

Većina programa koje provodi Služba ima višegodišnji karakter, budući da:

- se javne procedure i pozivi raspisuju u toku budžetske godine,
- se ugovori zaključuju sukcesivno,
- a sredstva se isplaćuju na mjesečnom nivou, uz obavezno pravdanje i kontrolu namjenskog korištenja, nakon čega se sredstva refundiraju.

Planom je predviđena finansijska i programska struktura koja omogućava održivost, fleksibilnost i zakonitost u realizaciji mjera aktivne politike zapošljavanja. Plan obuhvata višegodišnje obaveze, nove inicijative i prenos sredstava, u skladu sa zakonskim propisima, raspoloživim sredstvima i potrebama tržišta rada.

Detaljan prikaz realizacije pojedinačnih programa, uključujući finansijske iznose po mjerama, biće razrađen kroz Operativni plan rada Službe za 2026. godinu. Ovaj dokument predstavlja osnov za sprovođenje planiranih mjera i praćenje njihove realizacije u toku budžetske godine.

Cilj programa je zaposliti lica sa evidencije Službe sa posebnom rodnom i socijalnom osjetljivošću radi jačanja njihove konkurentnosti i brže integracije na tržištu rada, sprečavanje dugotrajne nezaposlenosti, te stvaranja uslova za sticanje prvog radnog iskustva, samozapošljavanje tj. registraciju/pokretanje djelatnosti.

Detaljan plan načina realizacije, ciljne skupine, vrste korisnika, pojedinačni finansijski iznosi poticaja po osobi, kao i broj osoba koje će biti obuhvaćene pojedinačnim mjerama, navodi se u Programu rada Službe za svaku godinu, odnosno pojedinačnim programima/projektima.

Sufinansiranje po navedenim programima vrši se mjesečno, nakon što poslodavac dostavi pravdanje utroška sredstava, odnosno mjesečnu specifikaciju isplate plaća, doprinosa i poreza. Obzirom da sufinansiranje traje najčešće 12 mjeseci i to na principu refundacije sredstava, sredstva se planiraju u narednoj godini.

Radi efikasnog provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja i kvalitetnog usaglašavanja ponude i potražnje na tržištu rada, a s obzirom na finansijske mogućnosti, eventualne grantove ili iskazanu zainteresovanost partnera i ciljnih grupa, pojedinačne mjere, programi i projekti, ali i broj nezaposlenih koji će biti obuhvaćen tim mjerama, će se prema potrebi usklađivati izmjenama i dopunama programa i/ili finansijskog plana, odnosno preraspodjelom sredstava operativno.

6. drugi tekući rashodi (ekonomski kod 614800).....240.000 KM

Planirana sredstva za povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u prethodnim godinama i drugi rashodi, planirani prema potencijalnim obavezama.

5.2.2. KAPITALNI IZDACI (ekonomski kod 821000).....1.430.500 KM

Kapitalni izdaci su planirani za nabavku građevina, opreme i stalnih sredstva u obliku prava, za potrebe Službe i općinskih biroa u cilju adekvatnog i pravovremenog izvršavanja poslova i zadataka.

Služba raspolaže sa poslovnim prostorima u 13 (trinaest) općina TK namijenjenih za rad biroa za zapošljavanje i rad same Službe za zapošljavanje.



Stanje objekata i uslovi za rad koji su potrebni zaposlenicima Službe da bi mogli pružiti osnovne usluge nezaposlenim osobama, te da bi se postigli veće efekti u rješavanju pitanja iz ove oblasti, je bilo takvo, da u većini nisu zadovoljavali niti minimum potrebnih prostornih potreba.

U tom pravcu je Služba, u toku prethodnih godina poduzela niz aktivnosti, u cilju stvaranja povoljnijih uslova za rad i približavanja nezaposlenim osobama, a u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima. Do kraja 2024. godine Služba je uspjela većinu općinskih biroa renovirati, proširiti i/ili otvoriti nove rekonstruirane biroa te prati plan aktivnosti u toku 2025. godine. Služba je planirala i u 2026. godini da nastavi sa obezbjeđenjem adekvatnih prostorija za rad sa nezaposlenim osobama.

U cilju adekvatnog i pravovremenog izvršavanja poslova i zadataka, tokom prethodnih godina kontinuirano se radilo na unapređenju informacionog sistema i poslovnih procesa unutar Službe, s posebnim naglaskom na jačanje operativne efikasnosti i modernizaciju rada. Aktivnosti na njihovom daljnjem razvoju i poboljšanju nastaviti će se i u 2026. godini, u skladu s opredjeljenjem za kontinuirano unapređenje kapaciteta i kvaliteta usluga.

Sve ove investicije finansirane su dijelom iz vlastitih sredstava i/ili uz pomoć donatora.

Služba će tokom 2026. godine nastaviti sa započetim postupcima uknjižbe prava vlasništva i posjeda nekretnina, u skladu sa Zakonom o stvarnim pravima FBiH¹⁷.

5.2.2.1. PLAN NABAVKE STALNIH SREDSTAVA

Nabavka stalnih sredstava planirana je kako slijedi:

1. Nabavka zemljišta u iznosu od 10.000 KM.
2. Nabavka zgrada 980.000 KM.

Planiranim sredstvima u 2026. godini predviđena je kupovina poslovnog prostora ili zamjena nepokretne imovine za potrebe biroa Čelić, Doboj Istok i biroa Tuzla, u ukupnoj vrijednosti od 980.000 KM, uključujući i tehničku dokumentaciju potrebnu za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa i sticanje prava vlasništva.

Nabavka zemljišta u vrijednosti od 10.000 KM planirana je za eventualne potrebe nesmetanog rada biroa.

Zbog malih i/ili neuslovnog prostora biroa u 2026. godini, planirano je obezbjeđenje adekvatnog poslovnog prostora u Čeliću, Doboj Istoku i birou Tuzla, a sve u cilju da se osiguraju što bolji uslovi rada koji će doprinijeti da rad u birou za zapošljavanje bude usmjeren ka aktivnim tražiocima zaposlenja, da evidentiranje bude odvojeno od savjetodavnog rada i stručne pripreme za tržište rada. Sve navedene aktivnosti u skladu su sa potpisanim Memorandumom o razumijevanju i saradnji o uspostavljanju Oglednog biroa rada između JU Službe za zapošljavanje TK i njemačke konsultanske kuće GOPA gmbH, a podržan od Vlade Švicarske, koji zahtjeva reformu rada službi za zapošljavanje.

Navedene aktivnosti bile su planirane i u 2025. godini, ali zbog neizvjesnosti u pogledu njihove realizacije, sredstva su ponovo planirana i za 2026. godinu, kako bi se obezbijedila njihova eventualna provedba u skladu s prostornim i tehničkim mogućnostima.

¹⁷ „Službene novine FBiH“, broj: 66/13 i 100/13.

3. Nabavka opreme planirana je u 2026. godini u iznosu od 270.500 KM.

Ovim sredstvima bi se obezbijedila nabavka namještaja, kompjuterske opreme, motornih vozila, opreme za prenos podataka i glasa, elektronske i fotografske opreme i nabavku ostalih kancelarijskih mašina (nabavka klima, usisivača, konvertora, grijalica, prečišćivače zraka/vlage i slično).

4. Također, planirana su sredstva u iznosu od 70.000 KM, a koja se odnose na nabavku unapređenja informacionog sistema kroz nadogradnju platforme za upravljanje digitalnim dokumentima i poslovnim procesima, nadogradnja softvera te nastavak modernizacije i digitalizacije softvera za efikasniji nesmetan rad Službe.

5. Sredstva za rekonstrukciju i investiciono održavanje planirana su u iznosu od 100.000 KM.

Služba će sve nabavke stalnih sredstava detaljno analizirati i vršiti u potpunosti u skladu sa projekcijama prihoda Službe, obavezama i prioritetima koje Služba ima u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba¹⁸. Ukoliko Služba ne provede navedene nabavke zbog navedenih prioriteta ili nemogućnosti, onda takve nabavke planira u narednoj godini.

5.2.3. TEKUĆA REZERVA

Tekuća rezerva je planirana za 2026. godinu u iznosu od 200.000 KM i ne prelaze 3% budžetskih prihoda bez primitaka u skladu sa Zakonom o budžetu. Sredstva tekuće rezerve planirana u budžetu koriste se za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

U toku godine moguća je preraspodjela sredstava između pojedinih izdataka utvrđenih Finansijskim planom, a najviše do 10 % ukupno odobrenih rashoda. Preraspodjelu sredstava odobrava Upravni odbor Službe, uz saglasnost Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK, a u skladu sa Zakonom o bužetima u Federaciji BiH¹⁹.

5.3. ZAKONSKI PROPISI

U redovnim aktivnostima Službe koriste se zakonski propisi i podzakonski akti iz oblasti posredovanja u zapošljavanju, budžetskog i finansijskog poslovanja. Poslije usvajanja Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2026. godinu, a na osnovu člana 2. stav 1. tačka 34. Zakona o budžetima u Federaciji BiH²⁰, direktor Službe donijet će Operativni plan.



Predsjednik Upravnog odbora
dr. sci. Vesima Čičkušić, dipl. žurnalista

¹⁸ „Službene novine FBiH“, br. 41/01, 22/05, 9/08.

¹⁹ član 59. stav 7, Zakon o budžetima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25)

²⁰ član 59. stav 7, Zakon o budžetima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25)



Bosne Srebrene 67A, 75 000 Tuzla tel: +387 35 306 440 fax: +387 35 228 568 e-mail: info@szztk.ba

Broj: 01/1-04-1-1123-3-3-1/25
Tuzla, 23.10.2025. godine

Na osnovu člana 27. stav 2. i 5. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), člana 13. Statuta JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona broj: 01/1-1-45/2-17-1 od 26.09.2017.godine, broj:01/1-1-45/2-17/19 od 19.08.2019.godine, broj: 01-02-541/P-5/19-4 od 21.01.2020.godine, broj:01/1-04-379/21-3 od 10.06.2021. godine i broj:01/1-04-1-429-9/22 od 19.07.2022. godine i Mišljenja Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona broj: 09/1-11-025140/25 od 29.09.2025. godine, Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona na 3. sjednici održanoj dana 23.10.2025. godine, **d o n o s i**

O D L U K U

o izvršenju Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2026. godinu

I – OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda, primitaka, rashoda i izdataka Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK za 2026. godinu (u daljem tekstu: Finansijski plan), način dodjele i izvršavanja utvrđenih programa, njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, upravljanje finansijskom imovinom i novčanim tokovima, nefinansijskom imovinom, obaveze JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, odgovornosti, način izvršavanja obaveza, kao i druga pitanja o izvršavanju Finansijskog plana za 2026. godinu.

Član 2.

Finansijski plan predstavlja procjenu prihoda i primitaka i utvrđene iznose rashoda i izdataka koji donosi Upravni odbor JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, a na koji saglasnost daje Skupština Tuzlanskog kantona.

Član 3.

Finansijski plan se odnosi na fiskalnu 2026. godinu, koja počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2026. godine.

Izrada i izvršavanje Finansijskog plana zasniva se na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 4.

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona kao vanbudžetski fond provodi izvršenje ovog Plana ostvarujući prikupljanje i trošenje sredstava, uključujući i propisane postupke kontrole, evidentiranja i izvještavanja.



Član 5.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda sastoji se od općeg i posebnog dijela.

Opći dio Finansijskog plana se sastoji se od računa prihoda, primitaka, i računa rashoda i izdataka za period 01.01.2026. – 31.12.2026. godine utvrđenih u ukupnom iznosu od 52.218.250 KM.

U posebnom dijelu Finansijskog plana su iskazani rashodi i izdaci iskazani po vrstama, raspoređeni u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

II - IZVRŠAVANJE FINANSIJSKOG PLANA

Član 6.

Finansijski plan mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Ako se u toku godine zbog nastanka novih obaveza ili promjena u privrednim kretanjima rashodi ili izdaci povećaju, odnosno smanje prihodi ili primici Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla može donijeti odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda ili izdataka u trajanju od 45 dana.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave od izvršenja Finansijskog plana ne postigne budžetska ravnoteža JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla će predložiti Upravnom odboru izmjene i dopune Finansijskog plana najkasnije 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Finansijskog plana.

U slučaju povećanja prihoda Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla može odlučiti da se započne sa postupkom izmjena i dopuna Finansijskog plana.

Uravnoteženje Finansijskog plana provodi se putem izmjena i dopuna po istom postupku za donošenje Finansijskog plana.

U toku aktivnosti na izmjenama i dopunama Finansijskog plana Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona može produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

Član 7.

Prihodi i primici te rashodi i izdaci i transakcije koje proizilaze iz poslovnih aktivnosti sistematski se, shodno važećim propisima, evidentiraju u glavnoj knjizi i pomoćnim knjigama.

Član 8.

Sredstva utvrđena Finansijskim planom mogu se koristiti samo za namjene koje su određene Finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj operativnim planom.

Član 9.

Neurošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana prenose se na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Finansijskog plana.

Član 10.

Finansijski plan se izvršava po namjenama i do visine sredstava utvrđenih u Finansijskom planu JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona po sljedećim prioritetima:

- Plaće, doprinosi, porezi i naknade zaposlenima,
- Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge,



- Tekući transferi za isplatu novčane naknade nezaposlenim licima, uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica, uplate doprinosa za penzijsko-invalidsko osiguranje nezaposlenih lica, i socijalno zbrinjavanje nezaposlenih,
- Izdaci za nabavku stalnih sredstava,
- Tekući transferi za mjere aktivne politike zapošljavanja, tekući transferi za Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom i ostali transferi,
- i druge isplate u skladu sa zakonima i drugim važećim propisima.

Član 11.

Svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi koji pripadaju JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, uplaćuju se na depozitni račun JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

Platne transakcije obavljaju se preko transakcijskih računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona otvorenih za utvrđene namjene potrošnje.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog člana su:

- lica koja direktor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona ovlasti posebnom odlukom u skladu sa Zakonom o unutaršnjem platnom prometu u FBiH.

Član 12.

Sredstva za plaće i naknade zaposlenih isplaćivat će se u skladu sa Pravilnikom o radu i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Član 13.

Sredstva za tekuće transfere za materijalno - socijalnu sigurnost nezaposlenih lica isplaćivat će se u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Federacije BiH.

Sredstva za tekuće transfere za aktivnu politiku zapošljavanja isplaćivat će se u skladu sa Programima Vlade Tuzlanskog kantona i Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija kao i programima koje provodi Služba.

Član 14.

Utrošak planiranih bruto plaća i naknada troškova zaposlenih, izdataka za materijal i usluge, tekućih transfera i kapitalnih izdataka izvršavat će se u skladu sa članom 8. ove Odluke.

Član 15.

Postupak nabavke roba, usluga i ustupanja radova obavlja se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14, 47/14, 59/22 i 50/24).

Član 16.

Izdaci za nabavku stalnih sredstava obuhvataju nabavku zemljišta, zgrada, opreme, prava, rekonstrukcije i investiciono održavanje.

Utrošak navedenih sredstava vrši se u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama u dijelu u kojem nisu svrstana u izuzeća.

Plan kapitalnih ulaganja nije formiran kao poseban dokument, nego se sredstva utvrđena na poziciji Izdaci za stalna sredstva, planiraju i realizuju kroz sistem javnih nabavki.

Član 17.



U toku tekuće godine, ukoliko se ukaže potreba Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona može, donijeti odluku o preraspodjeli između pojedinih stavki planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa rashoda uz prethodnu saglasnost Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak TK¹, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda.

Član 18.

Za rashode za koje nisu predviđena sredstva ili nisu predviđena u dovoljnom iznosu, ukoliko se ukaže neodložna potreba, predviđena je tekuća rezerva. Na osnovu člana 60. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) u tekuću rezervu JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona izdvaja se najviše do 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Sredstva tekuće rezerve, po utvrđenom prijedlogu, odobrava Upravni odbor JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

Član 19.

Sa računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla ne mogu se isplatiti sredstva na ime izdataka koji nisu odobreni Finansijskim planom.

Član 20.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa depozitnog računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla iz tekućeg priliva, na koji se dnevno uplaćuju sredstva javnih prihoda.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskog računa Službe na koji se dnevno vrši prenos javnih prihoda sa depozitnog računa JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla.

Povrati iz stava 1 i 2 ovog člana vrše se u skladu sa odredbama Zakona o budžetima (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), Zakona o trezoru u FBiH („Službene novine FBiH“ broj: 26/16, 3/20 i 60/23), Pravilnika o načinu uplate pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“ broj: 54/20, 55/20isp, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 1/22, 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24, 57/24, 80/24, 99/24 i 29/25), i Pravilnika o procedurama za povrat i preknjižavanje pogrešno/više uplaćenih javnih prihoda s jedinstvenog računa trezora Federacije BiH i postupku umanjenja („Službene novine Federacije BiH“, br. 20/18 i 16/20).

III- RAČUNOVODSTVO I NADZOR NAD FINANSIJSKIM PLANOM

Član 21.

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona obavezna je primjenjivati budžetsko računovodstvo i računovodstvene politike za budžetske korisnike, te voditi pomoćne knjige propisane zakonom.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka vodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primici priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na jedinstveni račun JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

¹član 59. stav 7. Zakon o budžetima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25)



Rashodi i izdaci priznaju se na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno od plaćanja.

Član 22.

Direktor, sekretar, pomoćnici direktora, rukovodioci sektora, koordinator, menadžeri i šefovi odjeljenja su odgovorni za sistem interne kontrole, nadzor i zakonito izvršavanje Finansijskog plana.

Član 23.

Jedinica za internu reviziju JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, u skladu sa propisima kojim je regulirana interna revizija, u kontinuitetu nezavisno i objektivno prati i ocjenjuje sistem internih kontrola, odvijanje poslovanja, ukazuje na nepravilnosti i neusklađenosti sa zakonskim i drugim propisima te predlaže mjere za njihovo otklanjanje i unapređenje poslovanja Službe.

IV - FINANSIJSKO IZVJEŠTAVANJE

Član 24.

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, podnosi periodične i godišnje finansijske izvještaje u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Član 25.

Sektor za finansije i računovodstvo dužan je podnositi Upravnom odboru tromjesječni, polugodišnji, devetomjesečni i godišnji finansijski izvještaj o izvršenju finansijskog plana u roku od 30 dana, poslije dostave istih nadležnim institucijama u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 69/14, 14/15, 04/16, 19/18, 3/21 i 97/23).

V - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 26.

Nakon usvajanja Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za 2026. godinu, a na osnovu člana 2. stav 1. tačka 34. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 99/19, 25a/22 i 7/25) direktor Službe će donijeti Operativni plan.

Član 27.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom, a tiču se načina izrade, donošenja, izvršavanja finansijskog plana, zaduživanja, duga, računovodstva, nadzora i revizije finansijskog plana, primjenjivat će se odredbe važećih zakona i pratećih podzakonskih akata.

Član 28.

U slučaju nepoštivanja ove Odluke, primjenjivat će se kaznene odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.



Član 29.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenje, a primjenjuje se nakon što Skupština Tuzlanskog kantona da saglasnost na istu.

Dostaviti:

- Direktor
- Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK,
- Vlada TK,
- Skupština TK,
- Sektor za finansije i računovodstvo,
- Jedinica za internu reviziju,
- Arhiva Upravnog odbora





Broj:09/I-11-025140/25
Tuzla, 29.09.2025. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona- prečišćen tekst ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 10/18, 5/24 i 10/25) i člana 5. Uredbe o vršenju ovlaštenja organa Tuzlanskog kantona u javnim ustanovama čiji je osnivač Tuzlanski kanton („Sl. nov. TK-a., broj. 08/06, 12/06 i 07/09) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona daje sledeće

MIŠLJENJE

Daje se pozitivno mišljenje, (uz rezervu) na **prijedlog Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu.**

OBRAZLOŽENJE

JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona obratila se ovom Ministarstvu aktom broj: 01/I-04-1-300-12/25 od 28.08.2025. godine, sa zahtjevom da se, u skladu sa članom 5. Uredbe o vršenju ovlaštenja organa Tuzlanskog kantona u javnim ustanovama čiji je osnivač Tuzlanski kanton, dostavi mišljenje na prijedlog Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu.

Na osnovu dostavljenog prijedloga Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu, te uvida u Mišljenje Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona broj: 07/I-11-28048/25/ od 22.09.2025 godine, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona je izvršilo razmatranje i daje sljedeće:

1. Prihodi i primici

U prijedlogu Finansijskog plana za 2026. godinu planirani su ukupni prihodi, primici, tekući transferi i preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina u iznosu od 52.218.250,00 KM, što je za 1,14% (604.750,00 KM) manje u odnosu na Finansijski plan za 2025. godinu.

Najveći udio čine porezni prihodi u iznosu od 39.032.770,00 KM, što je povećanje za 6,41% u odnosu na prethodnu godinu. U okviru toga, prihodi po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti planirani su u iznosu od 38.535.500,00 KM, što predstavlja povećanje za 6,5% ili 2.352.370,00 KM.

Ministarstvo finansija je konstatovalo da je plan prihoda od doprinosa uskladen sa projekcijama Federalnog ministarstva finansija, dostavljenim aktom Ministarstva finansija TK broj: 07/I-11-17831-1/25 od 02.06.2025. godine.

Neporezni prihodi planirani su u iznosu od 123.000,00 KM, što je povećanje za 8,37% u odnosu na prethodni plan. Tekući transferi planirani su u iznosu od 2.300.000,00 KM, a ostvaruju se uplatama Federalnog zavoda za zapošljavanje i Budžeta Tuzlanskog kantona. Ministarstvo finansija je napomenulo da, budući da je postupak donošenja Budžeta TK za 2026. godinu u toku, nije moguće sa sigurnošću utvrditi tačan iznos sredstava koji će biti usmjeren JU Službi u narednoj godini.

Preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina planiran je u iznosu od 10.761.280,00 KM, što predstavlja smanjenje za 2.364.390,00 KM u odnosu na prethodni plan.

2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci u prijedlogu Finansijskog plana za 2026. godinu iznose 52.018.250,00 KM, što je manje za 1,15% u odnosu na plan za 2025. godinu. Sredstva za plaće i doprinose planirana su u iznosu od 6.608.550,00 KM za 137 zaposlenih, što je povećanje za 1,17% u odnosu na prethodnu godinu. Materijalni troškovi i usluge planirani su u iznosu od 1.469.200,00 KM, što je povećanje od 19,35%. Tekući transferi i drugi rashodi planirani su u iznosu od 42.510.000,00 KM, što je manje za 1,67% u odnosu na prethodnu godinu. Kapitalni izdaci planirani su u iznosu od 1.430.500,00 KM, što je smanjenje za 12,19%.

3. Ocjena Ministarstva finansija – član 43. Zakona o budžetima

Ministarstvo finansija je u svom mišljenju konstatovalo da je, pozivajući se na član 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), planirani tekući bilans negativan i iznosi 9.331.980,00 KM, budući da su prenesena sredstva usmjerena na finansiranje tekućih rashoda.

Ovim nije ispoštovana zakonska odredba prema kojoj tekući bilans mora biti pozitivan ili jednak nuli. Ministarstvo finansija je dodatno navelo da se ne može izjasniti o dijelu planiranih sredstava iz Budžeta TK u dijelu socijalnog zbrinjavanja nezaposlenih i aktivnih mjera zapošljavanja, jer je proces donošenja Budžeta za 2026. godinu u toku.

4. Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak

Imajući u vidu sve navedene činjenice i nalaze iz Mišljenja Ministarstva finansija, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona daje **pozitivno mišljenje uz rezervu na prijedlog Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu**, uz jasnu obavezu predlagača da izvrši usklađivanje Finansijskog plana u skladu sa članom 43. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, kako bi planirani tekući bilans bio pozitivan ili jednak nuli.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1x JU-a Služba za zapošljavanje TK-a
1x Evidencija
1x Arhiva





Broj: 07/1-11- 22048/25

Datum, 22-09-2025

TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratač

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se

Ministarstvo finansija je zaprimilo Vaš akt broj: 09/1-30-025140/25 od 08.09.2025. godine u čijem prilogu je dostavljen **prijedlog Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godine** (u daljem tekstu: prijedlog Finansijskog plana), radi davanja mišljenja u cilju sprovođenja procedure usvajanja.

Na osnovu uvida u pomenuti dokument, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona, daje slijedeće:

MIŠLJENJE

U prijedlogu Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu, ukupni prihodi, primici, tekući transferi i preneseni višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine se predviđaju u iznosu od 52.218.250 KM, što je manje za 1,14%, ili 604.750 KM u odnosu na Finansijski plan za 2025. godinu.

U strukturi planiranih prihoda najveći udio imaju porezni prihodi, koji iznose 39.032.770 KM, i isti su veći za 6,41% ili 2.352.370 KM u odnosu na plan za 2025. godinu.

U okviru poreznih prihoda, prihodi po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti su planirani u iznosu od 38.535.500 KM, što je za 6,5% ili 2.352.370 KM više u odnosu na plan za 2025. godinu. Također, u skladu sa potpisanim Sporazumima o izmirenju obaveza po osnovu dospeljelih, neuplaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti sa RMU "Banovići" d.d. i RMU „Đurdevik" d.o.o. planirani su prihodi u ukupnom iznosu od 491.270 KM, kao i sredstva za volontere i pripravnike u iznosu od 6.000 KM koja uplaćuju poslodavci, po osnovu angažovanja istih.

Ministarstvo finansija konstatuje da je plan poreskih prihoda po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti usklađen sa projiciranim prihodima od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti od strane Federalnog ministarstva finansija, prosljeđenim od strane Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona, aktom broj: 07/1-11-17831-1/25 od 02.06.2025 godine.

Neporezni prihodi planirani su u iznosu od 123.000 KM, što je za 8,37% ili 9.500 KM više u odnosu na plan za 2025. godinu, a isti se odnose na prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih ustanova (13.000 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (20.000 KM) i neplanirane uplate - ostali povrati (90.000 KM).

Planirani prihodi po osnovu tekućih transfera iznose 2.300.000 KM i isti se ostvaruju uplatama od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje i Budžeta Tuzlanskog kantona na ime određenih projekata. Imajući u vidu da je postupak donošenja Budžeta TK za 2026. godinu u toku, ne može se sa sigurnošću utvrditi tačan iznos sredstava koji će biti usmjeren JU Službi za zapošljavanje u narednoj godini.

U prijedlogu Finansijskog plana za 2026. godinu, planirana su sredstva prenesenog viška prihoda nad rashodima iz prethodnih godina u iznosu od 10.761.280 KM, što je smanjenje za 2.364.390 KM.

Članom 43. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) propisano je da planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, a članom 45. da odredbe članova 42. do 44. shodno se primijenjuju na kantone, gradove, opštine i vanbudžetske fondove.

Imajući u vidu navedene odredbe Zakona o budžetima u Federaciji BiH, **Ministarstvo finansija konstatuje da je planirani tekući bilans, iskazan u Finansijskom planu JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu, negativan i iznosi 9.331.980 KM**, s obzirom da je predlagač, preneseni višak prihoda nad rashodima u iznosu od 10.761.280 KM, usmjerio na finansiranje tekućih transfera za rashode propisane Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBiH“, br. 41/01, 22/05 i 9/08). Ministarstvo finansija konstatuje da predlagač nije ispoštovao odredbu člana 43. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) da tekući bilans mora biti pozitivan ili jednak nuli.

Ukupni rashodi i izdaci u prijedlogu Finansijskog plana iznose 52.018.250 KM, što je manje za 1,15%, ili 604.750 KM u odnosu na Finansijski plan za 2025. godinu.

Sredstva za plate, naknade plaća i doprinose poslodavca planirana su u ukupnom iznosu od 6.608.550 KM i veća su za 1,17% ili 76.550 KM u odnosu na planirana sredstva za ove namjene u 2025. godini. Sredstva za plaće i naknade plaća planirana su za 137 radnika, što je za 6 zaposlenika više u odnosu na 2025. godinu. Razlog povećanja planiranog broja zaposlenih u 2026. godini obrazložen je potrebnim zapošljavanjem u skladu sa važećim internim aktima iz oblasti radnih odnosa, kao i angažovanje radnika na određeno vrijeme, do povratka odsutnih radnica sa porodiljskog odsustva.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge planirani su u ukupnom iznosu od 1.469.200 KM, što je za 19,35% ili 238.200 KM više u odnosu na Finansijski plan za 2025. godinu.

Tekući transferi i drugi tekući rashodi planirani su u iznosu od 42.510.000 KM, što je manje za 1,67%, ili 721.000 KM u odnosu na 2025. godinu.

Strukturu ovih transfera čine: novčane naknade nezaposlenim u iznosu od 23.000.000 KM, zdravstvena zaštita nezaposlenim u iznosu od 10.000.000 KM, sredstva za aktivne mjere zapošljavanja u iznosu od 8.150.000 KM, socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije i restrukturiranja firmi ostali ili ostaju bez posla u iznosu od 400.000 KM, ostala izdvajanja pojedincima po osnovu penzijsko-invalidskog osiguranja izdaci u iznosu od 720.000 KM i drugi tekući rashodi u iznosu od 240.000 KM. U druge tekuće rashode su planirani i povrati više ili pogrešno uplaćenih sredstava.

Kapitalni izdaci su planirani u iznosu od 1.430.500 KM i isti su manji za 12,19% ili 198.500 KM u odnosu na 2025. godinu. Služba je planirala i u 2026. godini da nastavi sa aktivnostima obezbjeđenja adekvatnih prostorija za rad sa nezaposlenim osobama te nastavkom unapređenja informacionog sistema i poslovnih procesa.

Članom 7. stav 1. i 2. Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje TK za 2026. godinu je predviđeno da sredstva sa planske pozicije Program mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla, obezbjeđuje iz Budžeta Tuzlanskog kantona ili drugih izvora. Odluku o rasporedu ovih sredstava donosi Vlada Tuzlanskog kantona ili onaj ko obezbjeđuje sredstva.

Članom 7. stav 3. je predviđeno da Služba sredstva za aktivne mjere zapošljavanja obezbjeđuje po Programima Vlade Kantona, Federalnog zavoda za zapošljavanje po programima i učešću u zajedničkim projektima organizacija i institucija i iz vlastitih sredstava.

Ministarstvo finansija se ne može izjasniti u dijelu planiranih sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona, u smislu isplata za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih lica i finansiranje

aktivnih mjera zapošljavanja, s obzirom da je postupak donošenja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2026. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2026. godinu u toku.

Obradeni podaci prikazani u tabelama prihoda i primitaka i rashoda i izdataka Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2026. godinu su uravnoteženi, što je u skladu sa članom 6. Zakona o budžetima u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25).

Imajući u vidu gore navedeno, Ministarstvo finansije konstatuje da u prijedlogu Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona 2026. godinu predlagatelj nije ispoštovao odredbe člana 43. Zakona o budžetima u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25).

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslovu

1x Evidencija

1x a/a

